

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Овешникова Л.В.

ФГБОУ ВПО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»,
Москва, e-mail: lud_proz@mail.ru

В статье определен и систематизирован совокупный социально-экономический потенциал развития региона, в соответствии с рядом ключевых факторов, которые положительно сказываются на его формировании. Автор считает, что обнаруженные при этом экономические процессы и результаты взаимодействия выявленных факторов развития региона, позволяют в этом ключе выделить ряд проблемных аспектов функционирования региональной инфраструктуры. Представлено содержание региональной инфраструктуры, под которой понимается организационно-экономическая система, включающая территориально-отраслевой комплекс предприятий и видов деятельности, структур и объектов, обеспечивающих потребности территории в ресурсах, продукции, работах, услугах, имеющих значимость и необходимых для функционирования, воспроизводства и развития хозяйствующих субъектов региона. Выделены и сгруппированы проблемы инфраструктурного обеспечения региональной экономики, в соответствии с факторами, определяющими потенциал развития региона. Приведенные в статье теоретические аспекты исследований обеспечивают систематизацию взглядов на проблемы функционирования региональной инфраструктуры и позволяют сформировать стратегические направления их решения.

Ключевые слова: региональная инфраструктура, региональная экономика, регион, проблемы

RESEARCH INFRASTRUCTURE PROBLEMS OF REGIONAL ECONOMY

Oveshnikova L.V.

Russian Economic University named after G.V. Plekhanov, Moscow, e-mail: lud_proz@mail.ru

In the article the author defined and systematized comprehensive socio-economic development potential of the region, in accordance with a number of key factors that have a positive impact on its formation. The author believes that found during this economic processes and the results of the interaction of the identified factors in the development of the region, allow in this way to identify a number of problematic aspects of the regional infrastructure. The authors defined the content of regional infrastructure, which is understood as the organizational and economic system, including territorial and industrial complex enterprises and activities, structures and facilities that ensure the needs of the territory in resources, products, works and services with the importance and necessity for the operation, reproduction and development economic entities in the region. The author identified and grouped problems infrastructural support of the regional economy, in accordance with the factors that determine the development potential of the region. Given in the article theoretical aspects of research, provides systematization of views on the problems in the functioning of the regional infrastructure and allow to generate strategic directions for their solution.

Keywords: regional infrastructure, regional economy, the region, the problem

Основная задача функционирования региональной экономики состоит в создании наиболее благоприятных условий для развития деятельности хозяйствующих субъектов на основе повышения эффективности функционирования региональной инфраструктуры [12].

По мнению автора, совокупный социально-экономический потенциал развития региона определяется совокупностью многих факторов. Каждый из этих факторов следует рассматривать как один из потенциалов развития региона, то есть, как его составляющие (табл. 1).

К сожалению, сегодня инфраструктуре уделяется недостаточно внимания, поэтому ее развитие происходит во многих случаях стихийно и лишь частично отражает потребности формируемых региональных субъектов хозяйствования (табл. 2).

Инфраструктура является важным и необходимым условием эффективного функционирования социального, производственного, финансового комплексов в регионе, следовательно, уровень ее раз-

вития должен соответствовать общей тенденции социально-экономического развития региона. Отставание в уровне развития инфраструктуры приводит к тому, что производственная, социальная, финансовая сфера региона будет развиваться в неэффективных условиях. Материальные, информационные, финансовые потоки в этом случае будут затруднены [14].

Исследование ключевых проблем функционирования региональной инфраструктуры говорит о том, что ее будущее развитие напрямую зависит от траектории процесса макроэкономической стабилизации, а также от концентрации усилий на мезо- и микроуровне [15].

На мезоуровне необходимо формирование эффективной регионально-отраслевой инфраструктуры, эффект функционирования которой должен охватывать производство, сбыт продукции и сферу управления, проявляться в стратегическом аспекте через повышение гибкости производства, т.е. его возможности реагировать на текущие и перспективные изменения рыночной

конъюнктуры, динамики социально-демографической составляющей, тенденций инновационного развития хозяйствующих субъектов региона и т.д. [15].

Таблица 1

Совокупный социально-экономический потенциал развития региона

Факторы, определяющие совокупный потенциал	Характеристика
1. Природно-ресурсный потенциал региона	Совокупность природных богатств региона, которые могут быть вовлечены в хозяйственный оборот с учётом экономической возможностей и целесообразности развития науки и техники.
2. Социально-демографический потенциал региона	Качественные и количественные показатели, характеризующие человеческие ресурсы и рынок труда.
3. Кадровый потенциал региона	Совокупность возможностей и способностей трудовых ресурсов, реализующихся для достижения текущих и перспективных целей в интересах развития региона.
4. Производственно-хозяйственный потенциал региона	Совокупность технических и технологических производственных фондов и мощностей предназначенных процессов производственной деятельности организаций региона.
5. Инновационный потенциал региона	Представляет собой возможность проектирования новшеств, внедрения инноваций, восприимчивость к нововведениям для последующего эффективного их применения [1].
6. Финансовый потенциал региона	Формируется за счет аккумулированных, привлекаемых и формирующихся в результате хозяйственной деятельности финансовых ресурсов [2].
7. Инвестиционный потенциал региона	Можно представить из двух составляющих: во-первых, он характеризуется инвестиционной привлекательностью региона, а во-вторых, это совокупность собственных и привлеченных финансовых ресурсов [12].
8. Институциональный потенциал региона	Представляет собой развитие основополагающих институтов рыночной экономики, благоприятствующих формированию стратегических направлений развития региона.
9. Рыночный потенциал региона	Определяется в двух аспектах: во-первых, это возможность потребления региональным рынком определенного количества какого-либо вида продукции, во-вторых, его можно охарактеризовать как совокупную покупательную способность населения региона [9].
10. Материально-обслуживающий потенциал региона	Возможность эффективного функционирования системы складского, дорожного хозяйства, материально-ресурсных баз, наличие коммуникационных связей, передаточных устройств, ресурсов, развитой системы грузо-транспортных перевозок

Таблица 2

Проблемы инфраструктурного обеспечения региональной экономики

Проблемные аспекты региональной инфраструктуры, влияющие на потенциал развития региона	Характер влияния проблемы
1	2
1. Природно-ресурсные	Многочисленное увеличение потребления и деградация природных ресурсов, приходящихся на одного человека. Современный экологический кризис вследствие быстрого наращивания совокупной антропогенной нагрузки на природу. Сокращение объемов природных ресурсов: газа, воды, полезных ископаемых и др.
2. Социально-демографические	Коммерциализация большей части социальной инфраструктуры и наличие рыночной составляющей в деятельности всех отраслей [7]. Территориальная привязанность к потребителям всех отраслей социальной инфраструктуры, что определяет ее неравномерность функционирования в регионах. Проблема обеспечения высокого уровня качества социальных услуг. Значительное неравенство в доступности социальных услуг для различных категорий населения, особенно проявляющееся в сфере здравоохранения.

Продолжение табл. 2

1	2
3. Кадрово-научные	Проблемы с кадрами, обеспечивающими исследования и разработки, нехватка среднего технического персонала и квалифицированных рабочих, старение кадров, являющихся носителями ключевых технологий. Большинство промышленных предприятий не обладает специалистами, которые могут грамотно обеспечить продвижение наукоемкой продукции предприятий на рынок. Дефицит квалифицированных преподавателей для подготовки кадров [10].
4. Производственно-хозяйственные	Ухудшение качества пищевых продуктов. Отсутствие системного контроля безопасности качества потребительских товаров приводит к массовой реализации их с дефектами производственного характера, без гарантийных обязательств производителей, без сертификатов соответствия. Слабая технологическая база промышленных предприятий. Неэффективная система интеграции производственных структур, низкая окупаемость затрат на производство.
5. Инновационные	Отсутствие в законодательстве ясного видения целей, перспектив, приоритетов и этапов инновационно-технологического развития. Отсутствие координации процесса создания объектов инновационной инфраструктуры. В результате спонтанных действий в этой области различных министерств наблюдается хаотичность формирования объектов инновационной инфраструктуры, без их увязки с действительными потребностями долгосрочного социально-экономического развития регионов РФ [12]. Неравномерность территориального размещения объектов инновационной инфраструктуры (прежде всего, в столичных городах и центральных регионах).
6. Финансово-инвестиционные	Недостаточный уровень развития инфраструктуры управления инвестиционными процессами формирования финансово-инвестиционного комплекса региона и эффективного взаимодействия всех субъектов инвестиционной деятельности. Существующие венчурные фонды фактически не занимаются инвестированием средств в рискованные проекты, что объясняется слабостью предлагаемых проектов, а также сложностью их объективной оценки. Недостаточность финансирования как фундаментальной, так и прикладной науки; дороговизна и сложность в получении финансовых ресурсов для компаний, осуществляющих инновационную деятельность [12].
7. Институциональные	Несовершенство законодательной базы. Создаваемые институты региональной инфраструктуры концентрируются главным образом в крупных экономических центрах. Нестабильность и отсутствие четких стратегий функционирования институциональной среды [13]. Институциональная среда не имеет комплексного характера практически ни в одном из регионов.
8. Рыночные	Недостаточный уровень развития рыночной инфраструктуры, которая играет важную роль в процессе формирования регионального продовольственного рынка. Торговые посредники не оказывают, как правило, содействия промышленным предприятиям в транспортном обслуживании, в модернизации их складского хозяйства, не заинтересованы в совершенствовании всего процесса товародвижения. Ограниченность и непоследовательность законодательных актов и постановлений правительственных органов отрицательно сказывается на качестве регулирования рынка.

Окончание табл. 2	
1	2
9. Материально-обслуживающий	Имеющаяся сеть автомобильных дорог не отвечает по своим параметрам социально-экономическим потребностям, и, в частности, темпам развития автомобилизации. Недостаточно развитая система транспортных и грузовых потоков. Не получили развития транспортно-экспедиционные функции посредников, которые выполняются транспортными предприятиями, практически мало связанными с товаропроводящей сетью. Недостаточность мощностей складских комплексов, специализированного транспорта, контейнерного фонда.

Региональная инфраструктура должна создавать объективные условия для решения научно-технических проблем, повышать уровень информационной обеспеченности, оптимизировать как внутри-региональные, так и межрегиональные экономические связи, что в перспективе обеспечит устойчивый рост производительности труда и повышение жизненного уровня населения [1].

В соответствии с выявленными проблемными аспектами региональной инфраструктуры, влияющими на потенциал развития региона, автором систематизированы возможные пути решения проблем, отмечаемые в научной и практической литературе.

Природно-ресурсные проблемы региональной инфраструктуры могут решаться за счет повышения биологической продуктивности сельскохозяйственных культур на основе достижений сельскохозяйственной генетики и селекции, более эффективного использования солнечной энергии, повышения биологической продуктивности мирового океана, широкого внедрения аквакультуры и др.

Социально-демографическая составляющая инфраструктуры региональной экономики может совершенствоваться на основе выявления диспропорций в развитии социальной инфраструктуры и выборе инструментов их устранения, применения методологии социально-экономического партнерства [7].

Кадрово-научные проблемы региональной инфраструктуры следует решать на основе обеспечения сбалансированной подготовки кадров по всем направлениям, организации целенаправленной работы по подготовке кадров с горизонтом планирования 5–10 лет, применения системы эффективного консалтинга, подготовки кадров управленцев, аналитиков, экспертов на базе Высшей инновационной школы бизнеса; повышения квалификации персонала компаний в области инноваций на базе специализированных учебных заведений и др.

Для решения проблем региональной инфраструктуры производственно-хозяйственного направления необходимы целенаправленные меры по развитию нормативно-правовой базы инфраструктуры продовольственного комплекса, создание системы сертификации продукции, ускоренное создание современной технологической базы, освоение конкурентоспособной высокотехнологичной продукции, развитие предпринимательских сетей, цепочек поставок и создания стоимости, кластеров, оценка и прогнозирование степени сбалансированности структуры производства и рынка и др. [9].

Инновационные проблемы региональной инфраструктуры следует решать с помощью определенной унификации регионального инновационного законодательства, принятии совместных инновационных программ и проектов [5], развития сферы образования и региональной науки. Также необходимо формирование единого органа управления инновационными комплексами, отвечающего за их развитие в целях усиления координации деятельности научно-технологических парков и иных объектов инновационной инфраструктуры и оптимизации их размещения при Правительстве РФ.

Финансово-инвестиционная составляющая инфраструктуры региональной экономики может совершенствоваться на основе поддержки инвестиционных процессов на всех уровнях государственного управления, в соответствии с логикой и приоритетами государственной кредитно-финансовой и инвестиционной политики, должна включать создание условий для формирования и развития конкурентной инвестиционной инфраструктуры по организации, обеспечению, поддержке инвестиционного процесса [9], созданию условий для привлечения в регион инвестиций и предприятий, выявлению наиболее перспективных направлений привлечения инвестиций и др.

Институциональные проблемы региональной инфраструктуры следует решать на основе стимулирования государственными и муниципальными органами управления опережающего развития институтов инфраструктуры [14]. Высказывается мнение, что именно институты являются тормозом регионального развития российской экономики, и отмечается недостаточность их эмпирических исследований [6]. В таком случае актуальным является вопрос создания новых институтов регионального развития [2].

Для решения рыночных проблем инфраструктуры региональной экономики следует применять стратегические действия в области развития сферы товарного обращения [10], развитие деятельности субъектов рыночной инфраструктуры – торгово-посреднических, финансово-кредитных, правовых, внешнеэкономических и межрегиональных, информационных и т.д., осуществлять организацию информационно-маркетинговой деятельности [10].

Материально-обслуживающий комплекс проблем региональной инфраструктуры может регулироваться с помощью выравнивания уровней дорожной обеспеченности регионов с учётом особенностей их территориальной организации, развития автодорожной инфраструктуры, соответствующей транспортным и грузовым потокам, создания необходимых транспортных коммуникаций, создания хорошо разветвленной и эффективно функционирующей системы связи, создания системы технического и организационного сервиса торгово-закупочной деятельности и др. [9].

Таким образом, выявление и регулирование проблем инфраструктуры региональной экономики – сложный процесс, тесно связанный с уровнем развития, потребностями и приоритетами развития региональных социально-экономических систем [11]. Необходимо выявление системы стратегических приоритетов инфраструктурного обеспечения региональной экономики на основе стратегий развития инфраструктуры регионов РФ с обязательной привязкой ее к приоритетам и задачам социально-экономического развития конкретных регионов на долгосрочную перспективу.

Список литературы

1. Бахтизин А.Р., Акинфеева Е.В. Сравнительные оценки инновационного потенциала регионов РФ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://institutiones.com>.
2. Булатова Ю.И. Финансовый потенциал региона: содержание и структура [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://elibrary.finec.ru>.
3. Быковский В.В. Актуальные проблемы российского менеджмента: Сб. науч. тр. / Под общей ред. канд. экон.

наук, профессора В.В. Быковского. Тамб. гос. техн. ун-т. Тамбов, 2005. – Вып. 2. – 312 с.

4. Зубаревич Н.В. Региональное развитие и институты // Экспертный канал «Открытая экономика». [Электронный ресурс]. URL: <http://opec.ru/1240639.html>.
5. Инфраструктура и ее роль в региональном развитии [Электронный ресурс] // http://studopedia.net/10_72251_infrastruktura-i-ee-rol-v-regionalnom-razviti.html.
6. Инфраструктура региона [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://uchebnik-besplatno.com/natsionalnaya-ekonomika-uchebnik/infrastruktura-regiona.html>.
7. Исламудинов В.Ф. Проблемы формирования институциональной среды стимулирования инновационного поведения экономических субъектов (на примере УРФО) [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.creativeconomy.ru/articles/3965>.
8. Калужнова Н.Я. Институты регионального развития и конкурентоспособности в условиях модернизации / Н.Я. Калужнова // Экономика региона. – 2011. – № 2. – С. 57–66.
9. Кольбах С.В. Экономические проблемы регионов и отраслевых комплексов [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=3834>.
10. Овешникова Л.В. Инфраструктурное обеспечение бизнеса: организационная оценка / Л.В. Овешникова, Е.В. Сибирская, О.А. Строева // Проблемы теории и практики управления. – 2014. – № 6. – С. 53–58.
11. Овешникова Л.В. Сущность экономических механизмов, необходимость и условия их применения при стратегическом планировании / Л.В. Овешникова // Экономика и предпринимательство. – 2013. – № 5 (34). – С. 196–202.
12. Рубан В.А. Проблемы развития социальной инфраструктуры региона // Российское предпринимательство. – 2012. – № 09 (207). – С. 148–151.
13. Русавская А.В. Инвестиции и инвестиционный потенциал региона [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.uecs.ru>.
14. Федорович В.О. Состав и структура организационно-экономического механизма управления собственностью крупных промышленных корпоративных образований [Электронный ресурс] // <http://www.sifbd.ru>.
15. Шураева К.В. Особенности формирования механизма инфраструктурного обеспечения развития инвестиционной деятельности в регионе [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.uecs.ru/logistika/item/262-2011-03-24-13-19-17>.

References

1. Bakhtizin A.R., Akinfееva E.V. *Comparative evaluation of the innovation potential of the regions of the Russian Federation*. Available at: <http://institutiones.com>.
2. Bulatova Y.I. *The financial potential of the region: the content and structure of*. Available at: <http://elibrary.finec.ru>.
3. Bykovskii V.V. *Actual problems of the Russian management: Sat. scientific. tr.* [Text], Tambov, 2005. Vol. 2. 312 p.
4. Zubarevich N.V. *Regional Development and institutions*. Available at: <http://opec.ru/1240639.html>.
5. *Infrastructure and its role in regional development*. Available at: http://studopedia.net/10_72251_infrastruktura-i-ee-rol-v-regionalnom-razviti.html.
6. *The infrastructure of the region*. Available at: uchebnik-besplatno.com/natsionalnaya-ekonomika-uchebnik/infrastruktura-regiona.html.
7. Islamutdinov V.F. *Problems of formation of the institutional environment to stimulate innovative behavior of economic agents (for example URFO)* Available at: <http://www.creativeconomy.ru/articles/3965>.
8. Kalyuzhnova N.Y. *Institute for Regional Development and Competitiveness in the modernization* [Text]. The region's economy, 2011, no. 2, pp. 57–66.

9. Kolbah S.V. *Economic problems of the regions and industry of*. Available at: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=3834>.

10. Oveshnikova L.V. *Infrastructural support business: organizational assessment* [Text]. Problems of the theory and practice of management, 2014, no 6, pp. 53–58.

11. Oveshnikova L.V. *The essence of economic mechanisms, the need for and the conditions for their use in strategic planning* [Text]. Economics and Entrepreneurship, 2013, no. 5 (34), pp. 196–202.

12. Ruban V.A. *Problems of development of social infrastructure in the region // Russian Entrepreneurship* [Text], 2012, no. 09 (207). pp. 148–151.

13. Rusavskaya A.V. *Investments and investment potential of the region* Available at: <http://www.uecs.ru>.

14. Fedorovich V.O. *Composition and structure of the organizational-economic mechanism of large industrial property management of corporate entities*. Available at: <http://www.sifbd.ru>.

15. Shuraeva K.V. *Features of the formation mechanism of infrastructural support of investment activity in the region*. Available at: <http://www.uecs.ru/logistika/item/262-2011-03-24-13-19-17>.

Рецензенты:

Строева О.А., д.э.н., профессор кафедры экономики и финансов, Орловский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Орёл;

Сибирская Е.В., д.э.н., профессор кафедры статистики ФГБОУ ВПО «Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова», г. Москва.

Работа поступила в редакцию 29.12.2014.