

УДК 338.24

СУЩНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Силина Т.Л.

ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Владимирский филиал», Владимир, e-mail: inatata@mail.ru

В статье обосновывается необходимость обеспечения экономической безопасности на муниципальном уровне. Автор рассматриваются уровни безопасности, где отдельное место отведено безопасности муниципальной. Понятие муниципальной безопасности рассматривается в рамках системного подхода, в каждой из подсистем заложена экономическая составляющая. Муниципальная экономическая безопасность подвержена влиянию внешних и внутренних факторов, формирующих и влияющих на социально-экономическое развитие, как отдельного муниципального образования, так и государства в целом. Поэтому эффективная система обеспечения муниципальной экономической безопасности служит гарантом стабильного и устойчивого развития государства. Для достижения данной цели необходимо проведение соответствующей государственной политики, развитие местного самоуправления, эффективное решение вопросов местного значения и стратегический подход. Система безопасности муниципального образования должна основываться на идеологии, определенной Государственной стратегией безопасности Российской Федерации. Экономическая муниципальная безопасность должна рассматриваться комплексно с государственной.

Ключевые слова: муниципальная экономическая безопасность, социально-экономическое развитие

SUMMARY OF THE PROBLEMS OF MUNICIPAL ECONOMIC SECURITY

Silina T.L.

VPO «Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Vladimir branch», Vladimir; e-mail: inatata@mail.ru

The necessity of ensuring economic security at the municipal level. The author considers the levels of security, where a special place set aside municipal security. The notion of a municipal security is considered in the framework of a systemic approach, each of the subsystems laid the economic component. Municipal economic security is influenced by external and internal factors that shape and influence the socio-economic development, as a separate municipality, and the state as a whole. Therefore, an effective system for ensuring the municipal economic security is a guarantee of stability and sustainable development of the state. To achieve this goal it is necessary to conduct appropriate public policies, local government development, effective resolution of local issues and strategic approach. Security system of the municipality should be based on ideology, a certain State security strategy of the Russian Federation. Economic municipal security must be considered together with the state.

Keywords: municipal economic security, socio-economic development

Потребность в муниципальной экономической безопасности – это базовая, основополагающая потребность как жизни отдельного человека, семьи, так и различных объединений людей, включая общество и государство. Высшей целью обеспечения безопасности становится человек, его физическое и духовное становление, проживание в благоприятной и безопасной среде. Безопасность выступает в качестве главного условия жизни людей, проявляющаяся в социальной справедливости, экономической эффективности, социально-экономической стабильности и защищенности.

Гарантом безопасности является государство, способное обеспечить защищенность. Но невозможно обеспечить безопасность на отдельной территории муниципального образования в отрыве от региона, страны и мирового сообщества.

Таким образом, можно выделить следующие уровни безопасности:

первый уровень – безопасность личности;
второй уровень – безопасность муниципальная;

третий уровень – безопасность региональная;

четвертый уровень – безопасность государства;

пятый уровень – безопасность межгосударственная;

шестой уровень – безопасность человечества (международная).

Таким образом, глобальная цель государственного управления в сохранении муниципальной безопасности для обеспечения безопасности государственной. С учетом процессов глобализации роль государства в вопросах безопасности усложняется и значительно расширяется.

Каждый элемент муниципальной безопасности можно представить в виде подсистемы. Все подсистемы взаимозависимы и диспропорции в развитии подсистем приводят к снижению реализуемости главной цели. Каждая подсистема функционирует и развивается при обеспечении условия безопасности. Соответственно, провал в безопасности одной из подсистем тормозит общее развитие системы.

Муниципальная безопасность как системное понятие включает ниже приведенные подсистемы:

- экономическая безопасность;
- политическая безопасность;
- социальная безопасность;
- инфраструктурная безопасность;
- промышленная безопасность;
- продовольственная безопасность;
- информационная безопасность;
- правовая и другие.

Все подсистемы муниципальной безопасности тесно взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга. При этом экономическую безопасность можно выделить на особое место, так как этот вид проявляется во всех остальных, усиливая или ослабляя их влияние, что позволяет сделать вывод о существенной роли муниципальной экономической безопасности в обеспечении безопасности системы.

Если состояние муниципального образования характеризуется нестабильностью его экономического, социального, политического и национального базиса, противоречивостью интересов различных социальных групп и слоев, то возникают реальные угрозы внешним или внутренним интересам государства. Вследствие этого возникают противоречия, которые могут стать источником потенциальных угроз государственной безопасности.

Под внешними муниципальными угрозами можно рассматривать: обострение конкурентной борьбы различных субъектов экономической деятельности; нестабильную общеполитическую ситуацию; угрозу терроризма; разделение по культурно-этническому и религиозному признакам; нарастающую угрозу природных и техногенных катастроф; диспропорции в уровнях жизни населения; экономическую, демографическую, культурно-религиозную экспансию; и многие другие.

К внутренним муниципальным угрозам можно отнести: низкую конкурентоспособность экономики; технологическую отсталость экономики; повышение риска катастроф техногенного характера; стагнацию аграрного сектора; истощение природных ресурсов; глубокое расслоение общества; низкое физическое здоровье населения; низкую экологическую культуру; сокращение трудового потенциала государства; высокий процент износа инфраструктуры социальных учреждений; низкое качество жилищных условий; высокий уровень безработицы; высокий уровень населения, живущего на уровне бедности; низкий качественный уровень жизни; высокую алкоголизацию населения; рост социальных конфликтов;

низкую долю наукоемких и высокотехнологичных производств; низкий уровень инвестиционной активности; недостаток квалифицированного производственного персонала; низкую производительность труда; недостаточные инвестиции в основной капитал в сфере производства; высокую долю теневой экономики и рост экономической преступности; низкую правовую дисциплину; продолжающийся захват и передел собственности; и многие другие.

Таким образом, понятие муниципальной экономической безопасности носит комплексный характер и включает как внешние, так и внутренние факторы, формирующие и определяющие развитие.

Муниципальная экономическая безопасность должна давать состояние защищенности от внешних и внутренних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие муниципального образования, а вместе с ним личности, общества и государства.

Ведущая роль в системе обеспечения муниципальной безопасности принадлежит государству. Рассматривая проблему обеспечения муниципальной безопасности федеративного государства, нельзя не отметить, что большое значение в процессе его обеспечения имеют федеральные, региональные органы власти и органы местного самоуправления.

Все больше полномочий федеральное руководство Российской Федерации передает в регионы и в муниципалитеты.

В связи с усложнением социально-экономических процессов и увеличением функций государства в настоящее время все большее значение приобретает обеспечение муниципальной безопасности.

Необходимость управления конкретной функцией со стороны государства, то есть когда реализация функции без его вмешательства невозможна, оценивается возможностью реализации каждой функции на различных уровнях системы территориального управления, двигаясь от нижних уровней к верхним. Конкретная функция закрепляется за тем уровнем структуры, который имеет возможность обеспечить наибольшую эффективность реализации.

Система обеспечения безопасности государства реализуется через региональные и муниципальные уровни управления. Для ориентирования системы на успех ее нужно строить таким образом, чтобы федеральный и региональный уровень «работали» на безопасность муниципальных образований. Во многом этому способствует 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 184-ФЗ «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которые закрепили полномочия, а следовательно степень обязанностей и ответственности, за каждым уровнем управления.

Поэтому к муниципальной безопасности следует относиться как к сфере управленческой деятельности.

Эффективная муниципальная экономика – это возможность обеспечения и государственной безопасности, и социальной, и экологической, и инфраструктурной, и многих других. Муниципальная экономика определяется эффективностью жизненно важных аспектов государства, хозяйствующих субъектов, личности, и, следовательно, муниципальная экономика влияет на государственную безопасность, ее устойчивое развитие, оптимальное использование ресурсного потенциала.

Надежная, эффективная система обеспечения муниципальной экономической безопасности может служить гарантом стабильного и устойчивого социально-экономического развития государства. В свою очередь, государственная идеология в области обеспечения муниципальной экономической безопасности должна разрабатываться и реализовываться в рамках проводимой экономической политики. Основными приоритетами государственной политики в обеспечении муниципальной безопасности должны быть достижение устойчивости экономического положения личности, социально-экономической стабильности общества, соблюдение конституционных прав и свобод граждан, законности и законопослушания всех субъектов хозяйствования и управления. Государство должно быть способным взять на себя функции управления и поддержания экономики страны на безопасном уровне. При этом необходимо четко определить границы, критерии или условия государственного вмешательства в экономику и вопросы компетенции муниципального образования, в частности границы государственного и муниципального секторов, а также обеспечить развитие эффективных методов государственного регулирования.

Без обеспечения муниципальной экономической безопасности невозможно решение стоящих перед государством задач. Таким образом, государственная стратегия экономической безопасности преследует цель обеспечения на уровне муниципального образования защиты населения через повышение уровня и качества его жизни, эффективного решения внутренних экономических и социальных задач.

Обеспечение муниципальной экономической безопасности является приоритетным направлением государственной политики. Минимизировать риски необходимо через создание механизмов организационно-управленческих инноваций. Инновации в сфере управления, позволяющие влиять, контролировать и обеспечивать муниципальную экономическую безопасность, являются перспективным направлением совершенствования современной системы.

Несомненный научный и практический интерес вызывают механизмы, обеспечивающие состояние муниципальной экономической безопасности России. Механизмы, методы, обеспечивающие муниципальную экономическую безопасность, должны рассматриваться как инновационные, строящиеся на систематизированных подходах. Механизм обеспечения муниципальной экономической безопасности – это система мер законодательного, организационно-правового, социально-экономического, идеологического, информационного, то есть организационно-управленческого характера. Обеспечение муниципальной экономической безопасности относится к приоритетному направлению государственной деятельности и может быть обеспечено только при условии эффективного регулирования.

Муниципальная экономическая безопасность является гарантом государственной безопасности, при этом можно утверждать, что проявляется во всех элементах государственной безопасности, аккумулирует экономическую составляющую этих элементов, оставаясь при этом базисом.

Государственная муниципальная политика – это направление внутренней политики государства, которая строится на обеспечении безопасности от внешних и внутренних угроз.

Факторы безопасности не являются постоянными и могут изменяться в зависимости от конкретной ситуации и социально-экономических, политико-правовых, этнических, экологических и иных проблем.

Таким образом, муниципальная экономическая безопасность – это совокупность факторов, обеспечивающих стабильность, устойчивость и способность к обновлению и развитию. Если экономика не использует потенциал для развития, значит, снижается сопротивляемость к угрозам внутреннего и внешнего плана. Любой фактор риска может поставить под угрозу безопасность. Таким образом, можно заключить, что муниципальная экономическая безопасность в первую очередь строится и обеспечивается внутренними факторами, которые определяются потенциалом

и ресурсными возможностями муниципального образования.

Уровень муниципальной экономической безопасности обеспечивается высокими технологиями, высокой производительностью труда, высококачественными, конкурентоспособными продукцией, оказываемыми услугами, выполняемыми работами и профессионализмом административно-управленческого, производственного персонала, служащих и рабочих. Основы фундамента системы должны строиться на инициативе участников рынка, экономических агентов, конкуренции товаропроизводителей. Основные приоритеты должны быть направлены на качество, стабильность, исполнение правовых норм, обеспечение защиты прав собственника, действенность административных регламентов.

Одним из основополагающих современных направлений государственной экономической политики является создание и защита системы, обеспечивающей безопасность на территории государства. Роль государства закрепляется за созданием единого государственного пространства с единым порядком функционирования, взаимодействия, регламентированности системы. Система безопасности муниципального образования должна основываться на идеологии, определенной Государственной стратегией безопасности Российской Федерации.

Экономическая муниципальная безопасность должна рассматриваться комплексно с государственной. Каждое направление муниципальной экономической безопасности является частью государственных полномочий, реализующихся на территориях каждого муниципального образования в отдельности и на территории страны в целом. Обеспечение муниципальной безопасности – это основа социально-экономического развития страны и условие для обеспечения государственной безопасности.

Экономическая безопасность, обеспеченная на уровне муниципального образования, гарантирует экономическую безопасность государства в целом. Муниципальная экономическая безопасность является составляющей экономической безопасности страны, так как муниципальное образование, являясь целостным социально-экономическим образованием, в то же время есть часть единой социально-экономической системы государства.

Муниципальное образование, испытывая влияние общероссийских социально-экономических тенденций, имеет свои специфические черты обеспечения безопасности, которые определяются осо-

бенностями самой территории, например, ее геополитическим положением, климатическими условиями, обеспеченностью природными ресурсами, структурой отраслей экономики, национальным составом населения и другие. Муниципальные образования в соответствии с определенными государством требованиями праве самостоятельно решать вопросы освоения и использования природных ресурсов, развития торговли, сферы услуг, инфраструктуры и другие. Но при этом необходимо сохранить единое социально-экономическое пространство государства, обеспечивающее единство системы в целом.

Муниципальная экономическая ситуация, с одной стороны, влияет на экономическую безопасность государства, а с другой – процессы государственной экономики, в свою очередь, сказываются на уровне экономической безопасности муниципальных образований.

Муниципальную безопасность во многом определяют стратегия социально-экономического развития муниципального образования, демократические процессы и гражданское общество. При этом демократию следует рассматривать как не только право выражать свои мысли и идеи, но и необходимость вносить свой положительный вклад в общее дело.

Местному сообществу, желающему обеспечить социально-экономическое развитие, необходимо вовлечь всех людей, независимо от их социального статуса, материального положения, пола, возраста, расовой или религиозной принадлежности, в процесс подготовки, принятия и воплощения в жизнь решений, которые улучшают качество их жизни.

На развитие муниципального образования оказывают существенное влияние вопросы безопасности. Развитие касается не только муниципального управления, но и всех экономических агентов, расположенных в его черте, а также каждого гражданина, избравшего данное муниципальное образование в качестве места жительства. Местное сообщество должно принимать большее участие в управлении муниципальным образованием на уровне микрорайонов, комитетов общественного самоуправления, товариществ собственников жилья, места работы и проведения досуга, в обеспечении общественной безопасности, пропаганде здорового образа жизни, патриотического воспитания, благоустройства территории и решении многих других вопросов.

Местное самоуправление позволяет наладить взаимодействие по поводу развития

общего места жизни и деятельности, позволяет людям услышать и понять друг друга, согласовать и взаимно обогатить свои подходы и точки зрения.

При формировании системного подхода в обеспечении муниципальной экономической безопасности следует применять плановый подход. Органам местного самоуправления как органам управления необходимо добиться координации всех видов планирования – социально-экономического, финансового, градостроительного и других через работу над стратегическим планом. Сфера этой деятельности – дело не только муниципальных служащих, экономистов, менеджеров, но и экологов, специалистов социальной сферы, всех заинтересованных лиц.

Консолидируя организационно-управленческие процедуры в сфере производства, образования, оказания услуг, права, финансов, информации и других – создается механизм реализации стратегии с точки зрения комплексности и обеспечения муниципальной экономической безопасности.

Список литературы

1. Абалкин Л. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопр. экономики. – 1994. – № 12. – С. 4–13.
2. Вечканов Г.С. Экономическая безопасность. – СПб.: Вектор, 2005. – 256 с.
3. Гончарено Л.П., Куценко Е.С. Управление безопасностью. – М.: Кронус, 2005. – 272 с.

4. Петренко И.Н. Экономическая безопасность России. Денежный фактор. – М.: Маркет ДС, 2002. – 240 с.

5. Экономическая безопасность Российской Федерации: учебник / под общ. ред. С.В. Степашина. – М.: СПб., 2001.

References

1. Abalkin L. Jekonomicheskaja bezopasnost' Rossii: ugrozy i ih otrazhenie // Voпр. jekonomiki. 1994. no. 12. pp. 4–13.
2. Vechkanov G.S. Jekonomicheskaja bezopasnost'. SPb.: Vektor, 2005. 256 p.
3. Gonchareno L.P., Kucenko E.S. Upravlenie bezopasnost'ju. M.: Kronus, 2005. 272 p.
4. Petrenko I.N. Jekonomicheskaja bezopasnost' Rossii. Denezhnyj faktor. M.: Market DS, 2002. 240 p.
5. Jekonomicheskaja bezopasnost' Rossijskoj Federacii: uchebnik / pod obshh. red. S.V. Stepashina. M.; SPb., 2001.

Рецензенты:

Дигилина О.Б., д.э.н., профессор кафедры экономики, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Владимирский филиал», г. Владимир;

Кретинин В.А., д.э.н., профессор кафедры государственного и муниципального управления, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Владимирский филиал», г. Владимир.

Работа поступила в редакцию 15.07.2014.