

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РЕГИОНА: ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ

Духовенко В.С.

ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный аграрный университет»,
Краснодар, e-mail: mail@kubsau.ru

В статье представлена авторская позиция в отношении принципов формирования и развития региональной финансовой системы. Проведен анализ исходных категорий. Принципы – это универсальные подходы, при следовании которым можно достигнуть желаемого результата. Основываясь на фундаментальные положения о сущности «финансовой системы», а также учитывая ее специфику в условиях локализации, под финансовой системой региона предложено понимать подсистему национальной финансовой системы, посредством которой происходит формирование, распределение и перераспределение денежных фондов при обслуживании регионального хозяйственного комплекса с целью повышения уровня и качества жизни населения данной территории. Принципы формирования и развития региональной финансовой системы должны способствовать обеспечению устойчивого процесса воспроизводства региональных хозяйственных комплексов; решению накопившихся проблем, связанных с дефицитностью региональных бюджетов, ростом регионов-реципиентов. В этой связи выявлены ключевые принципы формирования и развития региональной финансовой системы: конгруэнтность, обоснованность, эффективность, оптимальность, системность, динамичность. Анализ принципов региональной финансовой системы свидетельствует об их тесной взаимосвязи между собой. Несоблюдение одного из них может привести к нарушению остальных, что неминуемо найдет отражение в уровне экономического развития региона.

Ключевые слова: финансовая система, цель функционирования, регион, региональный хозяйственный комплекс, принципы формирования и развития

REGION'S FINANCIAL SYSTEM: PRINCIPLES OF FORMATION AND DEVELOPMENT

Dukhovenko V.S.

Kuban State Agrarian University, Krasnodar, e-mail: mail@kubsau.ru

The author's position with regard to the principles of the formation and development of the regional financial system based on the analysis of source categories. Principles – universal approaches, by following which you can achieve the desired result. Based on the fundamental assumptions about the nature of “financial system”, as well as taking into account its specificity in terms of localization, under the financial system of the region invited to understand: a subsystem of the national financial system, by which the formation, distribution and redistribution of funds for maintenance of regional economic complex with a view improve the level and quality of life in the area. Principles of formation and development of the regional financial system should help: sustainable reproduction process of regional economic complexes; resolve the outstanding issues related to the scarcity of regional budgets, increasing recipient regions. The key principles of the system suggested include: congruence, validity, effectiveness, optimality, consistency, dynamism. All the principles of the regional financial system have a close relationship with each other. Failure to follow one of them may lead to a breach of the others, which will inevitably be reflected in the level of economic development of the region.

Keywords: financial system, the purpose of operation, the region, the regional economic complex, the principles of formation and development

Задачи обеспечения устойчивых темпов роста региональной экономики, повышения уровня и качества жизни населения территории региона определяют необходимость формирования и развития региональных финансовых систем, которые способны обеспечить устойчивое функционирование регионального хозяйственного комплекса. На современном этапе данная проблема получила особое звучание в связи с замедлением темпов роста российской экономики в целом, отсутствием структурных реформ, усилением региональной дифференциации, ростом регионов-реципиентов, финансовое бремя которых перекладывается на узкий круг регионов-доноров [4]. В этой связи особо актуальным становится вопрос определения таких принципов формирования и развития региональной финансовой си-

стемы, следование которым позволит решить накопившиеся проблемы в финансовом и экономическом секторах региона.

Цель исследования

Целью исследования является выявление ключевых принципов формирования и развития региональной финансовой системы, способствующих достижению максимально положительного эффекта ее функционирования; определение содержания данных принципов и их систематизация.

Материалы и методы исследования

Материалами для исследования послужили научные труды отечественных и зарубежных авторов, в которых представлены различные подходы в понимании таких категорий, как «финансовая система», «экономическое пространство региона», «принцип».

Эмпирическим базисом явились работы современных российских ученых, посвященные анализу состояния финансовых систем, их влиянию на хозяйственный комплекс территории и социально-экономическое развитие. В основу идентификации ключевых принципов формирования и развития региональной финансовой системы положены концептуальные представления кейнсианской, неоклассической и институционально-эволюционной парадигм о векторе эволюции экономических систем, направленных на повышение конкурентоспособности национальной экономики и усиления ее социальной направленности. В ходе исследования применялись методы системного и субъектно-объектного подхода.

Результаты исследования и их обсуждение

«Принцип – (основа, начало) – основное исходное положение какой-либо научной системы, теории» [7]. Принципы – это единые универсальные подходы, при следовании которым можно достигнуть желаемого результата. Из чего следует, что в основе принципов формирования и развития региональной финансовой системы лежат те цели и задачи, которые стоят перед функциональным назначением данной системы. Обоснование авторской позиции в отношении принципов формирования и развития региональной финансовой системы предполагает рассмотрение и уточнение категории «финансовая система региона».

Исследование позиций в определении финансовой системы, представленных в экономической зарубежной и отечественной литературе, свидетельствует о различных подходах к определению финансовой системы, что во многом детерминировано спецификой развития финансового сектора в различных странах. Ученые развитых стран рассматривают сущность финансовой системы преимущественно через институционально-рыночную призму. Термин «financial system» традиционно в англоязычной литературе используется в значении: система отношений между экономическими субъектами, у которых возникают свободные денежные средства, и экономическими субъектами, которые испытывают потребность в денежных средствах [9, 10].

В Российской Федерации генезис развития финансовых отношений определил традиционное понимание категории «финансов» как: система распределительных денежных отношений, возникающих в процессе формирования и использования фондов денежных средств у субъектов, участвующих в создании совокупного общественного продукта. Такое понимание легло в основу представления российскими учеными «финансовой системы». Однако

стоит отметить, что по поводу сущности и содержания «финансовой системы» в отечественной экономической литературе существуют различные мнения. Мы разделяем позицию ученых, рассматривающих финансовую систему как совокупность финансовых организаций (учреждений) и финансовых рынков, обеспечивающих с помощью различных финансовых инструментов формирование, использование и перераспределение денежных средств в секторах экономики [1, 3].

Понятие «регион» также неоднозначно трактуется в отечественной экономической литературе, что обусловлено различными методологическими подходами, направлениями и целями исследования. Мы разделяем положения о том, что регион является подсистемой социально-экономического комплекса страны, имеет внутренние и внешние связи; включает в себя различные воспроизводственные циклы, а также, по нашему мнению, регион является формой организации экономического пространства [2].

Основные характеристики региональной финансовой системы определены атрибутивными признаками базовой категории, а специфические вытекают из ее локализации в экономическом пространстве субъекта Российской Федерации. В этой связи финансовая система региона – подсистема национальной финансовой системы, представленная совокупностью финансовых институтов, сфер и звеньев финансовых отношений, посредством которых происходит формирование, распределение и перераспределение денежных фондов при обслуживании регионального хозяйственного комплекса с целью повышения уровня и качества жизни населения данной территории. Устойчивый процесс расширения воспроизводства региональных хозяйственных комплексов детерминирует постановку и решение задачи: обеспечение экономических участников данного процесса денежными ресурсами таких объемов и в такие сроки, которые необходимы для их эффективного функционирования. Таким образом, принципы формирования и развития региональной финансовой системы представляют исходную руководящую идею, основные правила, соблюдение которых должно способствовать решению поставленной задачи и как следствие, достижению стратегической цели. Схематично взаимосвязь цели региональной финансовой системы, принципов ее формирования и развития и функционирования региональной финансовой системы представлено на рисунке.



Взаимосвязь цели, принципов и функционирования региональной финансовой системы

Мы разделяем позицию ученых, которые указывают на взаимосвязь и взаимовлияние финансового и реального секторов экономики [1, 5, 8]. Следует также заметить, что в последнем двадцатилетии XX века произошел кардинальный поворот в понимании роли финансового сектора в экономическом развитии территории, и в настоящее время их положительная корреляция не подвергается сомнению.

Опираясь на это положение, в качестве конституирующего принципа формирования и развития региональной финансовой системы нами предложено выделить принцип конгруэнтности (от лат. congruens – соразмерный, соответствующий). Данный принцип транслирует понимание сопряженности качества экономической динамики и уровня развития финансовой системы. Несбалансированность роста ведет к обострению финансовых диспропорций, что, в свою очередь, определяет нарастание структурных экономических проблем. Состояние финансовой системы региона во многом определяет темпы и устойчивость социально-экономического развития данной территории, эффективность экономики в значительной мере зависит от качества финансовой системы, доступности услуг финансовых институтов для бизнеса и населения, что детерминирует необходимость выработки адекватной модели финансового развития.

В этой связи формирование и развитие региональной финансовой системы должно осуществляться согласно принципу обоснованности (научной и практической). Принцип обоснованности должен являться ключевым при выборе вектора финансовой политики региона. Только обоснованная проводимая политика, сформированная

с учетом финансового потенциала региона, специфики его хозяйственного комплекса позволит субъектам данных финансовых отношений удовлетворить свои интересы. Ее основой должна явиться цель функционирования региональной финансовой системы – повышение уровня и качества жизни населения данной территории.

Так, например, либерализм экономической политики в регионе предполагает низкий уровень административного вмешательства в хозяйственную деятельность, отсутствие административного контроля цен и тарифов, сокращение бюджетного перераспределения финансовых ресурсов, контроль монополистической деятельности. Либеральность экономической политики обеспечивает значительный приток инвестиций, которые, в свою очередь, обуславливают рост занятости, объемов производства, доходов населения и соответственно доходов регионального бюджета. Протекционистская экономическая политика, напротив, выражается в жесткой регламентации предпринимательской деятельности, особых схемах приватизации, дополнительных местных налогах, сборах, административном контроле цен, поддержке монополистических образований.

Несмотря на то, что финансовая система региона является производной от национальной финансовой системы и влияние государственной финансовой политики играет в ее развитии ключевую роль, нельзя недооценивать роль региональных органов управления. В их деятельности первостепенное значение приобретает совершенствование финансовых отношений между федеральным центром, субъектами Федерации, реформирование межбюджетных отношений в едином комплексе.

Также, в качестве основного принципа формирования и развития региональной финансовой системы следует рассматривать принцип эффективности, опираясь на который, можно оценить степень реализации поставленных цели и задач. «Эффективный (лат. effectus)» понимается как «дающий эффект (результат), действенный». «Эффективность», по нашему мнению, в данном контексте можно рассматривать, с одной стороны, как характеристику результативности действия, с другой, – как умение достигать цели разумно, рационально используя имеющиеся возможности. Соизмерение полученного эффекта (результата) с затратами или ресурсами, использованными для его достижения, покажет, насколько рационально происходит функционирование региональной финансовой системы.

Поэтому, на наш взгляд, в формировании финансовой системы региона и выборе вектора ее развития следует исходить из оптимальности, как основного принципа. Данный принцип детерминирует обеспечение достижения задач и поставленной цели наиболее рациональным способом (наилучшим из возможных) в сложившихся условиях.

Принципы, рассмотренные выше, по нашему мнению, должны быть дополнены, и к ключевым принципам формирования и развития региональной финансовой системы стоит отнести: конгруэнтность, обоснованность, эффективность, оптимальность, системность, динамичность (таблица).

Принцип системности выражается во взаимосвязи элементов региональной финансовой системы, необходимости формирования пропорций между финансовыми компонентами регионального воспроизводственного процесса. Слаженность работы всех компонентов, их взаимозависимость позволяет определить наилучшую комбинацию основных и промежуточных задач при формировании и развитии региональной финансовой системы в рамках единого системного подхода.

Принцип динамичности заключается в способности концепции региональной финансовой системы быть адекватной не только в конкретно заданный момент, но и быть гибкой, способной адаптироваться к изменяющимся во времени эндогенным и экзогенным факторам. Он определяет понимание процесса функционирования региональной финансовой системы как процесса, развивающегося в пространстве и во времени, воспринимающего необходимые изменения. Видение и анализ изменений позволяют участникам данного процесса адекватно трансформировать задачи, стратегии развития в среднесрочном и долгосрочных периодах времени.

Заключение

Анализ ключевых принципов региональной финансовой системы показывает их значимость и тесную взаимосвязь между собой. Несоблюдение одного из принципов, может привести к нарушению остальных, что неминуемо найдет отражение в уровне экономического развития региона. По нашему мнению, комплексные меры по реформированию региональных финансовых систем должны проводиться с пониманием конституирующего принципа формирования и развития региональной финансовой системы – принципа конгруэнтности. В первую очередь, данные меры должны способствовать выработке экономической политики, позволяющей добиться оптимизации финансов в локальном экономическом пространстве, преодолению дефицитности региональных бюджетов, сокращению числа регионов-реципиентов и обеспечению экономических агентов региона, участвующих в общественном региональном воспроизводстве денежными ресурсами таких объемов и в такие сроки, которые гарантируют устойчивый процесс воспроизводства регионального хозяйственного комплекса [6].

Ключевые принципы формирования и развития региональной финансовой системы, их содержание

Принципы	Содержание
Конгруэнтность	Взаимовлияние финансового и реального секторов экономики
Обоснованность	Научная и практическая обоснованность проводимой финансовой политики
Эффективность	Степень реализации поставленных цели и задач
Оптимальность	Достижение поставленной цели наиболее рациональным способом
Системность	Взаимозависимость всех финансовых элементов
Динамичность	Способность быть гибкой и адаптироваться к изменяющимся во времени эндогенным и экзогенным факторам

Список литературы

1. Болдырева Л.В. Проблемы модернизации финансовых систем в контексте социально-экономического развития российских регионов // В сборнике: Проблемы достижения экономической эффективности и социальной сбалансированности: Императивы, правовые и хозяйственные механизмы – Ответственный редактор: Сорокожердьев В.В. – Краснодар, 2014. – С. 21–24.
2. Василенко В.Н. Архитектура регионального экономического пространства: Монография / НАН Украины. Институт эколого-правовых исследований. – Донецк: ООО «Юго-Восток, ЛТД, 2006. – 311 с.
3. Игонина Л.Л. Российские финансовые институты: особенности функционирования и тенденции развития в современных условиях // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2011. – № 4. – С. 2–9.
4. Игонина Л.Л. Финансовая система и финансовая политика в контексте задач обеспечения sociohozyaystvennogo развития // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2013. – № 43. – С. 2–8.
5. Игонина Л.Л. Финансовые детерминанты sociohozyaystvennogo развития России // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2014. – № 10–3. – С. 74–78.
6. Игонина Л.Л. Финансовый кризис и стратегия развития финансового рынка России // Экономическая наука современной России. – 2009. – № 1. – С. 52–61.
7. Словарь современного русского языка. Т.2. – М.: АН СССР, 1961. – С. 638–639.
8. Boyd J.H., Smith B.D. The Evolution of Debt and Equity Markets in Economic Development // Economic Theory. – 1998. – № 12 (3). – P. 519–560.
9. Goldsmith R. Financial Structure and Development. – New Haven, Yale University Press, 1969. – 561 p.
10. Tobin J., Golub S. Money, Credit, and Capital. – Boston: McGraw-Hill, 1998. – P. 34.

References

1. Boldyreva L.V. Problems of modernization of the financial systems in the context of socio-economic development of Russian regions // In: Problems of achieving economic efficien-

cy and social balance: Imperatives, legal and economic mechanisms Managing Editor: V.V. Sorokozherdev. Krasnodar, 2014. pp. 21–24.

2. Vasilenko V.N. The architecture of the regional economic space: Monograph / NAS. Institut environmental and legal studies. Donetsk LLC South-East LTD, 2006. 311 p.
3. Igonina L.L. Rossiyskie financial institutions: features of functioning and development trends in modern conditions // Financial analytics: problems and solutions. 2011. no. 4. pp. 2–9.
4. Igonina L.L. Finansovaya system and fiscal policy in the context of the tasks of ensuring sotsiohozyaystvennogo development // National interests priorities and safety. 2013. no. 43. pp. 2–8.
5. Igonina L.L. Financial sotsiohozyaystvennogo determinants of Russia // International Journal of applied and fundamental research. 2014. no. 10–3. pp. 74–78.
6. Igonina L.L. Finansovy crisis and financial market development strategy of Russia // Economics of Contemporary Russia. 2009. no. 1. pp. 52–61.
7. Dictionary of Modern Russian language. V.2. M.: USSR Academy of Sciences, 1961, pp. 638–639.
8. Boyd J.H., Smith B.D. The Evolution of Debt and Equity Markets in Economic Development // Economic Theory. 1998. no. 12 (3). pp. 519–560.
9. Goldsmith R. Financial Structure and Development. – New Haven, Yale University Press, 1969. 561 p.
10. Tobin J., Golub S. Money, Credit, and Capital. Boston: McGraw Hill, 1998. p. 34.

Рецензенты:

Гайдук В.И., д.э.н., профессор, декан экономического факультета, заведующий кафедрой «институциональной экономики и инвестиционного менеджмента», ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный аграрный университет», г. Краснодар;

Липчиу Н.В., д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Финансы», ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный аграрный университет», г. Краснодар.

Работа поступила в редакцию 30.12.2014.