

УДК 33.336.011

ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОГРАММНОГО ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Ковтун С.Д.

*ФГАОУ ВПО «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», Екатеринбург, e-mail: keg55@list.ru*

Представлены теоретические основы понятия «финансовое обеспечение». Выделены важные позиции взаимосвязи финансового обеспечения с базовой категорией «финансы». Обеспечение рассматривается как совокупность элементов, поддерживающих функционирование экономических субъектов. В состав финансового обеспечения включаются денежные средства и программные мероприятия. Цель финансового обеспечения – достижение социальных и экономических параметров, значимых для общества. Экономическое содержание финансового обеспечения рассматривается как процесс удовлетворения потребностей экономики и граждан. В финансовом обеспечении важен ресурсный компонент и достаточность денежных средств для решения установленных задач. В экономике инновационного типа становится важным финансовое обеспечение инноваций. Представляется порядок финансового обеспечения в сфере охраны здоровья населения. Анализ теоретических позиций формирует основы практического воплощения финансового обеспечения в реальном бизнесе и социальной сфере.

Ключевые слова: экономика, финансы, финансовое обеспечение, экономическое содержание

FUNDAMENTAL AND METHODOLOGICAL BASIS OF THE PROGRAMM FINANCIAL SECURITY

Kovtun S.D.

Ural Federal University n.a. B.N. Yeltsin, Ekaterinburg, e-mail: keg55@list.ru

The theoretical foundations of the concept of «financial security». Highlighted the important position of financial security relationship with the base category «finance». Ensuring considered as a set of elements that support the functioning of the economic agents. The structure of financial security include cash and program activities. The goal of financial security – the achievement of social and economic parameters important for society. The economic content of financial security is seen as a process to meet the needs of the economy and citizens. In the financial security of important resource component and enough cash to solve the set objectives. In the innovative economy becomes an important financial security of innovation. Represents the order of financial security in the field of public health. Analysis of theoretical positions and forms the basis of practical implementation of financial security in the real business and social spheres.

Keywords: economy, finance, financial security, economic content

Стартовую позицию смыслового понятия «обеспечение» рационально начать с латинского представления «suppeditare» [1]. Используемый термин «security», обозначающий обеспечение, содержит трактовки безопасности, надежности, гарантии [2]. В финансовом секторе, к примеру, широко распространено «financial security» – финансовое обеспечение, «cash security» – денежное обеспечение.

Современное толкование трактует «обеспечение» в многообразном значении [3]. Выделяется несколько значимых для научных экономических исследований положений. Рассматриваемое понятие представляется в качестве совокупности денежных или материальных средств. Эти элементы служат поддержкой существования экономических и социальных субъектов. В качестве обеспечения могут рассматриваться и ряд действий, к примеру проведение совокупности мероприятий или принятие перечня мер [4]. Такие положения вполне созвучны программному содержанию обе-

спечения, когда обеспечение производится в ходе реализации принятых программ для достижения общественно значимых экономических или социальных целей. При этом обеспечение может служить элементом предотвращения набора вероятных негативных последствий для страны, территории или конкретного человека.

Дополнением выступают регулярность и достаточность поддержки. Продолжением этих характеристик становится создание необходимых условий с гарантией надежности и стабильности. Условия, формируемые в ходе обеспечения, могут быть взаимосвязаны с целым рядом факторов [5]. Заключением становится качество удовлетворения определенного круга потребностей социально-экономической системы, группы людей или конкретного человека. Именно эти характеристики закладываются в основу научного представления понятия «обеспечение» по экономическому содержанию.

Основой теории и методологии финансового обеспечения выступает общая

теория финансов. Ведущие российские ученые-экономисты, представляя финансы в качестве экономической категории, рассматривают их как совокупность денежных отношений, возникающих при формировании и использовании денежных фондов на этапах образования, распределения и перераспределения [6]. При этом отмечается цель финансов – обеспечение благосостояния граждан и социально-экономического развития государства. В практической плоскости финансы представляются в виде многообразия форм денежных потоков. Их движение обуславливает формирование и использование капитала и финансовых ресурсов. Категория финансы как базовая закладывает основы финансового обеспечения посредством взаимосвязи денежных потоков с целевым направлением, содействующим удовлетворению потребностей общества и каждого его члена.

Расширением временного формата финансов служит научная позиция зарубежных экономистов. Финансы по научному содержанию помогают людям управлять поступлением и расходованием денежных ресурсов, которые имеют характеристику дефицитных [7]. В рамках научных исследований в основном поддерживается ресурсный компонент финансового обеспечения, отмечается недостаточность денежных средств бюджетов на решение установленных задач, определяется необходимость расширения круга источников и рационализация их структуры.

Российскими учеными финансовое обеспечение представляется как двусторонний процесс [8]. Двухзначность рассматривает подпроцесс формирования финансовых ресурсов и, соответственно, их использование. При этом отмечается значимость каждого из подпроцессов, а также их прямая зависимость и взаимообусловленность. Процессинговое содержание финансового обеспечения поддерживается автором. Тем более, что путем финансового обеспечения осуществляется поддержка реального производства и социального сектора в аспекте общественного воспроизводства и удовлетворения потребностей граждан.

В ряде экономических источников финансовое обеспечение рассматривается в воспроизводственном процессе как форма покрытия затрат за счет использования финансовых ресурсов, мобилизуемых экономическими субъектами, включая государство. В теории предполагается три формы: самофинансирование, кредитование, государственное финансирование. При самофинансировании используются собственные финансовые ресурсы экономического

субъекта. Формирование этих финансовых ресурсов идет в ходе хозяйственной и финансовой деятельности предприятия и организации. Применение такой формы финансового обеспечения как кредитование предусматривает использование заемных ресурсов на условиях срочности, платности и возвратности. Государственное финансовое обеспечение, точнее бюджетное, предполагает источником денежные средства бюджетов и внебюджетных фондов. В представляемой формулировке идет совмещение понятий по линии «финансовое обеспечение – финансовые ресурсы – финансирование». Каждое из этих линейных понятий имеет как самостоятельное экономическое содержание, формирующееся на совокупности специфических черт, так и демонстрирует взаимодействие.

Финансовое обеспечение также трактуется как управление капиталом. В расширенном аспекте финансовое обеспечение представляется как деятельность по привлечению, использованию и размещению капитала. Позитивным моментом исследуемого подхода является процессинговое содержание финансового обеспечения и необходимость принятия рациональных управленческих решений.

Переход к экономике инновационного типа потребовал проведения научно-практических исследований по финансовому обеспечению инновационных процессов. В ряде научных публикаций финансовое обеспечение инновационного процесса представляется как система отношений, посредством которых производится стимулирование и финансирование инновационной активности экономических субъектов [9]. В инновационной сфере финансовое обеспечение рассматривается как канал движения денежных потоков. Исследователями выделяется несколько систем финансового обеспечения инновационного развития: рыночная, государственно-корпоративная, кластерная и мезо-корпоративная. В основе дифференциации лежит модель инновационного процесса, объем и интенсивность финансирования НИР и ОКР.

В нормативно-правовой базе здравоохранения также достаточно широко применяется понятие «финансовое обеспечение». К примеру, устанавливается порядок финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой гражданам. На правительственном уровне ежегодно определяются объемы и сроки финансирования [10]. Финансовым обеспечением устанавливается ряд условий: мониторинг выполняемого функционала, средняя стоимость единицы по виду и профилю меди-

цинской помощи, включение в перечень организаций, получающих соответствующее финансирование. Финансовое обеспечение сопоставляется с денежными средствами в виде субсидий федерального бюджета. Его предоставление находится в прямой зависимости от установленных условий.

В развитии видовой характеристики финансового обеспечения в сфере здравоохранения регламентируется форма и порядок финансового обеспечения мероприятий по обследованию населения для выявления определенного вида заболевания, их дальнейшего лечения, закупок лекарственных препаратов и профилактических действий. Такой регламент действует в отношении социально значимых заболеваний. Источником финансового обеспечения выступают межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации. Далее устанавливается порядок расходования денежных средств и представления отчетности об их фактическом использовании.

В сфере здравоохранения финансовое обеспечение регламентируется и по целевому назначению. Так, устанавливается финансовое обеспечение оплаты труда отдельных категорий медицинских работников. Кроме целевого использования обязательен контроль и периодический мониторинг размера средней заработной платы медицинских работников. Здесь прослеживается взаимодействие между собственно финансовым обеспечением и цепью его условий «цель – мониторинг – контроль».

Обобщение теоретических основ финансового обеспечения демонстрирует взаимосвязь с общеэкономическими подходами к процессу обеспечения и базовыми положениями категориальности финансов. В разрезе видов экономической деятельности и законодательного закрепления определяется прямая зависимость финансового обеспечения от движения денежных средств. В системном масштабе в сфере охраны здоровья устанавливается взаимодействие между процессом формирования и использования денежных фондов и ходом исполнения государственных гарантий при определении состава, структуры и объема источников.

Список литературы

1. Новый латинско-русский и русско-латинский словарь. – М.: ООО «Дом славянской книги», 2001. – С. 731.

2. Англо-русский коммерческий словарь-справочник / сост. И.Г. Анохина. – М.: Моби, 1992. – С. 255.

3. Большой толковый словарь русского языка / сост. и гл. ред. С.А. Кузнецов. – СПб.: «Норинт», 1998. – С. 666.

4. Благодатин А.А., Лозовский Л.Ш., Райзберг Б.А. Финансовый словарь. – М.: ИНФРА-М, 2002. – С. 187.

5. Современный финансово-кредитный словарь / под общ. ред. М.Г. Лапуста, П.С. Никольского. – М.: ИНФРА-М, 1999. – С. 283.

6. Финансы / под ред. проф. М.В. Романовского, проф. О.В. Врублевской. – М.: Изд-во Юрайт, 2012. – С. 28–29.

7. Боди Зв., Мертон Р.К. Финансы : пер. с англ.. – М.: Изд. дом «Вильямс», 2013. – С. 38–39.

8. Барулин С.В. Финансы. – М.: КНОРУС, 2010. – С. 47–48.

9. Никонова Я.И., Казаков В.В. Механизм финансового обеспечения инновационной деятельности экономических систем // Вестник Томского государственного университета. – 2012. – № 11. – С. 25–35.

10. Правила финансового обеспечения оказания высокотехнологической медицинской помощи на 2014 г. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 г. № 1278.

References

1. A new Latin-Russian and Russian-Latin dictionary. M.: «House of Slavic books», 2001. pp. 731.

2. The English-Russian commercial directory. Comp. IG Anokhin. M.: Moby, 1992. pp. 255.

3. Great Dictionary of the Russian Language. Comp. and ch. ed. S.A. Kuznetsov. SPb.: «Norint» 1998. pp. 666.

4. Financial Dictionary. Blagodatin A.A., Lozovskiy L.S., B.A. Raizberg. M.: INFRA-M, 2002. pp. 187.

5. Modern financial and credit dictionary. Society. Ed. M.G. Lapusta, P.S. Nikolsky. M.: INFRA – M, 1999. pp. 283.

6. Finance. ed. prof. M.V. Romanovsky, prof. O.V. Vrublevskaia. M.: Publishing House of Yurait, 2012. pp. 28–29.

7. Body Sv., Merton R.K. Finance: Per. with Eng. M.: Publishing. house «Williams», 2013. pp. 38–39.

8. Barulin S.V. Finance. M.: KNORUS, 2010. pp. 47–48.

9. Nikonova Y.A., Kazakov V.V. The mechanism of financial support innovation and economic systems. Bulletin of the Tomsk State University. 2012. no. 11. pp. 25–35.

10. The rules of financial security providing high-tech medical care to 2014. Resolution of the Government of the Russian Federation from 26.12.2013. no. 1278.

Рецензенты:

Князева Е.Г., д.э.н., профессор, заведующая кафедрой страхования, ФГАОУ ВПО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», г. Екатеринбург;

Юзвович Л.И., д.э.н., доцент, начальник отдела организации учебной работы, ФГАОУ ВПО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», г. Екатеринбург.

Работа поступила в редакцию 05.12.2014.