

УДК 34.096

ПОЛИЦИЯ В МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Амельчаков И.Ф., Карагодин А.В., Переверзева Е.С.

ФГКОУ ВПО «Белгородский юридический институт» Министерства внутренних дел Российской Федерации, Белгород, e-mail: belui@lenta.ru, karagodin1975@gmail.com, katkatrin200@gmail.com

Проведен анализ актуальных проблем организации и деятельности служб и подразделений полиции по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина. Учитывались принципиальные положения, направленные на повышение уровня защищенности прав и свобод граждан, эффективности деятельности полиции по борьбе с преступностью и обеспечению правопорядка. При изучении этих положений были определены ключевые факторы, давшие начало серьезным изменениям в реформе организации деятельности сил правопорядка в Российской Федерации. Реформирование органов внутренних дел Российской Федерации осуществляется в рамках «Дорожной карты», подготовленной группой экспертов, которая направлена на то, чтобы сделать российскую полицию государственным институтом, пользующимся высоким доверием граждан, способным дать адекватный ответ угрозам и вызовам XXI века. Предложена система мер, направленных на повышение эффективности правоохранительной функции полиции. Так, обязательными условиями организации работы полиции станут открытость, опора на население, эффективное управление и оптимизация правоохранительной деятельности, обеспечение надлежащего внутреннего и внешнего взаимодействия, разумная экономия ресурсов.

Ключевые слова: полиция, права и свободы, правоохранительная функция, восстановление нарушенных прав и свобод

POLICE IN THE MECHANISM OF ENSURING AND PROTECTION OF RIGHTS AND FREEDOMS OF MAN AND CITIZEN

Amelchakov I.F., Karagodin A.V., Pereverzeva E.S.

Federal state educational institution of higher professional education «Belgorod law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Belgorod, e-mail: belui@lenta.ru, karagodin1975@gmail.com, katkatrin200@gmail.com

The analysis of actual problems of organization and activity of the services and departments of the police to ensure and protect the rights and freedoms of man and citizen. Account was taken of the fundamental provisions aimed at increasing the level of protection of the rights and freedoms of citizens, the efficiency of police activities to combat crime and law enforcement. When studying these provisions were identified key factors that gave rise to serious changes in the reform of the organization of activity of law enforcement in the Russian Federation. The reform of the bodies of internal Affairs of the Russian Federation is carried out within the «Road map», prepared by the expert group, which aims to make the Russian police state institutions enjoying the high trust of citizens, able to give an adequate response to threats and challenges of the 21st century. The proposed system of measures aimed at improving the efficiency of law enforcement functions of the police. So, the obligatory conditions of organization of work of the police will be openness, support to the population, efficient management and optimization of law enforcement, ensuring appropriate internal and external interactions, intelligent saving resources.

Keywords: police, human rights and freedoms, law-enforcement function, restoration of violated rights and freedoms

Полиция как орган правопорядка имеет большое значение в защите прав и свобод граждан и государства. Компетенция полиции получает свое проявление в различных сферах деятельности общества, таких, например, как охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, исполнение судебных приговоров и многих других. Существует множество факторов в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина, влияющих на деятельность органов правопорядка в целом и их взаимоотношения с этими гражданами.

Цель работы – исследование деятельности полиции в механизме обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина на основании анализа законодательства Российской Федерации и общественного мнения.

Материал и методы исследования

Материалом для анализа послужили данные исследований с 2011 по 2013 год, содержащие сведения о деятельности полиции. Также использованы результаты собственных исследований нормативно-правовых актов и периодической литературы в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Результаты исследования и их обсуждение

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» основным предназначением полиции определил защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Заложенная в Законе новая социальная модель органов правопорядка основывается на выполнении профессиональных полицейских функций. Во главу угла поставле-

на безопасность личности, защита ее прав и законных интересов от противоправных посягательств. А основным направлением деятельности становится предупреждение и профилактика преступлений и административных правонарушений [2].

Возвращение взаимного доверия между органами внутренних дел и населением — одна из самых главных задач. Полиция традиционно была и остается силовым ведомством, наиболее часто, если не сказать постоянно, взаимодействующим с населением. Потому сегодня, в рамках реформы, делается акцент на формировании партнерской модели взаимоотношений между обществом и полицией. Федеральный закон «О полиции» разрабатывался в условиях высокой общественной потребности в изменении подходов к организации деятельности сил правопорядка в Российской Федерации. Закон подвел итог многомесячного общественно-политического обсуждения будущего российских органов внутренних дел, закрепив законодательную основу организации деятельности полиции в России. Закон был принят после масштабного общественного обсуждения, в ходе которого от граждан поступило около 40 тысяч откликов и конкретных предложений по совершенствованию текста законопроекта. В результате многие положения законопроекта переработаны.

В данном правовом акте заложены принципиальные положения, направленные на повышение уровня защищенности прав и свобод граждан, эффективности деятельности полиции по борьбе с преступностью и обеспечению правопорядка. В их числе:

- общественный контроль за деятельностью органов полиции, их должностных лиц; формирование системы оценки работы подразделений полиции на основе общественного мнения и уровня удовлетворенности граждан правоохранительными услугами;

- обеспечение четкого соблюдения полномочий, предоставленных сотрудникам полиции;

- жесткие требования к профессиональной пригодности лиц, проходящих службу в обозначенной государственной структуре, постоянное совершенствование уровня профессионализма каждого сотрудника;

- развитие правоохранительной деятельности на основе использования достижений инновационных технологий и др.

Основопологающей целью реформы ведомства является кардинальное изменение социальной роли органов внутренних дел в обществе, в первую очередь, предусматривающее постепенное вытеснение из их деятельности карательной функции.

Реформы МВД России обусловлены насущной потребностью руководства Российской Федерации, всего гражданского общества в повышении доверия к полиции и качественном улучшении их деятельности.

Основаниями реформирования послужили:

- грубые нарушения сотрудниками полиции законности и служебной дисциплины;
- недовольство граждан, негативные оценки в средствах массовой информации, коррумпированность определенной части личного состава;

- осложнение криминогенной обстановки в отдельных регионах страны и слабые результаты оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел (по мнению граждан);

- недостаточный уровень профессионализма в среде сотрудников органов внутренних дел, размывание профессионального ядра, слабая социальная защищенность сотрудников и членов их семей;

- напряжение в обществе, нарастающее в связи с участвовавшими проявлениями экстремизма и терроризма, новыми угрозы и вызовы национальной безопасности Российской Федерации.

Главной отличительной чертой полиции является ее социальная функция, выраженная в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан.

Анализ общественного мнения показывает, что базовые потребности населения России в безопасности и защите от преступных посягательств в настоящее время остаются в значительной степени неудовлетворенными. Как свидетельствуют результаты опросов населения, проводимых различными социологическими центрами и службами, уровень доверия населения к правоохранительным органам, в том числе и к органам внутренних дел, на протяжении длительного времени остается низким [8].

Сложившаяся ситуация обусловлена тем, что реально ни отдельная личность, ни общество в целом не ощущают себя теми субъектами, на защиту интересов которых в полной мере направлена деятельность сил правопорядка.

В целом предполагается, что реализация положений закона обеспечит условия для решения широкого круга текущих политико-правовых проблем, касающихся деятельности системы МВД России, а также вопросов социально-экономического развития страны, связанных со снижением уровня преступности, действенностью системы профилактики преступлений и правонарушений, повышением уровня защищенности личности и качества услуг, оказываемых населению правоохранительными органами.

Перед государством и обществом стоит сложная задача – комплексная модернизация отечественного законодательства, касающегося сферы деятельности органов внутренних дел, включая его приведение в соответствие с достигнутым уровнем общественных отношений; устранение несогласованности, разрозненности и проблемности правового регулирования данной сферы деятельности; сосредоточение основной деятельности сил правопорядка на выполнении задач по противодействию и профилактике преступности, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также исключение дублирующих и несвойственных полиции функций.

Важна всеобщая ответственность государства, общества и конкретного человека за результаты своей деятельности, а для воспитания этой всеобщей ответственности за происходящее вокруг, по мнению председателя правления общественной организации «Сопrotивление» Ольги Костиной, нужно, чтобы граждане доверяли системе правосудия, полиции. Чтобы каждый был убежден: если он придет в полицию и сообщит, что в соседней квартире что-то неладное, ему не ответят: «Когда кажется, креститься надо!» [5]. Доверие граждан это и работа полиции с поступающими обращениями. По-прежнему нерешенными остаются проблемы укрывательства преступлений от регистрации. Министр внутренних дел Владимир Колокольцев, выступая на итоговой коллегии ГУ МВД России по городу Москве, обратил особое внимание на работу с обращениями граждан, на «палочные показатели», на искажения статистики для создания видимости благополучной картины. В этой связи Владимир Колокольцев жестко указал, что, если в ходе проверки деятельности территориального органа выявлено два и более фактов укрывания от регистрации заявлений или иной информации о преступлении, этому территориальному органу выставляется нулевая итоговая экспертная оценка, что влечет общую неудовлетворительную оценку работы подразделения.

Реформирование органов внутренних дел Российской Федерации осуществляется в рамках «Дорожной карты», подготовленной группой экспертов. «Дорожная карта» предполагает максимальное приближение российской полиции к основным государственным и общественным институтам, пользующимся высоким доверием граждан, способным дать адекватный ответ криминальному миру. Этот процесс длительный, требует ресурсных и временных затрат, а также скоординированных усилий всей

системы правоохранительных органов, государственных и общественных организаций, органов местного самоуправления. При этом приоритетным направлением текущего и перспективного реформирования следует считать повышение эффективности работы с кадрами, подготовки и переподготовки высококвалифицированных специалистов, обеспеченных серьезными правовыми и социальными гарантиями.

Заключение

В результате проведенного анализа можно сделать вывод о том, что реформа органов внутренних дел должна обеспечить реальное внедрение в правоохранительную практику самых передовых достижений науки и техники, в том числе новейших информационных технологий.

Обязательными условиями организации работы полиции станут открытость, опора на население, эффективное управление и оптимизация правоохранительной деятельности, обеспечение надлежащего внутреннего и внешнего взаимодействия, разумная экономия ресурсов.

Полиция обязана оперативно реагировать на все заявления и сообщения о преступлениях и иных правонарушениях, быстро и качественно решать иные вопросы в пределах своей компетенции, реализуя весь комплекс правоохранительных услуг [9].

Только так можно получить и удержать доверие и уважение широкой общественности. Предлагаемые ориентиры не претендуют на исчерпывающее решение всех проблем, стоящих перед системой МВД России, в том числе в сфере обеспечения и защиты прав и свобод граждан, однако поддержка, опора на население, качественное исполнение служебных обязанностей, строжайшее соблюдение законности и дисциплины должны стать приоритетными в деятельности сотрудников полиции.

Список литературы

1. Аналитические материалы Белгородской области Управление Федеральной миграционной службы России на 2011 год.
2. Булавин С.П. Историческое наследие П.А. Столыпина в контексте современного реформирования органов внутренних дел Российской Федерации // Административное право и процесс. – М.: Юрист. – 2012. – № 1. – С. 11–18.
3. Булавин С.П., Черников В.В., Федеральный закон «О полиции»: предпосылки и концептуальные идеи Административное право и процесс. – 2011. – № 4. – С. 3–9.
4. Данные информационного центра Белгородской области, Департамент полиции Российской Федерации.
5. Костина О. «Отбывание номера» исключено // Полиция России. – 2014. – № 2. – С. 15–17.
6. Официальный веб-сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <http://www.mvd.ru>.

7. Об административных правонарушениях на территории Белгородской области: Закон Белгородской области № 35 от 04.07.2002 (ред. от 05.03.2014) (принят Белгородской областной Думой 27.06.2002). URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc; base=RLAW404; n=37688; dst=4294967295; rnd=0.7968427734449506>.

8. Цели и задачи реформирования МВД России. URL: http://www.byte54.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=756:2011-07-07-08-17-55&Itemid=28.

9. Шишлин В. Тайнственные критерии реформы МВД. – «Интерфакс», 30 апреля 2012 года. URL: http://www.memoid.ru/node/Perspektivy_reformy_MVD_v_sovremennoj_Rossii.

(amended on 05.03.2014) (adopted by the Belgorod regional Duma 27.06.2002). URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc; base=RLAW404; n=37688; dst=4294967295; rnd=0.7968427734449506>.

8. Goals and objectives of reforming the Russian interior Ministry. URL: http://www.byte54.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=756:2011-07-07-08-17-55&Itemid=28.

9. Shishlin V. Century Mysterious criteria of police reform. Interfax, April 30, 2012. URL: http://www.memoid.ru/node/Perspektivy_reformy_MVD_v_sovremennoj_Rossii.

References

1. Analytical materials of Belgorod region Administration of Federal migration service of Russia in 2011.

2. Bulavin S.P. Historical heritage P.A. Stolypin in the context of the current reform of the bodies of internal Affairs of the Russian Federation, Administrative law and process. М.: A Lawyer. 2012. no. 1. pp. 11–18.

3. Bulavin S. P., Chernikov V.V., Federal law «On the police»: background and conceptual ideas of Administrative law and process. 2011. no. 4. pp. 3–9.

4. Data for the information center of Belgorod region, Department of police of the Russian Federation.

5. Kostin O. «Serving» non excluded // Police of Russia. The 2014. no. 2. pp. 15–17.

6. The official web site of the Ministry of internal Affairs of the Russian Federation. URL: <http://www.mvd.ru>.

7. About administrative offences on the territory of the Belgorod region: the Law of Belgorod oblast no. 35 of 04.07.2002

Рецензенты:

Самсонов В.Н., д.ю.н., профессор кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел, ФГКОУ ВПО «Белгородский юридический институт» Министерства внутренних дел Российской Федерации, г. Белгород;

Солдатов А.П., д.ю.н., профессор кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел, ФГКОУ ВПО «Белгородский юридический институт» Министерства внутренних дел Российской Федерации, г. Белгород.

Работа поступила в редакцию 18.04.2014.