

УДК 338.439(470.345)

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ В КОНТЕКСТЕ ВЫЗОВОВ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ

Кормишкин Е.Д., Саушева О.С.

*ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»,
Саранск, e-mail: econtheor@mail.ru*

В статье проведен анализ наиболее актуальных вызовов, рисков и угроз продовольственной безопасности Республики Мордовия, возникших или обострившихся в результате присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации. Авторами статьи построена классификация угроз продовольственной безопасности, выявлены актуальные вызовы ВТО, с которыми в ближайшем будущем столкнется региональная продовольственная система. В статье сделан вывод о том, что новые вызовы для сельскохозяйственного производства Республики Мордовия могут стать как угрозами, так и перспективами. Выполненный анализ позволил сформулировать основные ориентиры развития региональной продовольственной системы, которые позволяют адекватно реагировать на вызовы, возникающие в условиях присоединения РФ к ВТО. В сложившейся ситуации отставания от развитых стран мира для АПК РМ, как и для всего отечественного АПК, необходима модель не догоняющего, а опережающего развития. На основе обобщающего анализа проблем формирования и реализации агропродовольственной политики в Республике Мордовия, представленного в форме SWOT-анализа, определены перспективы нейтрализации наиболее острых угроз продовольственной безопасности региона.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, сельскохозяйственные производители, государственная финансовая поддержка, Республика Мордовия

FOOD SECURITY ISSUES OF THE REPUBLIC OF MORDOVIA IN THE CONTEXT DEVELOPMENT OF REGIONAL FOOD SYSTEM

Kormishkin E.D., Sausheva O.S.

Ogarev Mordovia State University, Saransk, e-mail: econtheor@mail.ru

In the article the analysis of the most pressing challenges, risks and threats to food security of the Republic of Mordovia have been caused or exacerbated as a result of accession of Russian Federation to the World Trade Organization. The authors built a classification of threats to food security, identified current challenges in the WTO to regional food system. New challenges for the agricultural production of the Republic of Mordovia can become threats and prospects. The analysis carried out has allowed formulating the basic landmarks of development of a regional food system, which will allow to adequately responding to the challenges arising in conditions of accession of the RF to the WTO. In the current situation, the gap with the developed countries of the world for agriculture of RM, as well as for all the domestic agricultural sector, a model not a follower, and advanced development. A comprehensive analysis of the problems of forming and implementing agricultural and food policy in the Republic of Mordovia is presented in the form of SWOT analysis. The prospects of neutralizing the most acute threats to food security of the region.

Keywords: Agribusiness, agriculture, agricultural producers, government financial support, Republic of Mordovia

Современные тенденции развития мировой экономики формируют новые вызовы для национальных экономик, включая и российскую. Научное обоснование национальных программ продовольственного обеспечения населения требует адекватного ответа на формирующиеся вызовы и угрозы, разработки новых подходов к решению этих проблем с использованием возможностей современного информационного пространства для управления процессом.

Наряду с общими, в каждом регионе возникают свои аспекты решения продовольственной проблемы. Зависимость субъектов РФ от федерального центра, дотационность муниципальных и региональных бюджетов усложняют поиск решения проблем продовольственной безопасности. В условиях ограниченности финансовых ресурсов четкое выявление вызовов и угроз, стоящих перед региональным АПК опреде-

ление реального и потенциального ущерба от их воздействия представляется крайне актуальной и важной задачей.

Цель исследования – определить действующие и формирующиеся вызовы, опасности и угрозы АПК Республики Мордовия в условиях присоединения Российской Федерации к ВТО.

Основное содержание

Основными составляющими продовольственной безопасности в соответствии с Римской декларацией о всемирной продовольственной безопасности (1996 г.) являются: физическая доступность достаточной в количественном отношении, безопасной и питательной пищи; экономическая доступность к продовольствию должного объема и качества всех социальных групп населения; автономность и экономическая самостоятельность национальной продо-

вольственной системы (продовольственная независимость); надежность, то есть способность национальной продовольственной системы минимизировать влияние сезонных, погодных и иных колебаний на снабжение продовольствием населения всех регионов страны; устойчивость, означающая, что национальная продовольственная система развивается в режиме расширенного воспроизводства [3].

Составляющие продовольственной безопасности для регионального уровня будут, на наш взгляд, аналогичными, за исключением критерия продовольственной независимости. Последнее объясняется тем, что региональная продовольственная система

является неотъемлемой частью национальной продовольственной системы и находится в тесной взаимосвязи и взаимозависимости с продовольственными системами других регионов.

Достижение продовольственной безопасности на национальном и региональном уровнях сопряжено с преодолением вызовов, рисков, опасностей и угроз различного характера. Анализ существующих тенденций в агропромышленном комплексе региона, выполненный нами ранее [2], позволил выявить наиболее вероятные и острые для АПК РМ угрозы. Представим их в табличной форме, разделив их на внешние и внутренние по источникам возникновения (табл. 1).

Таблица 1

Угрозы продовольственной безопасности РМ

Внешние угрозы прямого воздействия	Внутренние угрозы прямого воздействия
– изменение условий финансирования АПК РМ из федерального бюджета; – отмена налоговых льгот и преференций для сельского хозяйства региона; – инвестиционная непривлекательность АПК региона для внешних инвесторов; – разрушение межрегиональных связей	– дефицит кадров в сельском хозяйстве; – износ основных производственных фондов; – неразвитость инфраструктуры в АПК; – низкое качество менеджмента; – природные и погодные опасности (засуха, дожди и т.п.)
Внешние угрозы косвенного воздействия	Внутренние угрозы косвенного воздействия
– макроэкономические опасности, связанные с конъюнктурой мирового рынка; – чрезмерная открытость рынка в связи с отменой таможенных пошлин и льгот при вступлении РФ в ВТО; – политические риски национального и мирового масштабов	– низкий уровень доходов значительной части населения республики; – риск возникновения техногенных катастроф; – снижение спроса на региональную продукцию

Следует отметить в качестве важного обстоятельства то, что большая часть современных угроз продовольственной безопасности РМ действует независимо от требований ВТО; вместе с тем в связи с присоединением РФ к ВТО наша страна и субъекты федерации уже в ближайшем будущем могут столкнуться с целым комплексом новых проблем и угроз. Главная опасность от присоединения к ВТО для республиканских сельскохозяйственных производителей состоит в необходимости открытой конкуренции с ведущими мировыми компаниями. К актуальным вызовам ВТО, с которыми в ближайшем будущем столкнется региональная продовольственная система, относятся:

– высокая конкурентоспособность зарубежной продукции, по цене заметно опережающей отечественную продукцию. Заметим, что низкие цены во многом связаны с масштабной государственной поддержкой АПК развитых стран;

– фитосанитарные требования к качеству сельхозпродукции;

– единый экономический рынок стран, входящих в ВТО, и, как следствие, отмена (снижение) таможенных пошлин и квот на импорт [5].

В результате многие компании, работающие на грани рентабельности, станут убыточными. Прежде всего это коснется отрасли свиноводства, а затем – зернового хозяйства.

Обобщающий анализ проблем формирования и реализации агропродовольственной политики в Республике Мордовия, представленный в форме SWOT-анализа (табл. 2), демонстрирует картину подлинной ситуации в этой сфере и проблемы, возникающие при формировании адекватной современным вызовам стратегии развития АПК РМ.

Вместе с тем, как уже было сказано ранее, новые вызовы для сельскохозяйственного производства Республики Мордовия могут стать как угрозами, так и перспективами. В сложившейся ситуации отставания от развитых стран мира для АПК РМ, как и для всего отечественного АПК, необходима

модель не догоняющего, а опережающего развития. Залогом успеха должны стать:

- эффективное и комплексное внедрение инноваций;
- переход на рыночный инструментарий;
- формирование предпринимательского подхода в сельском хозяйстве;

– решение сложившихся организационных и институциональных проблем агропромышленного комплекса с целью повышения устойчивости сельхозпроизводства и обеспечения необходимого уровня продовольственной безопасности страны.

Таблица 2

SWOT-анализ обеспечения продовольственной безопасности Республики Мордовия

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Действующие федеральные и региональные программы поддержки АПК;</p> <p>активная политическая поддержка идеи развития сельского хозяйства как локомотива российской экономики;</p> <p>значительные размеры сельскохозяйственных угодий;</p> <p>положительная динамика сельскохозяйственного производства</p>	<p>Слабый внутренний спрос на продовольствие вследствие крайне низких доходов населения региона;</p> <p>высокая удельная энергоёмкость продукции, препятствующая повышению конкурентоспособности отечественной продукции;</p> <p>низкая производительность труда в АПК, связанная со слабой материально-технической базой и престижностью работы в сельском хозяйстве;</p> <p>недобросовестная конкуренция со стороны импортеров;</p> <p>недостаток квалифицированных кадров;</p> <p>недостаточное внедрение инновационных технологий; слабая техническая оснащённость с/х предприятий; недостаточный уровень проведения агрохимических мероприятий</p>
Возможности	Угрозы
<p>Возможность наращивания экспортного потенциала в направлении стран Юго-Восточной Азии и Китая;</p> <p>возможность более широкой диверсификации производства, расширение диапазона выпускаемых брендовых продуктов под единой торговой маркой «Товары Мордовии»;</p> <p>стабильный спрос на продовольствие в развивающихся странах</p>	<p>Снижение инвестиционной привлекательности реального сектора экономики РМ и конкурентоспособности выпускаемой в регионе продукции;</p> <p>зависимость важнейших сфер экономики от внешнеэкономической конъюнктуры;</p> <p>отставание уровня технологического развития производственной базы от развитых стран;</p> <p>усиление требований покупателей, ужесточение стандартов качества;</p> <p>последствия природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, а также неблагоприятные климатические изменения;</p> <p>сложная макроэкономическая обстановка в связи с последствиями кризиса</p>

Вышеизложенное позволяет сформулировать применительно к нынешнему времени следующие основные ориентиры развития региональной продовольственной системы, которые позволят адекватно реагировать на вызовы, возникающие в условиях присоединения РФ к ВТО (табл. 3).

Проведенный нами анализ подтверждает справедливость вывода о том, что в условиях вступления Российской Федерации в ВТО обеспечение продовольственной безопасности страны и регионов следует рассматривать как важнейшую и самостоятельную часть политики обеспечения экономической безопасности. Заметим, что отдельные цели и задачи обеспечения продовольственной безопасности уже закреплены в ряде принятых документов [1].

Устойчивый рост национального агропродовольственного комплекса требует ускоренного роста производительности труда. На протяжении последних десяти лет рост заработной платы в сельском хозяйстве про-

исходил без соответствующего увеличения производительности труда, что создавало дополнительное давление на цены. Ускорение роста производительности труда по отношению к росту заработной платы требует улучшения качественных характеристик работников сельского хозяйства, повышения уровня образования и квалификации, охрану здоровья, диверсификацию экономики села, расширение несельскохозяйственных видов занятости, повышение доступности профессионального образования для всех групп сельского населения, развитие сектора информационных услуг.

Необходима организация мониторинга уровня и динамики производительности труда в отраслях агропродовольственного комплекса в сравнении с уровнем заработной платы. Среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций сельского хозяйства России составила в 2012 году 53,2% к среднероссийскому уровню (в 1995 году – 54,9%).

Основные ориентиры обеспечения
продовольственной безопасности Республики Мордовия

Требования к АПК, соответствующие вызовам ВТО	Существующие тенденции и подтверждающие показатели
1. Наличие развитой институциональной среды, стимулирующей эффективное развитие аграрного сектора	Большинство институтов развития находится в стадии становления. Россия занимает 128-е место в мире по уровню развития институциональной среды
2. Высокий технический и технологический потенциал сельского хозяйства	Большая часть машинного парка в сельском хозяйстве России находится в неудовлетворительном состоянии. Около 80% тракторов и сельхозмашин находится за пределами срока амортизации. Средний возраст техники достигает 16–25 лет, в то время как за рубежом 5–8 лет. Степень износа основных фондов в сельском хозяйстве составляет более 30%.
3. Эффективная государственная поддержка и экономическая ответственность сельскохозяйственных товаропроизводителей	В России на поддержку сельского хозяйства выделяется не более 12% ВВП, произведенного в аграрном секторе (для сравнения: в развитых странах значение показателя составляет 65–70%). Субсидии сельскому хозяйству в расчете на 1 га обрабатываемой площади в России составляют 36 долл., в США – 136, в ЕС – 1 386 долл. В России удельный вес убыточных хозяйств в общей численности сельскохозяйственных организаций составляет 23,0%, а уровень рентабельности – лишь 10,3% [4]
4. Сохранение и развитие сельских территорий, высокий уровень жизни населения	В РФ средняя заработная плата сельских жителей в 2 раза ниже заработной платы по экономике в целом. Низкая оплата, не обеспечивающая мотивации труда, приводит к миграции населения из сельских территорий и снижению производительности труда
5. Конкурентоспособность аграрного сектора экономики	Отечественное сельское хозяйство существенно отстает от аграрных отраслей развитых стран и не может конкурировать с ними по значительному ряду позиций (прежде всего это касается продукции животноводства). Низкая конкурентоспособность продукции обусловлена низкой урожайностью сельскохозяйственных культур и продуктивностью животных, слабой технической вооруженностью, высокой материалоемкостью и энергоемкостью, высокими удельными затратами. Среднегодовая урожайность зерновых за последние 15 лет в России ниже уровня США и стран ЕС в 3,5 раза; энергоемкость производства в 4 раза выше, чем в США; надой молока на одну корову в 3 раза ниже, чем в странах ЕС. Средняя природная продуктивность гектара пашни, ее биоклиматический потенциал в России в 2,7 раза ниже, чем в США, и в 2,2 раза ниже, чем в Западной Европе

Для повышения эффективности управления процессом обеспечения продовольственной безопасности необходимо повысить научное обоснование разрабатываемых федеральных и региональных программ; преобразовать их в межотраслевые модели, направленные на стимулирование производства конечной продукции агропродовольственного комплекса; постоянно информировать сельских товаропроизводителей о мероприятиях этих программ; повысить размеры субсидий и уровень кредитоспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей путем наращивания

залоговой базы и развития финансовой инфраструктуры. Инновационный механизм бюджетной поддержки должен более полно учитывать зональность территорий, уровень специализации и концентрации производства, финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Статья подготовлена в рамках работы над проектом № 39-13/НИИР «Разработка концепции обеспечения продовольственной безопасности Республики Мордовия в условиях ВТО» для Министерства промышленности, науки и новых технологий Республики Мордовия.

Список литературы

1. См.: Доктрина продовольственной безопасности РФ, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы; Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»; Государственная программа Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы; Государственная программа устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014–2017 годы и на период до 2020 года и др.

2. См.: Кормишкин Е.Д., Саушева О.С., Семенова Н.Н., Крутова И.Н. Агропромышленный комплекс Республики Мордовия: состояние и перспективы развития // Управление экономическими системами, 2013, № 12. Режим доступа: <http://uecs.ru/regionalnaya-ekonomika/item/2578-2013-11-30-09-20-32> (дата обращения 1.04.14).

3. О продовольственной безопасности России. Доклад группы экспертов Изборского клуба под руководством академика РАН С.Ю. Глазьева [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dynacon.ru/content/articles/1725> (дата обращения 1.04.14).

4. Серков А. Аграрная политика России в XXI веке: вызовы и перспективы // Экономика сельского хозяйства России. – 2008. – № 7.

5. Сутырин С.Ф., Ломагин Н.А., Шеров-Игнатьев В.Г., Трофименко О.Ю., Капусткин В.И., Назарова М.В., Лисицын Н.Е. Присоединение России к ВТО: основные обязательства, возможные последствия. – Международный торговый центр, 2012.

References

1. «The food security Doctrine of the Russian Federation»; «The State Program of development of agriculture and

regulation of markets of agricultural products, raw materials and food in 2013–2020»; «The Federal law «About development of agriculture»; «The State Program of the Republic of Mordovia development of agriculture and regulation of markets of agricultural products, raw materials and food for 2013–2020»; «Government Programme for sustainable development of rural territories of the Republic of Mordovia for 2014–2017 and for the period till 2020» and other.

2. Kormiskin E.D., Sausheva O.S., Semenova N.N., Krutova I.N. *The economic systems Management*, 2013, no. 12. Available at: <http://uecs.ru/regionalnaya-ekonomika/item/2578-2013-11-30-09-20-32> (accessed 1 April 2014).

3. *About food safety of Russia*. Available at: <http://www.dynacon.ru/content/articles/1725> (accessed 1 April 2014).

4. Serkov A. *Economics of agriculture of Russia*, 2008, no. 7.

5. Sutyurin S.F., Lomagin N.A., Sherov-Ignat'ev V.G., Trofimenko O.Y., Kapustkin V.I., Nazarov M.V., Lisitsyn N.E., *International trade center*, 2012.

Рецензенты:

Зинина Л.И., д.э.н., профессор кафедры статистики, эконометрики и информационных технологий в управлении, ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева», г. Саранск;

Коваленко Е.Г., д.э.н., профессор кафедры государственного и муниципального управления, ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева», г. Саранск.

Работа поступила в редакцию 11.04.2014.