

УДК 336

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ В РЕГИОНЕ

**Хапсаева Р.Б.**

*Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова,  
Владикавказ, e-mail: lady.hapsaeva@yandex.ru*

Осуществление государством и его субъектами своих функций непосредственно связано с расходами бюджета. Формирование расходов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. Расходные обязательства субъекта РФ устанавливаются органами государственной власти субъекта РФ самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета. Формирование расходов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов. Существует два подхода к концепции планирования как государственных, так и региональных расходов. Их основное различие состоит в том, какой составляющей бюджета отдается приоритет: доходно и расходно ориентированные подходы. В зависимости от уровня бюджетной системы, на котором осуществляется бюджетное планирование, в зависимости от сложившихся социально-экономических условий, финансового баланса территории эффект от применения одного или другого подхода неодинаков.

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетная система, региональный бюджет, расходы бюджета, расходные обязательства, бюджетный фонд, затраты бюджета

## THEORETICAL ASPECTS OF FORMATION OF BUDGET EXPENDITURES IN THE REGION

**Khapsaeva R.B.**

*The North Ossetian state university of K.L. Khetagurov, Vladikavkaz, e-mail: lady.hapsaeva@yandex.ru*

The Implementation of the state and its subjects of their functions directly related to the spending budget. The formation expenses of the budget system of the Russian Federation in accordance with the expenditure obligations. Expenditure commitments subject of the Russian Federation shall be established by bodies of state power of subject of the Russian Federation independently and executed at the expense of own revenues and sources of financing the budget deficit. The formation expenses of the budget system of the Russian Federation in accordance with the expenditure obligations arising established by the legislation of the Russian Federation delimitation of powers of Federal bodies of state power, bodies of state power of RF subjects and local authorities, pursuant to which, according to the legislation of the Russian Federation, and other international treaties and agreements should happen in the next fiscal year at the expense of their respective budgets. there are two approaches to the concept of planning as a state and regional costs. Their main difference is in what part of the budget priority: income and expenditure – oriented approaches. Depending on the level of the budget system, budget planning, depending on the prevailing socio-economic conditions, the financial balance of the public effect of the application of one or another approach varies.

**Keywords:** budget, budget system, the regional budget, spending budget, spending, budget Fund, expenditure budget

Определяющим фактором при построении бюджетной системы государства является тип его государственного устройства. Федеративное устройство Российской Федерации, закрепленное в Конституции РФ, предусматривает трехуровневую структуру бюджетной системы РФ. Ведущую роль в бюджетной системе РФ занимает Федеральный бюджет. Согласно Бюджетному Кодексу РФ бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Второй уровень бюджетной системы РФ представляют собой бюджеты субъектов РФ. Исходя из определения бюджета региональный бюджет является формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств субъекта РФ.

Таким образом, осуществление государственными субъектами (регионами) своих функций непосредственно связано с расходами бюджета. В БК понятие «расходы бюджета» раскрывается следующим образом: расходы бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся дефицитом бюджета. По мнению Г.Б. Поляка, расходы бюджета – это экономические отношения, возникающие между государством, с одной стороны, организациями, учреждениями и гражданами – с другой, в ходе использования централизованных фондов денежных средств [9]. Л.А. Дробозина считает, что «расходы бюджета представляют собой затраты, возникающие в связи с выполнением государством своих задач и функций. Эти затраты выражают экономические отношения, на основе которых происходит

процесс использования средств централизованного фонда денежных средств государства по различным направлениям». [10] Более точным нам представляется данное определение, так как оно характеризует расходы в первую очередь как затраты бюджета.

По нашему мнению, расходы бюджета – это денежные средства, направляемые из бюджета в целях финансового обеспечения деятельности государства. Отсюда следует, что расходы бюджета субъекта РФ – денежные средства, направляемые из бюджетного фонда на финансовое обеспечение выполняемых задач и функций субъекта РФ.

Формирование расходов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования) или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета [3].

Расходные обязательства субъекта РФ возникают в результате:

- принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ, а также заключения субъектом РФ (от имени субъекта РФ) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по предметам ведения субъектов РФ;

- принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ, а также заключения субъектом РФ (от имени субъекта РФ) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по предметам совместного ведения;

- заключения от имени субъекта РФ договоров (соглашений) бюджетными учреждениями субъекта РФ;

- принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ, предусматривающих предоставление из бюджета субъекта РФ межбюджетных трансфертов, в том числе субвенций местным бюджетам на исполнение расходных

обязательств муниципальных образований в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов РФ;

- принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий Российской Федерации.

Расходные обязательства субъекта РФ устанавливаются органами государственной власти субъекта РФ самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

В отдельных случаях, установленных федеральными законами, расходные обязательства субъекта РФ могут исполняться за счет средств соответствующих бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

Основная проблема региональных органов власти – обеспечить экономическое и социальное развитие подведомственных им территорий. На решение этой задачи нацелены бюджеты республик, краев, областей, автономных образований.

Главное направление использования региональных финансов – финансирование социальной и производственной инфраструктуры.

В соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 86 БК РФ) исключительно из бюджетов субъектов РФ финансируются следующие функциональные виды расходов на:

- ♦ содержание органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Федерации;

- ♦ обслуживание и погашение государственного долга субъектов РФ;

- ♦ проведение выборов и референдумов субъектов Федерации;

- ♦ реализацию региональных целевых программ;

- ♦ формирование государственной собственности субъектов Федерации;

- ♦ осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации;

- ♦ содержание и развитие предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Федерации;

- ♦ обеспечение деятельности средств массовой информации субъектов Федерации;

- ♦ оказание финансовой помощи местным бюджетам;

- ♦ прочие расходы, связанные с осуществлением полномочий субъектов Федерации [1; 3].

Как известно, существует два подхода к концепции планирования расходов. Их основное различие состоит в том, какой состав

ляющей бюджета отдается приоритет: доходно и расходно ориентированные подходы.

Так, в рамках первого подхода предполагается, что изначально необходимо определить сумму доходов, которая может быть собрана в очередном финансовом году, и исходя из данной величины планировать расходную часть, соответственно, сокращая ранее принятые расходные обязательства, если доходов недостаточно, или принимая дополнительные расходные обязательства, необходимые для надлежащего решения собственных вопросов (исполнения расходных полномочий). Привлечение источников покрытия дефицита бюджета должно осуществляться в том случае, если ожидаемых доходов недостаточно для исполнения ранее принятых расходных обязательств.

В рамках второго подхода, планирование бюджета начинается с постановки задачи – чего в предстоящем году необходимо достичь и что для этого необходимо сделать. Оцениваются имеющиеся ресурсы, причем не только финансовая составляющая (ожидаемое поступление доходов и возможность привлекать заимствования), но и такие ресурсные составляющие, как наличие сети бюджетных учреждений, штаты, имеющееся материальное обеспечение, состояние правовой базы. Планирование доходной части бюджета, привлечение источников является способом обеспечения решения поставленных задач, достижения цели. Таким образом, определив приоритеты, принимают меры по мобилизации доходов в бюджет, а также по привлечению заимствований.

В зависимости от уровня бюджетной системы, на котором осуществляется бюджетное планирование, в зависимости, от сложившихся социально-экономических условий, финансового баланса территории эффект от применения одного или другого подхода неодинаков.

Применение доходно ориентированного подхода к планированию бюджета может быть обусловлено проведением бюджетно-финансовой политики, ориентированной на оздоровление бюджетно-финансовой системы публично-правового образования, т.е. в случае, когда задолженность государственного (муниципального) бюджета по заимствованиям, а бюджетных учреждений перед контрагентами крайне высока, что не позволяет осуществлять текущую деятельность в штатном режиме.

#### Заключение

Применение расходно ориентированного подхода необходимо для стратегического развития страны, региона или муниципального образования.

Каждый подход имеет свои преимущества, а также содержит политические, экономические недостатки.

На наш взгляд, при планировании бюджетных расходов региона наиболее оптимальным является использование расходно-ориентированного подхода, поскольку в первую очередь необходимо четко определить цели развития региона, обозначить эффективность бюджетных расходов, а во вторую очередь определить финансовую составляющую.

#### Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации, 2014.
2. Агузарова Л.А. Агузарова Ф.С. (2013). Региональные особенности формирования нового экономического содержания трудового потенциала как фактора модернизации // Наука и человечество: международная конференция. 27-28 сентября. – г. Лондон.
3. Бюджет и бюджетная система: учебник / под ред. проф. Мст.П. Афанасьева. – М.: Юрайт, 2010.
4. Дзагоева М.Р., Хекилаев С.Т. Интеграция как фактор реструктуризации и повышения конкурентоспособности национальной экономики // Устойчивое развитие горных территорий. – 2012. – № 1–2. – С. 88–96.
5. Сугарова И.В. Бюджетирование на результат в региональной сфере образования // Экономический вестник Ростовского государственного университета. – 2008. – Т. 6. – Ч. 3. – № 2.
6. Тегетаева О.Р. Распределение акцизов в процессе формирования бюджетных доходов регионов РФ // Финансовое право и управление. – 2014. – № 1. – С. 41–47.
7. Токаева С.К., Агузарова Ф.С. Теоретические и методологические подходы к оценке налогового потенциала // Terra Economicus. – 2013. – Т. 11. – № 3–3. – С. 10–13.
8. Токаева С.К., Дзагоева М.Р. Особенности формирования налоговых доходов субъекта РФ (на примере РСО-Алания) // Налоги и налогообложение. – 2014. – № 9. – С. 821–836.
9. Финансы. Денежное обращение. Кредит / под ред. Б. Поляка. – М., 2001.
10. Финансы / под ред. Л.А. Дробозиной. – М., 2000.

#### References

1. Byudzhetnyj kodeks Rossijskoj Federacii, 2014.
2. Aguzarova L.A. Aguzarova F.S. (2013). Regional'nye osobennosti formirovaniya novogo ehkonomicheskogo soderzhaniya trudovogo potentsiala kak faktora modernizacii // Mezhdunarodnaya konferenciya «Nauka i chelovechestvo». 27–28 sentyabrya, g. London.
3. Byudzhet i byudzhetnaya sistema: uchebnik / Pod red. prof. Mst.P. Afanas'eva. M.: YUrajt, 2010.
4. Dzagoeva M.R., Hekilaev S.T. Integraciya kak faktor restruktuziracii i povysheniya konkurentosposobnosti nacional'noj ehkonomiki // Ustojchivoe razvitie gornyh territorij. 2012. no. 1–2. pp. 88–96.
5. Sugarova I.V. Byudzhetirovanie na rezul'tat v regional'noj sfere obrazovaniya // EHkonomicheskij vestnik Rostovskogo gosudarstvennogo universiteta. 2008. T. 6. CH. 3. no. 2.
6. Tegetaeva O.R. Raspreделение akcizov v processe formirovaniya byudzhetnyh dohodov regionov RF // Finansovoe pravo i upravlenie, no. 1, 2014. pp. 41–47.
7. Tokaeva S.K., Aguzarova F.S. Teoreticheskie i metodologicheskie podhody k ocenke nalogovogo potentsiala // Terra Economicus. 2013. T. 11. no. 3–3. pp. 10–13.
8. Tokaeva S.K., Dzagoeva M.R. Osobennosti formirovaniya nalogovyh dohodov subekta RF (na primere RSO-Alaniya) // Nalogi i nalogooblozhenie. 2014. no. 9. pp. 821–836.
9. Finansy. Denezhnoe obrashchenie. Kredit / Pod. red. B. Polyaka. M., 2001.
10. Finansy / Pod red. L.A. Drobzinoj. M., 2000.

#### Рецензенты:

Агузарова Л.А., д.э.н., доцент, зав. кафедрой «Налоги и налогообложение», ФГБОУ ВПО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова», г. Владикавказ;

Дзагоева М.Р., д.э.н., профессор кафедры «Бухгалтерский учет и налоги», Финансовый университет при Правительстве РФ (Владикавказский филиал), г. Владикавказ.

Работа поступила в редакцию 19.12.2014.