

УДК 338.2

## ОСНОВЫ ПЛАНИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

<sup>1</sup>Зиядин С.Т., <sup>2</sup>Ибраева А.К., <sup>1</sup>Зиядина С.Т., <sup>3</sup>Даулетханова Ж.Д., <sup>1</sup>Зиядина Ж.Т.

<sup>1</sup>*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет,*

*Семей, e-mail: ertis\_economika@mail.ru, salta\_1967\_01@mail.ru, ziyadina17@mail.ru;*

<sup>2</sup>*ГУ им. Шакарима, Семей, e-mail: zeretay@mail.ru;*

<sup>3</sup>*АО «Финансовая академия», Астана, e-mail: zhanar021@mail.ru*

В статье рассмотрены основы планирования регионального промышленного комплекса. Раскрывают необходимость формирования теоретико-методологических основ планирования регионального промышленного комплекса, организационно-экономический механизм комплексного стратегического управления промышленным комплексом региона, классификацию планирования, принципы планирования. Промышленность – одна из главных и ведущих отраслей материального производства, которая оказывает одно из решающих воздействий на развитие производительных сил и производственных отношений. Без развития адекватной современной экономики системы планирования качественное управление промышленностью невозможно. Планирование в управлении промышленным комплексом региона имеет огромное значение. Планирование – один из способов достижения цели на основе сбалансированности и последовательности выполнения определенных операций, которое является одной из форм предвидения. Планирование промышленного производства строится на базе ряда научных принципов, на основе которых развиваются и формируются в практической деятельности и действующие общенаучные методы планирования. От степени конкретности и характера воздействия на исследуемые процессы различают три формы планирования: гипотезу, прогноз, план. Современная ситуация требует при создании новой системы планирования использовать отечественный и зарубежный опыт, а также особое внимание обращать на обоснованность указанных в плане управленческих решений, а значит пересмотреть подходы к прогнозированию.

**Ключевые слова:** планирование, промышленный комплекс, промышленность, управление, прогноз

## BASES OF PLANNING OF REGIONAL INDUSTRIAL COMPLEX

<sup>1</sup>Ziyadin S.T., <sup>2</sup>Ibraeva A.K., <sup>1</sup>Ziyadina S.T., <sup>3</sup>Dauletkhanova Z.D., <sup>1</sup>Ziyadina Z.T.

<sup>1</sup>*Kazakh Humanitarian-Juridical Innovative University, Kazakhstan, Semey, e-mail: ertis\_economika@mail.ru, salta\_1967\_01@mail.ru, ziyadina17@mail.ru;*

<sup>2</sup>*University Shakarim, Semey, e-mail: zeretay@mail.ru;*

<sup>3</sup>*Joint-Stock Company «Financial Academy», Astana, zhanar021@mail.ru*

The article describes the basics of planning a regional industrial complex. Discloses the need to form a theoretical and methodological foundations of planning a regional industrial complex organizational and economic mechanism of a strategic integrated management of industrial complex in the region, the classification of planning, planning principles. Industry and one of the main leading branches of material production, which has one of the decisive influences on the development of the productive forces and production relations. Without adequate development of the modern economy system planning quality management industry is not possible. Planning in the management of industrial complex in the region is of great importance. Planning is one of the ways to achieve the target based on balance and consistency perform certain operations, which is a form of foresight. Planning of industrial production based on the basis of some of the scientific principles on which developing and emerging in the practical activities and the existing scientific methods of planning. The degree of specificity and nature of the impact on the processes under study, there are three forms of planning: a hypothesis prediction plan. The current situation requires creating a new system of planning to use domestic and foreign experience, and pay special attention to the validity of these in terms of management decisions, and hence to reconsider approaches to forecasting.

**Keywords:** planning, industrial complex, industry, management, forecast

В управлении промышленным комплексом региона планирование играет огромную роль.

Для любого региона залогом процветания и достойной жизни граждан является промышленность. Платформа для функционирования всех других отраслей хозяйства, которая является главным источником наполнения регионального бюджета, и есть промышленный комплекс.

В последнее время наблюдается положительная динамика промышленного производства, хотя положение важнейшей сферы региональной экономики Казахстана остается тяжелым. Поэтому вопрос управ-

ления промышленным комплексом является актуальным.

**Цель исследования** состоит в раскрытии основ планирования регионального промышленного комплекса на примере промышленного потенциала Восточно-Казахстанской области.

**Методы** – монографический, теоретический анализ, сравнения.

### Результаты исследования и их обсуждение

Сегодня является бесспорным вопросом о том, что без развития адекватной

современной экономики системы планирования качественное управление промышленностью невозможно. В своем последнем послании народу Казахстана Президент подчеркнул необходимость планирования промышленности.

С переходом на рыночную экономику произошёл отход от планового управления промышленным комплексом с разрушением всей системы народнохозяйственного планирования в результате либерализации экономики. Как следствие, государство перестало воздействовать на промышленный комплекс и лишилось механизма реализации первостепенных задач. Также необходимость планирования возникает по причине того, что на сегодня региональная промышленность находится в структурном кризисе, так как планирование в управлении промышленным комплексом региона имеет огромное значение.

Совокупность действующих на определенной территории промышленных предприятий и есть промышленный комплекс. По сути, «комплекс» это комплекс предприятий, которые имеют общие цели социального и экономического развития. Промышленный комплекс – это часть народнохозяйственного комплекса, который связан с другими структурными элементами этой системы.

Промышленность это главная отрасль материального производства, которая оказывает одно из решающих воздействий на развитие производительных сил и производственных отношений.

Основа расширенного воспроизводства в экономике это тяжелая индустрия. Тяжелая индустрия вооружает передовой техникой все отрасли промышленного производства, сельского хозяйства, транспорта, связи, строительства, торговли, обеспечивая технический прогресс во всем народном хозяйстве. Развитие тяжелой индустрии является важной предпосылкой возрождения экономического потенциала Казахстана, а также обеспечения социально-экономического и политического развития.

Промышленность путем переработки сельскохозяйственной продукции производит основную долю товаров народного потребления, тем самым удовлетворяет потребности общества и повышает материальное благосостояние. Не последнее место промышленность занимает в государственном накоплении. Промышленность способствует всестороннему развитию экономики регионов страны и целесообразному использованию природных ресурсов.

Промышленность является основой укрепления обороноспособности страны путем производства современной военной техники.

В целом промышленность, являясь отраслью народнохозяйственного комплекса, составляет основу экономического и оборонного потенциала страны. На сегодня региональная промышленность находится в структурном кризисе, что вызывает необходимость внимания со стороны государства. Поэтому промышленный комплекс объективно нуждается в развитой и хорошо скоординированной системе государственного планирования.

По мнению большинства экономистов, планирование является функцией управления, а также одной из форм предвидения.

Планирование – один из способов достижения цели на основе сбалансированности и последовательности выполнения определенных операций. От степени конкретности и характера воздействия на исследуемые процессы различают три формы планирования: гипотезу, прогноз, план.

Гипотеза – это научное предвидение на уровне общей теории, раскрывает закономерности и причинно-следственные связи.

Прогноз основывается не только на количественных, но и на качественных параметрах и носит вероятностный характер.

План – это постановка точно определенных целей и предвидений конкретных, детальных событий, в нем фиксируются пути и средства достижения целей, в итоге получая наибольшую конкретность и определенность.

Надо отметить, что данная классификация видов и систем планирования характеризует основное содержание плановой деятельности на всех уровнях управления.

Планирование промышленного производства строится на базе ряда научных принципов, на основе которых развиваются и формируются в практической деятельности и действующие общенаучные методы планирования. Принципы планирования – это основные теоретические положения, которыми руководствуются органы исполнительной власти, руководство промышленных предприятий в процессе планирования промышленного производства.

Методы представляют процесс поиска, обоснования и выбора необходимых плановых показателей и результатов.

Основным приоритетом экономического развития Восточно-Казахстанской области на перспективу станет активизация промышленного производства путем более полного использования имеющихся сырьевых ресурсов с обеспечением их комплексной переработки, модернизации основных отраслей специализации области с ориентацией на выпуск высокотехнологичных и конкурентоспособных видов продукции с высокой степенью готовности, внедрением инновационных производств и новых технологий.

Восточно-Казахстанская область станет центром добычи и глубокой переработки цветных металлов, разработки и опытной проработки технологий в сфере металлургии, динамично развитой обрабатывающей промышленностью.

Одной из основных задач системообразующих предприятий цветной металлургии станет создание новых инновационных и конкурентоспособных производств с целью увеличения добавленной стоимости.

Одной из конкурентоспособных специализаций области станет производство топлива для атомной энергетики и ядерные исследования.

Меры государственной поддержки намечается направить на развитие сел с высоким и средним потенциалом социально-экономического развития, обеспечивающим необходимый уровень жизнеобеспечения села.

Для решения поставленных задач основной упор будет сделан на реализацию развития реального сектора экономики, инженерной инфраструктуры и благоустройство села.

Так, по программе развития территории Восточно-Казахстанской области к 2015 году ключевые индикаторы по направлению «Ускоренное развитие экономики региона на основе внедрения высокопроизводительных инновационных технологий в промышленности, агропромышленном комплексе, в инвестициях, малом и среднем предпринимательстве, торговле и окружающей среде» достигнут:

1) индекс физического объема валового регионального продукта до 107%;

2) индекс физического объема промышленной продукции 109,6%;

3) индекс физического объема выпуска продукции обрабатывающей промышленности 109,6%;

4) объем выработки электрической энергии до 105,2%;

5) рост индекса физического объема производства продукции сельского хозяйства к 2015 году до 103,5%;

6) индекс физического объема выпуска продукции субъектами малого и среднего предпринимательства до 101%;

7) индекс физического объема розничной торговли – 106%;

8) индекс физического объема инвестиций в основной капитал – 106,2%;

9) рост уровня активности предприятий и организаций в области инноваций – 17,7%;

10) увеличение доли местного содержания в общем объеме закупок товаров, работ и услуг – 51,8%.

Основными направлениями промышленного комплекса по программе развития

территории Восточно-Казахстанской области являются:

1) для развития приоритетных секторов промышленности, которые обеспечивают их диверсификацию и рост конкурентоспособности:

– будут реализованы инвестиционные проекты, включенные в Карту индустриализации, а также кроме строительства, реконструкции и модернизации действующих производств будут осуществлены дополнительные меры, нацеленные на повышение качества и расширение ассортимента выпускаемой продукции на действующих предприятиях, а также поэтапное достижение предусмотренных значений по целевым индикаторам;

– будут реализованы 6 инвестиционных проектов: «Строительство Актогайского ГОКа», «Строительство Таскаринской золотоизвлекательной фабрики», «Строительство промышленной установки по обжигу руды в кипящем слое», «Развитие рудных тел на нижних горизонтах Тишинского рудника», «Строительство завода по производству титановых слябов и слитков на территориях АО «УК Титаномagneвий комбинат»», «Проект промышленной разработки Карачигинского месторождения медных руд ВКО с. Курчум ВКО»;

– будут реализованы 2 проекта: «Реконструкция чугунолитейного цеха № 10 под производство стального вагонного литья», «Строительство автозавода полного цикла и технопарка по производству автокомпонентов в г. Усть-Каменогорске ВКО», введен в проектную мощность проект «Производство тормозных колодок для подвижного ж/д состава»;

– будут реализованы 2 проекта: «Строительство завода по производству бентонитовых порошков из бентонитовых глин», «Строительство цементного завода в Жарминском районе ВКО»;

– введен в проектную мощность проект «Утилизация и переработка изношенных транспортных шин в резиновую крошку различных фракций с использованием передовых технологий», инициатор проекта ТОО «КХ «Игеру»;

– будет реализован один проект по «Реконструкции завода медицинских препаратов ТОО «Фармацевтическая компания «Ромат»;

– будут приняты меры, нацеленные на улучшение качества и расширение ассортимента выпускаемой продукции на предприятиях подотрасли. Введен в эксплуатацию проект «Запуск комбината по производству кожевенно-меховой продукции мощностью 125 тыс. дм<sup>2</sup> в год»;

2) для бесперебойного и качественного обеспечения электроэнергией, введения новых мощностей для покрытия существую-

щего дефицита электроэнергии в области, проведения модернизации и реконструкции существующего энергетического оборудования, электрических сетей:

– проведение необходимых реконструкционных и монтажных работ на существующих ТЭЦ в целях ввода дополнительных энергетических мощностей;

– монтаж турбогенератора на Усть-Каменогорской ТЭЦ 80 МВт;

– замена турбины на Согринской ТЭЦ с увеличением мощности до 50 МВт;

– модернизация существующего оборудования на ТЭЦ-1 города Семей с установкой турбины на 12 мВт;

– выполнение Инвестиционных обязательств по модернизации и техпереворужению энергоисточников согласно подписанным Соглашениям с отраслевым Министерством, взятым под предельные уровни тарифов на электроэнергию;

– реализация проектов по вводу новых мощностей: строительство Булакской ГЭС мощностью 68 МВт; модернизация существующего оборудования на РК-1 г. Семей с установкой турбины на 12 МВт;

– выполнение Инвестиционных программ по реконструкции и модернизации существующего энергетического оборудования на предприятиях энергетики.

Восточно-Казахстанская область остается энергодефицитной до 2015 года. Энергодефицит предусматривается покрыть за счет энергоисточников Северной энергетической зоны, которая является энергоизбыточной и даст возможность полностью покрыть потребности области. Пропускная способность линий, связывающих ВКО с ЕЭС Казахстана, даже в аварийных режимах обеспечивает транзит электроэнергии в требуемом объеме для покрытия дефицита электроэнергии.

В случае отсутствия ввода новых генерирующих мощностей, даже с использованием всей располагаемой мощности существующих электростанций области (1270 МВт), дефицит может составить на уровне 2015 г. – 320 МВт, 2020 г. – 510 МВт, 2025 г. – 770 МВт, что превышает пропускную способность существующих линий в аварийных режимах, связывающих энергосистему области с ЕЭС Казахстана – 250 МВт.

С целью повышения надежности электроснабжения потребителей энергодефицитной Восточно-Казахстанской области в нормальных и послеаварийных режимах решение вопроса зависимости электроснабжения области от транзита по электрическим сетям ЕЭС России путем усиления связи Восточной зоны с ЕЭС Казахстана с Министерством индустрии и новых технологий планируется выполнение проекта «Строительство ВЛ 500 кВ Экибастуз-Шульбинская ГЭС – Усть-Каменогорск»:

1) строительство ВЛ 500 кВ Экибастуз-Шульбинская ГЭС (550 км);

2) строительство ВЛ 500 кВ Шульбинская ГЭС – Усть-Каменогорск (150 км);

3) строительство ОРУ 500 кВ ШГЭС;

4) расширение ОРУ 500 ПС 1150 кВ Экибастузская;

5) расширение ОРУ 500 ПС 500 кВ Усть-Каменогорск.

В перспективе данный проект обеспечит выдачу полной мощности Шульбинской ГЭС при вводе контррегулятора – Булакской ГЭС.

### Выводы

Анализируя сложившуюся ситуацию и тенденции развития промышленного комплекса, надо отметить, что необходимо при создании новой системы планирования использовать отечественный и зарубежный опыт, а также особое внимание обращать на обоснованность указанных в плане управленческих решений, а значит пересмотреть подходы к прогнозированию.

### Список литературы

1. Акофф Р. Планирование будущего корпорации: пер. с англ. – М.: Прогресс, 1985.
2. Бассовский Л.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: учебное пособие. – М.: ИНФРА-М, 2001.
3. Государственное регулирование рыночной экономики / под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. – М.: ЗАО Изд-во «Экономика», 2001.
4. Ермишин П.Г. Основы экономической теории: курс лекций. – 2005.
5. Морозовой М.А., Пикулькина А.В. Прогнозирование и планирование в условиях рынка. Под ред. – М., 2000.
6. Программа развития территории Восточно-Казахстанской области на 2011–2015 годы. – Усть-Каменогорск 2013.
7. Экономика предприятия: учебник / под ред. проф. О.И. Волкова. – М.: ИНФРА-М, 1997.

### References

1. Akoff R. Planirovanie budushhego korporacii. / Per. s angl. M.: Progress. 1985.
2. Bassovskij L.E. Prognozirovanie i planirovanie v uslovijah rynka. Uchebnoe posobie. M.: INFRA-M, 2001.
3. Gosudarstvennoe regulirovanie rynochnoj jekonomiki / pod obshh. red. Kushlina V.I., Volgina N.A. M.: ZAO «Izdatel'stvo «Jekonomika», 2001.
4. Ermishin P.G. Osnovy jekonomicheskoj teorii. Kurs lekciij. 2005 g.
5. Morozovoj M.A., Pikul'kina A.V. Prognozirovanie i planirovanie v uslovijah rynka. Pod red. M., 2000.
6. Programma razvitija territorii Vostochno-Kazahstanskoy oblasti na 2011-2015 gody. Ust'-Kamenogorsk 2013.
7. Jekonomika predpriyatija: Uch-k / Pod red. prof. O.I. Volkova. M.: INFRA-M, 1997.

### Рецензенты:

Курманбаев С.К., д.с.-х.н., профессор экономики, заведующий кафедрой «Экономика и менеджмент», КазГЮИУ, г. Семей;  
Медиева Г.А., д.э.н., профессор кафедры «Финансы и учет» КазГЮИУ, г. Семей.

Работа поступила в редакцию 05.08.2014.