

УДК 34(091): 340.6(470.345)

СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКАЯ СЛУЖБА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Лезина Е.П., Бакланова Е.Н.

*ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»,
Саранск, e-mail: ellezina@yandex.ru*

В статье рассматривается история становления и развития судебно-медицинской службы на территории Республики Мордовия с момента их зарождения в 1951 г. по 2013 г. Анализируется законодательство СССР, РСФСР и Мордовской АССР об организации и деятельности судебно-медицинской службы, архивные материалы Государственного казенного учреждения здравоохранения Республики Мордовия «Республиканского Бюро судебно-медицинской экспертизы». Делается вывод, что за период с 1951 г. по 2013 г. Министерством здравоохранения СССР и РСФСР неоднократно принимались нормативные правовые акты, направленные на регулирование судебно-медицинской деятельности. Внимание уделялось использованию дополнительных, новых методов исследования, более тесному взаимодействию науки и практики. В настоящее время порядок работы «Республиканского Бюро судебно-медицинской экспертизы» в Мордовии определен Федеральным законом «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», процессуальными кодексами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения.

Ключевые слова: судебно-медицинская служба, Бюро судебно-медицинской экспертизы, Республика Мордовия, Министерство здравоохранения МАССР, судебно-медицинские отделы

HISTORY OF FORENSIC MEDICAL SERVICES IN MORDOVIA

Lesina E.P., Baklanova E.N.

Ogarev Mordovia State University, Saransk, e-mail: ellezina@yandex.ru

The article discusses the history and development forensic medical services in the territory of the Republic of Mordovia, since their inception in 1951 to 2013 is analyzed legislation of the USSR, RSFSR and Mordovskoi ASSR on the organization and activities forensic medical services, archival materials Of state fiscal health agencies Republic of Mordovia «National Bureau of forensic Medical Examination». It is concluded that during the period from 1951 to 2013, the Ministry of Health of the USSR and RSFSR repeatedly adopt normative legal acts aimed at regulating forensic medical activities. Focused on the use of additional, new research methods, closer interaction of science and practical. Currently operating procedure «National Bureau of forensic Medical Examination» in Mordovia is defined by the Federal Law «On state forensic activities in the Russian Federation» Procedure Code Federation and normative legal acts of the Ministry of Health.

Keywords: forensic Medical Service, the Bureau of forensic Medical Examination, Republic of Mordovia, the Ministry of Health MASSR, forensic departments

В России становление и развитие учреждений, производящих судебно-медицинские экспертизы в различных субъектах, проходило по-разному, со своими особенностями, что обуславливалось различным социально-экономическим, территориальным положением, а также зависело от кадрового потенциала. Судебно-медицинская служба в Мордовии прошла значительную эволюцию, но до настоящего времени не было проведено её комплексного анализа, что определяет актуальность исследования.

Цель работы состоит в том, чтобы исследовать историю и правовое оформление судебно-медицинских учреждений на территории Мордовии с момента их зарождения в 1951 по 2013 гг.

Методологическую основу составляют исторический, формально-юридический, сравнительно-правовой и другие методы исследования.

После Великой Отечественной войны судебно-медицинская служба получила свое новое правовое и организационное оформление. Начало было положено Приказом Министерства Здравоохранения СССР № 82 от 1948 года, в котором указывалось на восстановление судебно-медицинских

моргов, об открытии во всех областях, краях, АССР судебно-медицинских лабораторий, о созыве совещаний судебных медиков совместно с патологоанатомами не реже одного раза в год [9, с. 157].

Приказ Министерства здравоохранения СССР «О номенклатуре учреждений здравоохранения и утверждения инструкции по её применению» указывал на то, что Совет Министров СССР отметил наличие серьезных недостатков в деле организации сети учреждений здравоохранения. «Структура многих учреждений и существующее деление их на категории не отвечают интересам здравоохранения; раздробленность учреждений ведет к неправильной расстановке врачей-специалистов, разбуханию штатов административно-хозяйственного персонала, мешает правильно организовать снабжение учреждений здравоохранения и руководить их работой». Позднее, в 1951 году, Приказом Министерства здравоохранения СССР № 643 «О реорганизации судебно-медицинской экспертизы и утверждении штатных нормативов медицинского персонала бюро судебно-медицинской экспертизы» судебно-медицинская экспертиза была выделена в самостоятельное учреждение – бюро судебно-

медицинской экспертизы в области и республиках. Следствием издания данного Приказа стала полная материальная и административная независимость Бюро от медико-административных учреждений [9, с. 157].

Во исполнение вышеуказанного приказа в том же году в Мордовской АССР на базе патологоанатомического отделения Республиканской больницы было организовано Бюро судебно-медицинской экспертизы, «где работали 12 экспертов, а в районах республики – 4 эксперта, обеспечивающие деятельность службы в целом» [3, с. 7]. Начальником данного учреждения был назначен Владимир Федорович Косилов, возглавлявший судебно-медицинскую службу Мордовии до 1962 года. Также были утверждены штаты межрайонных судебно-медицинских экспертов и определены районы обслуживания судебно-медицинских отделов. Было создано 12 судебно-медицинских отделов [2, с. 25].

Но кардинальных перемен так и не случилось, особенно в районных экспертных учреждениях. Косилов отмечает, что и спустя год так и не были созданы нормальные условия для вскрытия трупов: из 32 районных больниц в 10 морги отсутствовали совсем, в таких как Зубово-Полянская, Теньгушеская и т.д. Секционные исследования проводились в самых неподходящих местах: на квартирах умерших, в сараях, банях, под открытым небом, в ванных комнатах больниц и т.д. Это обуславливало то, что судебно-следственные органы отказывались от вызова судебно-медицинского эксперта для вскрытия трупов и часто ограничивались лишь наружным осмотром, приглашая врача общелечебной части.

В таких районных больницах как Рузаевская, Торбеевская, Вечерлейская и др. морги имелись, но представляли собой худые, ветхие сараи площадью 8–10 кв.м. с очень плохим освещением. В большинстве из них никакого оборудования, кроме стола не имелось. В некоторых печи находились в неисправном состоянии, что говорило о невозможности проведения необходимых исследований в зимнее время. В удовлетворительном состоянии находились морги при Ардатовской, Ичалковской, Ромодановской больницах, хотя оборудования также не хватало. Во исполнение приказов Министра здравоохранения РСФСР Минздравом Мордовской АССР был издан приказ № 562 от 29.09.51, где указывалось, что главные врачи районных больниц должны произвести капитальный ремонт моргов, а где их нет, приспособить имеющиеся помещения для работы в зимних условиях и снабдить инвентарем. К сожалению, пишет В.Ф. Косилов, «ни один из пунктов данного приказа не был выполнен» [2].

С тех пор прошло более 60 лет, но открывая страницы старых уголовных дел, рассматривавшихся в Верховном суде тогда ещё Мордовской АССР и возвращаясь в конец 60-х годов прошлого века, мы видим, что правоохранительные органы стали чаще привлекать судебно-медицинского эксперта для производства экспертизы и дачи заключения. Так, например, при анализе материалов уголовного дела 1957 года по обвинению заключенного К. в причинении ранения трем сержантам охраны, один из которых впоследствии скончался, мы увидели данные трех освидетельствований, проведенных врачом общелечебной части (в более ранний период этим всё и ограничивалось), акты освидетельствований, проведенных судебно-медицинским экспертом и акт судебно-медицинского исследования трупа.

Начальник бюро судебно-медицинской экспертизы МАССР являлся республиканским экспертом Министерства здравоохранения МАССР и осуществлял руководство судебно-медицинской службой Мордовии. В его компетенцию входило оказание практической помощи городским, районным и межрайонным экспертам, осуществление контроля за их деятельностью, издание методических писем и т.д. Так, в 1960 году В.Ф. Косиловым было подготовлено и разослано два таких письма: по судебно-медицинскому исследованию трупов; по медицинскому освидетельствованию лиц, направленных для установления состояния алкогольного опьянения.

Республиканские судебно-медицинские эксперты неоднократно осуществляли выезды в районы автономной республики в целях проверки деятельности судебно-медицинских экспертов. Так, например, в 1961 году начальником судебно-медицинской службы В.Ф. Косиловым было сделано 16 выездов в районы для контроля и оказания практической помощи судебно-медицинским экспертам. Начальник бюро, как и вышестоящий эксперт, мог лишь указать своему подчиненному на недостатки в его личной работе. В случае обнаружения ошибок в выданном заключении или акте он мог лишь обратиться в правоохранительные органы с мотивированной просьбой о назначении повторной экспертизы. За проведенное исследование отвечал только тот эксперт, который произвел экспертизу. Данное правило не потеряло своего действия до настоящего времени.

В 1962 году Министром здравоохранения СССР С.В. Курашовым был издан Приказ № 166 от 10.04.1962 г. «О мерах улучшения судебно-медицинской экспертизы в СССР», заменивший 13 действовавших ранее различных приказов и циркулярных писем. Министрам здравоохранения союз-

ных республик предложено обязать главных судебно-медицинских экспертов проводить регулярно плановые обследования работы бюро и судебно-медицинских экспертов и проверки актов судебно-медицинских экспертиз, требуя того же от всех начальников бюро. Приказ обязывает министров здравоохранения союзных республик регулярно проводить республиканские, краевые и областные совещания и конференции судебно-медицинских экспертов с привлечением к участию работников суда и следствия [5].

25 октября 1967 года было проведено республиканское совещание судебно-медицинских экспертов Мордовии с участием следственных работников, на котором Н.К. Ковалеровым, (начальник бюро судебно-медицинской экспертизы Мордовии с 1962 по 1988 гг.) был озвучен доклад «О состоянии судебно-медицинской экспертизы в Мордовии и мерах её улучшения». Итогом данного совещания стало не только обсуждение актуальных вопросов и предложение способов их решения, но и организация Мордовского научного общества патологоанатомов и судебно-медицинских экспертов [7, с. 341]. Мероприятие подобного масштаба было проведено на территории МАССР впервые.

Значительным шагом в развитии судебно-медицинской деятельности на территории Республики Мордовия стало создание в августе 1971 года на базе медицинского факультета Мордовского государственного университета им. Н.П. Огарева курса судебной медицины, который внес большой вклад в подготовку кадрового состава судебно-медицинской службы. Основателем курса являлся кандидат медицинских наук, доцент Борис Иванович Соколов. В настоящее время заведующим курсом судебной медицины является Сергей Владимирович Тишков (с 2011 года).

В 1978 году вступает в силу новый Приказ Министерства здравоохранения СССР № 694 «Об утверждении инструкции о производстве судебно-медицинской экспертизы, Положения о бюро судебно-медицинской экспертизы и других нормативных актов по судебно-медицинской экспертизе». Одним из немаловажных положений, закрепленных в Приказе, являлась организация при республиканских, краевых, областных бюро судебно-медицинской экспертизы методических советов, оформление в установленном порядке и обеспечение их активной деятельности по рассмотрению важнейших задач по вопросам судебной экспертизы. Впоследствии методический совет появился и при бюро судебно-медицинской экспертизы МАССР [4].

Значимым событием в жизни Российского государства являлось принятие новой Конституции 13 декабря 1993 года. На сме-

ну РСФСР приходит Российская Федерация, Мордовская АССР становится Республикой Мордовия. Судебно-медицинская служба в Российской Федерации приобрела определенную ступенчатую иерархию, которая находится в зависимости от территориального деления.

Первой инстанцией являются городские, районные и межрайонные отделения судебно-медицинской экспертизы. Они создаются по решению бюро судебно-медицинской экспертизы соответствующего субъекта. В расчет принимается численность населения (на 100 тысяч жителей предусмотрен один эксперт), отдаленность от центра субъекта, а также от объема работы. Данные отделения возглавляются заведующим и находятся в подчинении начальника бюро судебно-медицинской экспертизы Мордовии, которое выступает уже в качестве второй инстанции [1, с. 28].

Начальника бюро судебно-медицинской экспертизы республики назначают из числа наиболее квалифицированных врачей, имеющих необходимый опыт судебно-медицинской и организаторской работы; утверждает и увольняет руководитель соответствующего органа управления здравоохранением по согласованию с главным судебно-медицинским экспертом Министерства здравоохранения РФ. Он является одновременно главным специалистом по судебной медицине соответствующего органа управления здравоохранением.

Судебно-медицинскую службу в Мордовии с 1992 г. возглавляет Н.А. Тарасов [3, с. 12]. Судебно-медицинские эксперты активно сотрудничают с правоохранительными органами, со студентами юридического факультета, с практическими врачами республики, сотрудниками курса судебной медицины ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева», проводят анализ смертности и занимаются научной деятельностью. В частности, мордовскими экспертами была модифицирована методика определения слюны на вещественных доказательствах по амилазной активности, а также разрабатываются иные вопросы тактики и техники исследования следов биологического происхождения и т.д.

В 1998 году произошла реструктуризация в судебно-медицинской службе республики – было принято решение о слиянии двух структурных отделений: Саранского объединенного танатологического отделения и Саранской городской амбулатории в одно – Саранское судебно-медицинское отделение. Также согласно приказам Министерства здравоохранения РФ было создано отделение дежурной службы, цель работы которого – участие судебно-медицинских экспертов в осмотре трупов на месте их

обнаружения. Положительным моментом является тот факт, что исчезла проблема поиска свободного от основной деятельности эксперта для выезда в составе оперативной группы на место происшествия.

ГКУЗ РМ «Республиканского Бюро судебно-медицинской экспертизы» в настоящее время находится на территории бывшей Мордовской Республиканской клинической больницы и имеет следующую структуру на 2013 год: Отдел судебно-медицинской экспертизы потерпевших обвиняемых и др. лиц, Отдел судебно-медицинской экспертизы трупов с судебно-гистологическим отделением, Отдел судебно-медицинской экспертизы вещественных доказательств с судебно-химическим, судебно-биологическим, медико-криминалистическим, судебно-биохимическим отделениями, Отдел сложных (комиссионных) судебно-медицинских экспертиз, Организационно-методический отдел, Отделение дежурной службы, районные, межрайонные и городские отделения судебно-медицинской экспертизы. В целом, штат службы насчитывает около 350 должностей.

В 2013 году Министерством здравоохранения Российской Федерации был предложен новый проект Приказа «Об утверждении порядка проведения судебно-медицинских экспертиз», который в настоящее время находится в стадии рассмотрения.

Таким образом, за период с 1951 по 2013 Министерством здравоохранения СССР и РСФСР неоднократно принимались нормативные правовые акты, направленные на регулирование судебно-медицинской деятельности. Внимание уделялось использованию дополнительных, новых методов исследования, более тесному взаимодействию науки и практики. В настоящее время порядок работы ГКУЗ РМ «Республиканского Бюро судебно-медицинской экспертизы» определен Федеральным законом «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», процессуальными кодексами РФ и нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения.

Список литературы

1. Акопов В.И. 445 актуальных вопросов по судебной медицине. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – 415 с.
2. Ковалеров Н.К., Тарасов Н.А. Этапы развития судебно-медицинской службы на территории Республики Мордовия // Современные научные и практические разработки судебных медиков Мордовии: сборник работ. – Саранск, 1998. – Вып. 1. – С. 27–29.
3. О начальниках Республиканского бюро судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Республики Мордовия // Современные научные и практические разработки судебных медиков Мордовии: сборник работ. – Саранск, 1998. – Вып. 1. С. 9–12.
4. Об утверждении Инструкции о производстве судебно-медицинской экспертизы, Положения о бюро судебно-медицинской экспертизы и других нормативных актов по судебно-медицинской экспертизе: Приказ Минздрава СССР

от 21 июля 1978 г. № 694 (утратил силу) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://zakon.forens-med.ru/doc/mz/3_3_124.htm. (дата обращения: 03.09.2014).

5. «О мерах улучшения судебно-медицинской экспертизы в СССР»: Приказ Минздрава СССР от 10.04. 1962. № 166 (утратил силу). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.forens-med.ru/doc/> (дата обращения: 05.07.2014).

6. О Республиканском бюро судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Республики Мордовия (вопросы организации и виды деятельности) // Современные научные и практические разработки судебных медиков Мордовии: сборник работ. – Саранск, 1998. – Вып. 1. – С. 7–9.

7. Отчеты об обслуживании беременных и родовспоможении, об обслуживании больных туберкулезом, венерическими болезнями, злокачественными образованиями, трахомой, психически больных, станции переливания крови, здравпунктов, дома санпросвета, зубопротезного кабинета за 1967 год // Центральный государственный архив Республики Мордовии, ф. 435, д. 1128. – 470 л.

8. Судебно-медицинский журнал: journal.forens-lit.ru [Электронный ресурс] // ГУЗ «Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы» Мордовия: сайт. URL: <http://journal.forens-lit.ru/node/775> (дата обращения: 01.09.2014).

9. Шершавкин С.В. История отечественной судебно-медицинской службы. – М.: Медицина, 1968. – 184 с.

References

1. Akopov V.I. 445 current issues in forensic medicine. – 6th ed., Revised. and ext. M.: Publishing Yurait, 2011. 415 p.
2. Kovaler N.K., Tarasov N.A. Stages of development of forensic medical services in the territory of the Republic of Mor-dovia // Modern scientific and practical development of forensic Mor-dovia: a collection of works. Saransk, 1998, Issue 1, pp. 27–29.
3. About the chief of the National Bureau of Forensic Medical Examination of the Ministry of Health of the Republic of Mor-dovia // Modern scientific and practical development of forensic Mor-dovia: a collection of works. Saransk, 1998, Issue 1, pp. 9–12.
4. Approval of the Regulations on the production of forensic examination, the Regulations on the bureau of forensic medical examination and other regulations on the forensic examination: Order of the Ministry of Health of the USSR from July 21, 1978 no 694 (repealed) – [Electronic resource]. – Mode of access: http://zakon.forens-med.ru/doc/mz/3_3_124.htm. (accessed: 09/03/2014).
5. «On measures to improve forensic analysis in the USSR»: Order of the USSR Ministry of 10.04.1962. no 166 (repealed). – [Electronic resource]. – Mode of access: <http://zakon.forens-med.ru/doc/> (accessed: 05/07/2014).
6. On the Republican Bureau forensic Ministry of Health of the Republic of Mor-dovia (organization and activities) // Modern scientific and practical development of forensic Mor-dovia: a collection of works. Saransk, 1998. Issue 1. pp. 7–9.
7. Reports of service Pregnancy and Childbirth., maintenance of patients with tuberculosis., venereal diseases., malignant tumors., trachoma., the mentally ill, blood transfusion stations., health centers., home health education., Prosthetics Clinic for 1967 // Central State Archive of the Republic of Mor-dovia, f. 435, g. 1128. – 470 l.
8. The medical journal: journal.forens-lit.ru [Electronic resource] // GOOSE «Republican Bureau of forensics» Mor-dovia: website. URL: <http://journal.forens-lit.ru/node/775> (accessed: 09/01/2014).
9. Shershavkin S.V. History of domestic forensic medical service. M.: Medicine, 1968. 184 p.

Рецензенты:

Еремин А.Р., д.ю.н., профессор заведующий кафедрой теории и истории государства и права, ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева», г. Саранск;

Худойкина Т.В., д.ю.н., профессор заведующий кафедрой правовых дисциплин, ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева», г. Саранск.

Работа поступила в редакцию 05.12.2014.