

УДК 338.43.02 (470.343)

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Кадыров И.Р.*ФГБОУ ВПО «Марийский государственный университет», Йошкар-Ола, e-mail: velik85@mail.ru*

В статье проведено исследование современного состояния государственной поддержки развития социальной сферы сельских территорий. Проанализированы результаты реализации республиканских программ социального развития села, что позволяет сделать выводы о том, что предпринимаемые меры государственной поддержки не привели к кардинальным изменениям в жизни сельских жителей. В результате анализа республиканской целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» были выявлены ее недостатки, не позволяющие добиться эффективной реализации. В современной экономической ситуации, в особенности после вступления России в ВТО, перед органами государственной власти открываются новые возможности в финансировании программных мероприятий, направленных на развитие сельских территорий. Данные исследования позволили разработать рекомендации по совершенствованию государственной поддержки развития социальной сферы села.

Ключевые слова: социальная сфера, государственная поддержка, сельские территории, целевая программа, устойчивое развитие

WAYS TO IMPROVE GOVERNMENT SUPPORT IN DEVELOPING OF SOCIAL SPHERE IN RURAL AREAS

Kadyrov I.R.*Mari State University, Yoshkar-Ola, e-mail: velik85@mail.ru*

In this article investigated the current state of government support of rural social sphere development. Analysis of the results of implementation of republican programs of rural development suggests that ongoing government support measures have not led to radical changes in the lives of rural residents. After studying the republican target program «Sustainable development of rural areas, 2014–2017 and for the period up to 2020», have been identified its shortcomings, which will not achieve effective implementation. In the current economic situation, especially after Russia's WTO accession, before public authorities opens new opportunities in the financing of program activities aimed at the development of rural areas. Survey data made it possible to develop recommendations for improving state support rural social sphere.

Keywords: social sphere, government support, rural areas, the target program, sustainable development

Социальная сфера сельских территорий на современном этапе развития страны находится в тяжелом состоянии и заметно отстает от городской. Текущая неудовлетворительная ситуация характеризуется значительной разницей в доходах сельских и городских жителей, существенным снижением уровня жизни, безработицей, недоступностью жилья, низкой конкурентоспособностью сельской молодежи на рынке труда и т.п. В связи с этим растет необходимость в решительных мерах государственной поддержки социальной сферы и экономики села.

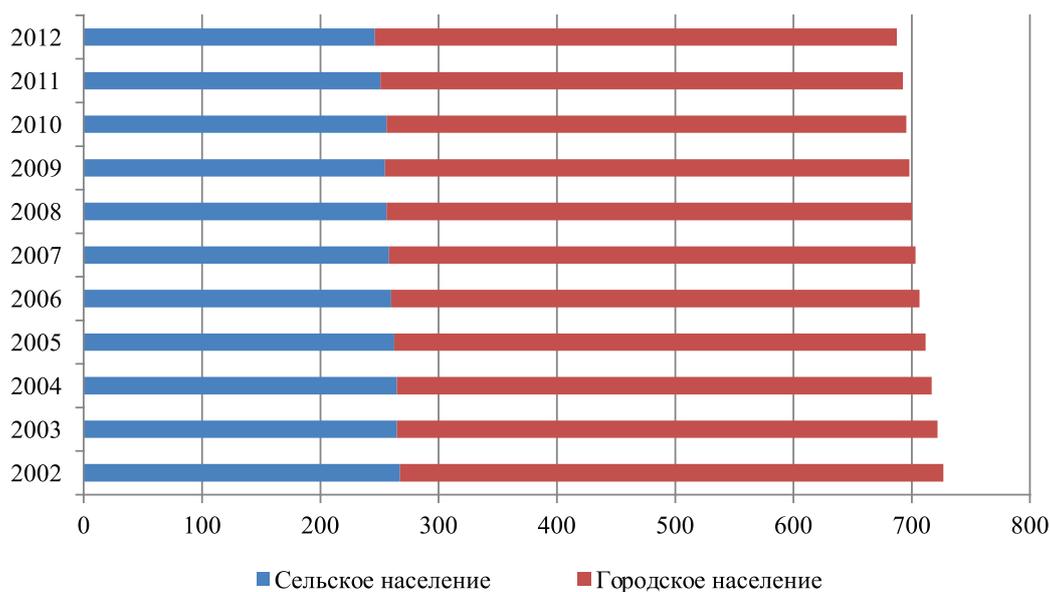
Цель исследования заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию государственных программ развития социальной сферы сельских территорий.

Результаты исследования и их обсуждение

Несмотря на сложную социально-экономическую ситуацию, сельское население все еще составляет значительную часть в совокупном населении страны и сохраняет высокий репродуктивный потенциал. По данным официальной статистики на 1 ян-

варя 2013 года, численность сельского населения страны составила 37,3 млн человек или 26%. В некоторых регионах удельный вес сельского населения более значителен. По состоянию на 01 января 2013 года численность сельского населения составила 246,2 тыс. чел., или 35,7% от общей численности населения республики. В анализируемом периоде наблюдается тенденция снижения численности как городского, так и сельского населения. За период с 2002 по 2012 года число сельских жителей уменьшилось на 21,2 тыс. человек или на 7,9% (рисунок).

Социальная сфера относится к непродовственному сектору услуг, который включает отрасли, предприятия, организации (образование, культура, здравоохранение, социальное обеспечение, ЖКХ, спорт, связь и т.д.), непосредственно связанные и определяющие образ и уровень жизни людей, их благосостояние, потребление. Главная ее функция – функция социального воспроизводства людей как субъектов жизнедеятельности и воссоздания структур, социальных институтов, ресурсов жизнеобеспечения социальных субъектов.



■ Сельское население ■ Городское население
 Численность населения Республики Марий Эл

Аграрный сектор, как ни одна многоотраслевая система, тесно связан с социальной сферой села. Неблагоприятная социальная ситуация на селе оказывает значительное влияние на сельскую экономику.

Еще одна особенность сельских территорий обусловлена спецификой расселения сельского населения, которая носит расчлененный характер. Сеть населенных пунктов исторически сложилась таким образом, чтобы более полно использовать территории, пригодные для производства сельскохозяйственной продукции.

Ошибки, совершенные в период рыночных преобразований, отразились на финансовом состоянии сельскохозяйственных товаропроизводителей и привели к развалу крупного производства. Было нарушено оптимальное соотношение между землей и расселением, что в итоге привело к вымиранию целых деревень и, как следствие, большие участки земли перестали обрабатываться.

Общая площадь земель в Республике Марий Эл сокращается ежегодно и на 01.01.2013 составила 727 тыс. га., из них 681,5 тыс. га приходится на сельскохозяйственные угодья, в том числе 444,5 тыс. га – пашни, 140 тыс. га – сенокосы и пастбища, 7,5 тыс. га – многолетние насаждения и 95,5 тыс. га – залежи.

Если в дореформенный период основными производителями сельскохозяйственной продукции были крупные предприятия, то в настоящее время ими стали хозяйства населения. В 2012 году на долю последних приходилось 52,4% произведенной продукции. Однако в анализируемом периоде

наблюдается рост удельного веса сельскохозяйственных предприятий с 43,7% в 2002 году до 45,6% в 2012 году. Доля крестьянских (фермерских) хозяйств значительно не менялась и варьируется в пределах 2–3% [3].

Ситуация, сложившаяся в агропромышленном комплексе, негативно отразилась на состоянии занятости сельского населения и привела к значительному сокращению рабочих мест. Можно с уверенностью утверждать, что персонал уходит с предприятий в поисках более выгодных условий и высокой заработной платы. Так, за период с 2002 по 2012 годы численность персонала сельскохозяйственных предприятий Республики Марий Эл сократилась почти в 4 раза с 39 тыс. чел. до 10,6 тыс. чел.

Важной составляющей эффективности аграрного производства является качественный состав трудового потенциала, о состоянии которого чаще всего судят по уровню квалификации. Несмотря на то, что за последние 10 лет доля работников с высшим образованием увеличилась в 2 раза (примерно 9%), в сельском хозяйстве наблюдается недостаток высококвалифицированных кадров (аналогичный показатель в экономике – 26%) Данный факт в значительной степени оказывает влияние на внедрение современных достижений техники и технологии в производство и тормозит развитие сельского хозяйства [4].

Состояние производственной и непроизводственной составляющих сельских территорий оказывает огромное влияние на демографические показатели (таблица).

Демографические показатели сельских территорий

Показатель	2003		2012	
	Село	Город	Село	Город
Рождаемость, на 1000 чел., промилле	10,6	10,2	14,9	13,9
Смертность, на 1000 чел., промилле	19,5	14,6	15,3	12,7
Естественный прирост (убыль)	-8,9	-4,4	-0,4	1,2
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	60,8	65,7	66,6	70,4

Судя по приведенным данным, можно прийти к парадоксальным выводам. С одной стороны, рождаемость на селе выше, чем в городе. С другой – смертность на селе значительно превышает городскую, что приводит к более высокой естественной убыли на селе. Предпринимаемые государственные меры в последние годы позитивно повлияли на демографическую ситуацию в Республике. С 2012 года впервые наблюдается естественный прирост населения, который сформировался за счет города, так как на селе присутствует убыль, но небольшая. Также в среднем на 5 лет увеличилась ожидаемая продолжительность жизни как городского, так и сельского населения.

Несмотря на положительные сдвиги в уровне социально-экономического развития сельских территорий, ситуация на селе хуже, чем в городе, практически по всем направлениям. Доходы сельских жителей значительно отличаются от городских, что напрямую отражается на расходах. Уровень благоустройства жилых помещений в разы ниже, чем в городе (за исключением газоснабжения).

Особую роль в улучшении жизни сельского населения сыграла реализация республиканской целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года».

За весь период действия Программы привлечено 1 755 млн руб., в том числе из федерального – 535 млн руб. (30%), из республиканского – 292 млн руб. (16,6%), из бюджетов муниципальных образований районов 100 млн рублей (5,7%) и 828 млн рублей (47%) из внебюджетных источников.

За период действия Программы (с 2003 по 2012 годы) в рамках реализации мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села в Республике Марий Эл построено 684 км газовых сетей низкого давления, газифицированы 246 сельских населенных пункта, уровень газификации вырос с 23,2 процента до 69 процентов, локальные водопроводы проложены в 60 сельских населенных пунктах, их протяженность составила более 125 км, уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой вырос с 26,3 до 39,1%, введены в эксплуатацию воздушные линии

электропередачи в 6 населенных пунктах протяженностью 4,68 км.

В рамках Программы построены две общеобразовательные и одна начальная школа, амбулатория на 75 посещений в смену и фельдшерско-акушерский пункт на 40 посещений в смену, сельский дом культуры на 100 мест, приобретено 8 пожарных автомашин и 14 автоклубов.

В рамках реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности получили 1389 сельских семей, в их числе 232 молодые семьи и семьи молодых специалистов. Введено в эксплуатацию более 133 тыс. кв. метров жилья, в том числе для молодых семей и молодых специалистов более 21 тыс. кв. метров.[1]

На данный момент Россия сделала новый шаг преобразования рыночной экономики. Прежде всего это выражается во вступлении во Всемирную торговую организацию. В научных и политических кругах активно ведутся дискуссии о последствиях данного решения, особенно для аграрного производства.

Важный аспект проблемы охватывает социальную составляющую сельского хозяйства. Увеличение ввоза импортной, более дешевой, продукции может вызвать снижение числа сельскохозяйственных предприятий, что, в свою очередь, приведет к росту безработицы на селе [5].

Правила ВТО предполагают сокращение мер, наносящих ущерб функционированию рынков и увеличение расходов на разрешенные меры поддержки: научные исследования, подготовку кадров, социальное развитие села, природоохранные мероприятия и т.п. Поэтому все меры могут без ограничений и должны реализовываться уже сегодня и стать основой устойчивого развития сельского хозяйства.

С 2014 года программа социального развития села трансформируется в республиканскую целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».

За счет реализации программных мероприятий планируется достижение следующих целей:

- создание благоприятных социально-экономических условий для выполнения селом его производственной и других общенациональных функций;

- повышение уровня и качества жизни сельского населения, преодоление существенных социально-экономических различий между городом и селом.

Основными задачами Программы являются:

- удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье;

- повышение уровня социально-инженерного обустройства села;

- поощрение и популяризация достижений в сфере сельского развития.

Программные мероприятия сгруппированы по трем основным направлениям:

1. Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

2. Развитие социальной и инженерной инфраструктуры сельской местности, в том числе: развитие дошкольного и общего образования; улучшение медицинского обслуживания сельского населения и привлечение его к занятиям физической культурой и спортом; развитие культурно-досуговой деятельности; развитие газификации; обеспечение сельского населения питьевой водой.

3. Поддержка комплексной застройки и благоустройства сельских населенных пунктов.

Общий объем финансирования программных мероприятий за счет консолидации средств бюджетов различных уровней и внебюджетных средств составляет 1 271,925 млн руб., из них по первому направлению – 200,798 млн руб.; по второму направлению – 951,127 млн руб.; по третьему – 120 млн руб. [2].

Координацию исполнителей по подготовке и реализации программных мероприятий, а также по анализу и рациональному использованию средств будет осуществлять государственный заказчик – Министерство сельского хозяйства и продовольствия республики Марий Эл.

Анализ программы позволяет выявить существенные недостатки, которые делают невозможным достижение поставленных в ней целей.

К недостаткам можно отнести:

- Во-первых, отсутствует четкая и логическая взаимосвязь между программ-

ными мероприятиями и результатами их реализации. Т.е. невозможно проследить, каким образом вышеуказанные мероприятия приведут, например, к снижению безработицы и т.п.

- Во-вторых, в новой программе, в отличие от предыдущей, отсутствуют такие актуальные направления, как строительство дорог, модернизация электрических сетей, телекоммуникационная связь и т.д.

- В-третьих, единственным способом, которым государство планирует привлечь молодежь в село, остается улучшение жилищных условий, и не учитываются такие факторы, как, например, достойные оплата и условия труда.

- В-четвертых, большинство мероприятий предполагает в качестве результатов улучшение социальных инженерных инфраструктурных объектов.

Выводы

Несмотря на актуальность и огромную значимость программа устойчивого развития сельских территорий требует дальнейшего совершенствования с учетом разработанных рекомендаций.

Учитывая основную функцию социальной сферы, главной целью программы должен стать рост численности сельского населения за счет естественного прироста и привлечения городских жителей в сельскую местность (особенно молодых специалистов).

Достижение поставленной цели будет возможно за счет решения задач:

- Повышение качества предоставляемых социальных услуг;

- обеспечение роста объемов капитальных вложений в инфраструктурные объекты социальной сферы села;

- снижение уровня безработицы за счет развития сельскохозяйственных и несельскохозяйственных видов деятельности;

- повышение реальных доходов сельского населения до уровня городского;

- удовлетворение потребностей сельского населения в благоустроенном жилье за счет применения различных механизмов (льготное кредитование, предоставление субсидий и т.п.);

- развитие инженерной инфраструктуры сельских территорий (дорожная сеть, электроснабжение, водопровод, связь, газификация и т.д.).

Применение указанных выше рекомендаций по совершенствованию республиканских программ социального развития сельских территорий позволит значительно повысить уровень жизни сельских жителей.

Список литературы

1. О ходе реализации федеральной и республиканской целевых программ «Социальное развитие села до 2013 года» / Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл. – Режим доступа: http://portal.mari.ru/minselhoz/pages/20131128_01.aspx (Дата обращения 14.03.2014).

2. Республиканские целевые программы / Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл. – Режим доступа: <http://portal.mari.ru/minselhoz/Pages/celprogrsme.aspx> (дата обращения 15.03.2014).

3. Статистический ежегодник «Республика Марий Эл». 2013: Стат. сб./ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл. – Йошкар-Ола. 2013. – 482 с.

4. Стукова И.В. Социальная сфера села: проблемы устойчивого развития // Казанский экономический вестник. – 2012. – № 2. – С. 65–71.

5. Шумилова Ю.А. Проблемы и предполагаемые последствия вступления России в ВТО // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. – 2007. – Т.4. № 16–1. – С. 180–183.

References

1. O hode realizacii federal'noj i respublikanskoj celevykh programm «Social'noe razvitie sela do 2013 goda» / Ministerstvo sel'skogo hozjajstva i prodovol'stvija Respubliki Marij

Jel. Rezhim dostupa: http://portal.mari.ru/minselhoz/pages/20131128_01.aspx (Data obrashhenija 14.03.2014).

2. Respublikanske celevye programmy / Ministerstvo sel'skogo hozjajstva i prodovol'stvija Respubliki Marij Jel. Rezhim dostupa: <http://portal.mari.ru/minselhoz/Pages/celprogrsme.aspx> (data obrashhenija 15.03.2014).

3. Statisticheskij ezhegodnik «Respublika Marij Jel». 2013: Stat. sb./ Territorial'nyj organ Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po Respublike Marij Jel. Joshkar-Ola. 2013. 482 p.

4. Stukova I.V. Social'naja sfera sela: problemy ustojchivogo razvitija // Kazanskij jekonomicheskij vestnik. 2012. no. 2. pp. 65–71.

5. Shumilova Ju.A. Problemy i predpolagaemye posledstvija vstuplenija Rossii v VTO // Izvestija Orenburgskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. 2007. T.4. no. 16–1. pp. 180–183.

Рецензенты:

Смирнов А.А., д.э.н., профессор кафедры управления малым и средним бизнесом, ФГБОУ ВПО «Марийский государственный университет», г. Йошкар-Ола;

Царегородцев Е.И., д.э.н., профессор кафедры экономики и финансов, ФГБОУ ВПО «Марийский государственный университет», г. Йошкар-Ола.

Работа поступила в редакцию 11.04.2014.