

УДК 339.923

## ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

<sup>1</sup>Белякова Г.Я., <sup>2</sup>Фокина Д.А.

<sup>1</sup>*Сибирский федеральный университет, Красноярск, e-mail: belyakova.gya@mail.ru;*

<sup>2</sup>*Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева*

Наличие масштабной государственной поддержки крайне необходимо для развития экспортного потенциала машиностроительных предприятий. Успешное развитие и функционирование экспортно-ориентированных наукоемких производств в условиях усиливающейся конкуренции с производителями из развитых стран не возможно без продуманной системы инструментов государственной поддержки. Рост уровня экспортного потенциала предприятия, являясь комплексной функцией управления, предполагает системное использование инструментов различной природы. Проведенный анализ инструментов государственной поддержки развития экспортного потенциала позволил систематизировать существующие инструменты, а также выделить резервы использования предлагаемых инструментов. Данная работа посвящена анализу и совершенствованию комплекса инструментов государственной поддержки отечественного машиностроения, их адаптации к новым условиям и новым вызовам. Положительные стороны присутствия государства в экономике – концентрация усилий на наиболее значимых для страны направлениях деятельности.

**Ключевые слова:** экспортный потенциал предприятия, инструменты государственной поддержки формирования экспортного потенциала предприятия

## INSTRUMENTS OF THE STATE SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF AN EXPORT POTENTIAL OF MACHINE-BUILDING ENTERPRISES

<sup>1</sup>Belyakova G.Y., <sup>2</sup>Fokina D.A.

<sup>1</sup>*Siberian Federal University, Krasnoyarsk, e-mail: belyakova.gya@mail.ru;*

<sup>2</sup>*Siberian State Aerospace University named after academician M.F. Reshetnev, Krasnoyarsk*

The presence of large-scale government support is necessary for the development of export potential of machine-building enterprises. The successful functioning of an export-oriented high-tech industries in conditions of increasing competition with the manufacturers from developed countries is not possible without the elaborate system of instruments of state support. Increase in export potential, being a complex function of management system requires the use of instruments of different nature. The analysis of tools of the state support for the development of export potential has allowed to systematise existing instruments, as well as to allocate reserves using the proposed tools. Given work devoted to the analysis and improvement of complex instruments of state support of domestic engineering and their adaptation to the new conditions and new challenges. Positive aspects of state presence in the economy – a strong focus on the most important areas of activity for the country.

**Keywords:** the export potential, the instruments of state support of the export potential

Участие России в ВТО предполагает модификацию арсенала инструментов государственной поддержки, смещение акцента на стимулирование спроса, развитие институциональных условий, выстраивание системы долгосрочных, устойчивых и предсказуемых мер повышения эффективности машиностроительных предприятий.

При управлении развитием экспортного потенциала предприятие сталкивается с необходимостью выбора инструментов, позволяющих достичь требуемого уровня экспортного потенциала. Основной задачей данного исследования является анализ инструментов государственной поддержки, направленных на развитие экспортного потенциала предприятия.

Инструменты государственной поддержки относятся к внешним инструментам развития экспортного потенциала, представляют собой разработанные и принятые на уровне государства документы

и программы, как правило, имеют форму законодательных актов, постановлений правительства, решений региональных или территориальных органов власти. Большая часть таких инструментов разрабатывается для всех предприятий, однако существует ряд примеров, когда государственная поддержка касается ограниченного числа производителей (например, введение «утилизационного» сбора).

Государственная политика, направленная на развитие экспортного потенциала машиностроителей, основана на таких документах, как Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», а также отраслевых стратегиях и программах. Федеральные министерства и ведомства во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ разрабатывают и реализуют ряд инструментов государственной поддержки промышленности.

В настоящее время действуют 10 комплексных Государственных программ, направленных на развитие экспортного потенциала машиностроительных предприятий:

«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (2012–2020 гг.),

«Развитие транспортной системы» (2013–2020 гг.),

«Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 гг.»,

«Развитие судостроения на 2013–2030 гг.»,

«Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 гг.»,

«Космическая деятельность России на 2013–2020 годы»,

«Развитие науки и технологий» (2013–2020 гг.),

«Экономическое развитие и инновационная экономика» (2013–2020 гг.),

«Энергоэффективность и развитие энергетики» (2013–2020 гг.).

Финансирование предусмотренных госпрограммами мероприятий производится за счет федерального бюджета и внебюджетных источников. Т.е. применен принцип инициирования комплекса работ, создания условий для их стимулирования на начальном, наиболее сложном этапе. Этот принцип позволяет распределить риски между государством и частными компаниями, не позволяя последним превратиться в безынициативных исполнителей, мало заботящихся о конечных результатах. Меры государственной поддержки должны быть конечны, а отрасли, ее получившие, должны войти в режим развития на основе рыночных принципов в эффективно работающих компаниях.

Первый вице-президент Союза машиностроителей России Владимир Гутенев считает актуальным направлением государственной поддержки формирование прозрачных законодательных основ, обеспечивающих устойчивое и динамичное развитие функционирования отечественного машиностроения. Это направление – приоритетное в законодательной деятельности Комитета по промышленности Государственной Думы VI созыва [2].

Инструменты экономической политики государства являются системообразующими – предприятие может отказаться от их использования, но не учитывать данные инструменты невозможно.

На государственном уровне можно выделить следующие организации, оказывающие услуги, являющиеся инструментами поддержки и развития уровня экспортного потенциала предприятий машиностроения:

- Банк развития и внешнеэкономической деятельности («Внешэкономбанк»).
- ОАО «Банк ВТБ».
- ОАО «Сбербанк России».

- ЗАО «Росэксимбанк» (Российский экспортно-импортный банк).

- Европейский Информационный Корреспондентский Центр в России.

- Торгово-промышленная палата Российской Федерации.

- Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций (ЭКСПАР).

Указанные организации предлагают экспортерам соответствующие наборы инструментов по поддержке экспортной деятельности. Предлагаемые данными организациями услуги являются инструментами экономической политики государства. Среди них можно выделить следующие:

- Предоставление льготных экспортных кредитов.

- Страхование экспортных сделок.

- Государственные гарантии в обеспечение обязательств экспортера.

- Предоставление налоговых послаблений экспортерам.

- Возможность применять метод ускоренной амортизации.

Государственные субсидии

- Развитие инфраструктуры нефинансовой поддержки экспортно-ориентированных предприятий.

Весь спектр инструментов государственной поддержки развития экспортного потенциала, предлагаемых предприятиям машиностроения, можно разделить на финансовые и нефинансовые группы инструментов. Среди финансовых инструментов государственной поддержки, направленных на развитие экспортного потенциала предприятий, можно выделить следующие:

### **1. Предоставление льготных кредитов экспортерам машиностроительной продукции**

1.1. Предоставление льготных экспортных кредитов на изготовление продукции на основании заключенных договоров на экспортные поставки продукции. Предоставляются такими финансовыми компаниями, как ПГК «Внешэкономбанк», ЗАО «Росэксимбанк», ОАО «МСП Банк».

1.2. Предоставление экспортных кредитов с субсидированием процентной ставки, предоставляется, например, ГК «Внешэкономбанк».

### **2. Страхование экспортеров – производителей продукции машиностроения**

В 2011 году учреждено Экспортное страховое агентство России (ЭКСПАР). В настоящее время с Агентством сотрудничают Внешэкономбанк, Сбербанк и банк ВТБ, заключивший с ЭКСПАР соглашение о стратегическом сотрудничестве.

Клиентами ЭКСАР являются российские экспортеры, в том числе малые и средние предприятия, а также российские и иностранные кредитные организации и банки, предоставляющие финансирование российским экспортерам и обслуживающие внешнеторговые операции [5]. ЭКСАР — это коммерческая структура, направляющая полученную прибыль на формирование резерва для страховых операций. Агентство может покрывать до 95% убытков по каждой застрахованной сделке в случае реализации политического риска и до 90% — в случае коммерческого риска. Объектами страхования ЭКСАР могут быть:

- кредиты покупателю продукции;
- кредиты поставщику продукции;
- риски по аккредитиву;
- кредиты на инвестиции в производство;
- кредиты на пополнение оборотных средств экспортера.

По планам ЭКСАР, к концу 2014 года через систему страхования экспортных кредитов будет реализовываться 10% российского несырьевого экспорта, страховое покрытие будет предоставлено 3000 экспортерам и объем поддержки будет составлять приблизительно 500 млрд рублей [5].

### 3. Предоставление государственных гарантий

Государственные гарантии в обеспечении обязательств экспортера или иностранного покупателя могут быть предложены банком «Внешэкономбанк». Внешэкономбанк предоставляет банковские гарантии (надлежащего исполнения, возврата аванса), поручительства и иные инструменты обеспечения обязательств российских экспортеров перед иностранными покупателями.

Внешэкономбанк успешно осуществляет гарантийную поддержку российских экспортеров российской продукции (товаров, работ и услуг). Внешэкономбанк при осуществлении своей гарантийной поддержки экспортных контрактов российских компаний сотрудничает с контрагентами по всему миру.

Внешэкономбанк осуществляет сотрудничество с ведущими мировыми банками в рамках предоставления гарантийной поддержки экспорта. Это позволяет российским компаниям участвовать в экспортных проектах в тех странах, которые характеризуются высоким уровнем политического риска, в которых имеются объективные препятствия для реализации контрактов, а также там, где не представлены российские коммерческие банки.

Прямые гарантии Внешэкономбанка принимаются многими иностранными контрагентами всего мира.

ЗАО «Росэксимбанк», 100 процентов акций которого принадлежит Внешэко-

номбанку, выполняет функции агента Правительства Российской Федерации по осуществлению государственной гарантийной поддержки экспорта российской продукции (товаров, работ и услуг) [1].

Большая часть финансовых инструментов поддержки экспортеров напрямую (субсидии, субвенции) относится к нежелательным или запрещенным мерам с точки зрения правил и политики ВТО. Эксперты данной международной организации полагают, что если предприятие-производитель воспользуется финансовой поддержкой государства и его продукция станет более конкурентоспособной на внешнем рынке, то такой способ поддержки противоречит принципам свободного рынка. Поэтому предприятие, воспользовавшееся прямой финансовой поддержкой государства, может столкнуться с ограничениями при выводе своей продукции на международный рынок.

В настоящее время необходимо проводить совершенствование финансовых инструментов экономической политики государства, оказывающих влияние на рост экспортного потенциала предприятий. Подсистемы государственной политики и инструменты, которые они могут предоставлять экспортерам, представлены в табл. 1.

Нефинансовые инструменты государственной поддержки, направленные на развитие экспортного потенциала предприятий, — это инструменты, которые оказывают влияние на развитие предприятий-экспортеров не напрямую, а опосредованно, через какие-либо другие механизмы. Государству стоит обратить особое внимание на инструменты нефинансовой поддержки, потому что именно эти инструменты не противостоят принятым в ВТО (полноправным членом которой наша страна является с недавнего прошлого) способам поддержки экспортеров продукции. Многообразие нефинансовых инструментов поддержки экспортеров на уровне государства представлено в табл. 2.

В табл. 2 указаны исполнители по каждому виду инструментов, а также конкретизированы способы взаимодействия с предприятиями-экспортерами.

Нефинансовые инструменты государственного регулирования также относятся к инструментам внешней среды, условия их предоставления не зависят от мнения руководителей предприятия. Однако использование этого блока инструментов не противоречит нормам ВТО, а значит, может быть использовано предприятиями без ограничений. Как правило, нефинансовые инструменты государственной поддержки носят рекомендательный характер, предприятие может не пользоваться ими вовсе.

Таблица 1

Инструменты экономической политики государства, оказывающие влияние на развитие экспортного потенциала предприятий

Подсистемы экономической политики	Инструменты государственной экономической политики, имеющие резервы развития
Бюджетная политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>● увеличение финансирования сферы воспроизводства интеллектуальной собственности, НИОК, производственной базы машиностроительных предприятий;</li> <li>● предоставление дотаций, субсидий и субвенций предприятиям-экспортёрам высокотехнологичной продукции;</li> <li>● финансовое участие в социально-экономических проектах предприятий-экспортеров высокотехнологичной продукции</li> </ul>
Налоговая политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>● дифференциация ставки налогов и порядка налогообложения, льготы по налогообложению, налоговые «каникулы» предприятиям-экспортёрам высокотехнологичной продукции;</li> <li>● ускоренный порядок амортизации</li> </ul>
Финансовая политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>● внедрение системы субсидирования процентных ставок по кредитам и взносам в уставные капиталы;</li> <li>● предоставление льготных кредитов на развитие экспортного производства;</li> <li>● предоставление государственных гарантий по экспортным поставкам машиностроительной продукции</li> <li>● формирование системы устойчивости валютного курса</li> </ul>
Институциональная политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>● развитие инфраструктуры, направленной на предоставление финансовой поддержки экспортерам машиностроительной продукции;</li> <li>● доработка правовых основ формирования организационно-хозяйственных структур (законопроекты «О государственном стратегическом планировании» и «Об основах государственно-частного партнерства»);</li> <li>● создание эффективной системы технического регулирования;</li> <li>● совершенствование национальной системы стандартизации и обеспечения единства измерений.</li> </ul>
Внешнеэкономическая политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>● формирование системы мер по стимулированию экспортёров высокотехнологичной продукции;</li> <li>● введение импортных и экспортных нетарифных ограничений в соответствии с требованиями ВТО, направленных на развитие высокотехнологичного экспорта;</li> <li>● защита внутреннего рынка от давления импорта;</li> <li>● ленство в международных организациях;</li> <li>● создание особых таможенных зон и таможенных союзов</li> </ul>
Инвестиционная и инновационная политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>● привлечение ресурсов государственных институтов развития для реализации инвестиционных проектов;</li> <li>● развитие рыночных институтов (фондовый рынок, венчурные фонды, инвестиционные банки);</li> <li>● стимулирование совместных с иностранными партнёрами инвестиционных проектов</li> </ul>

Среди государственных инструментов нефинансовой поддержки развития экспортного потенциала хочется выделить такой инструмент, как развитие инфраструктуры нефинансовой поддержки экспортно-ориентированных предприятий. Государство оказывает машиностроительным предприятиям, намеренным экспортировать свою продукцию, нефинансовую поддержку по организации экспортных поставок.

Например, в нашем крае создан и успешно функционирует Центр поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства и Европейский Информационный Корреспондентский Центр – (Красноярский ЕИКЦ). Центр

предлагает услуги для предприятий, готовых вывести свою продукцию на зарубежные рынки [4]. Среди услуг, оказываемых ЕИКЦ, можно выделить следующие:

### 1. Информационные и консультационные услуги

- Консультирование по условиям, возможностям и требованиям зарубежных рынков.
- Подготовка информации о предприятиях для потенциальных партнеров.
- Проведение маркетинговых исследований международных рынков.
- Рекомендации по выбору маркетинговой стратегии и позиционированию товара.
- Обучение основам внешне-экономической деятельности.

- Поиск деловых партнеров для предприятий Красноярского края за рубежом.
- Подготовка и размещение бизнес-предложений в международных базах данных.
- Юридическое и финансовое консультирование (заключение сделки, сертификация, валютный контроль, защитные меры, тарифное регулирование, выбор формы и метода расчета, ограничения платежей, выбор способа финансирования).

- Выполнение перевода официальных документов.

## 2. Организационные услуги

- Помощь в подготовке предприятия к участию в бизнес-миссиях.
- Организация двусторонних переговоров.
- Консультация по подготовке демонстрационных материалов и ведению переговоров.

Таблица 2

Нефинансовые инструменты государственной поддержки экспортеров машиностроительной продукции

Государственная поддержка	Исполнители	Инструменты нефинансовой поддержки
Информирование и консультирование экспортеров	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Торговые представительства РФ в иностранных государствах</li> <li>● Центры координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства</li> <li>● Европейский информационный корреспондентский центр</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Установление бизнес-миссий Минэкономразвития РФ</li> <li>● Создание межправительственных комиссий по сотрудничеству между РФ и иностранными государствами</li> <li>● Проведение саммитов и советов с зарубежными партнерами</li> <li>● Проведение исследований зарубежных рынков</li> <li>● Проведение консультаций по юридическим, финансовым и логистическим вопросам</li> </ul>
Помощь в организации форумов, выставок, ярмарок	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Центры координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства</li> <li>● Торговые представительства РФ в иностранных государствах</li> <li>● Минэкономразвития России</li> <li>● Торгово-промышленная палата РФ</li> <li>● Российский союз промышленников и предпринимателей</li> <li>● Российская венчурная компания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Составление и реализация паспортов проектов предприятий</li> <li>● Поддержка выставочно-ярмарочной деятельности</li> <li>● Подготовка информации о предприятиях Красноярского края для потенциальных партнеров</li> <li>● Подготовка и размещение информации об экспортерах в международных базах данных</li> </ul>
Снижение барьеров при экспорте продукции	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Минэкономразвития России</li> <li>● Торгово-промышленная палата РФ</li> <li>● Российский союз промышленников и предпринимателей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Улучшение условий по доступу товаров и услуг на внешние рынки</li> <li>● Упрощение таможенных процедур и формальностей</li> <li>● Устранение административных барьеров</li> </ul>

Среди инструментов государственной поддержки, направленных на развитие экспортного потенциала предприятий машиностроения, можно выделить такой инструмент как, предоставление тарифных преференций. Система тарифных преференций действует в рамках общей системы преференций ООН. Предоставление тарифных преференций является инструментом, направленным на снижение общих издержек экспортеров товаров в страны дальнего зарубежья. Российские предприятия могут воспользоваться взаимными преференциальными режимами, предоставляемыми странами Европейского союза (ЕС), США,

Канадой и Турцией в рамках Общей системы преференций ООН в целях получения дополнительных конкурентных преимуществ.

РФ, в соответствии с классификацией ООН, входит в перечень стран с переходной (транзитивной) моделью экономики, поэтому российские экспортеры могут претендовать на более благоприятный режим ввоза своей продукции, нежели РНБ.

Преференциальный режим импорта товаров предоставляется развитыми странами в одностороннем взаимном порядке РФ и не противоречит нормам и правилам ВТО.

Условия предоставления тарифных преференций и правила определения страны

происхождения товаров у большинства государств унифицированы в соответствии с рекомендациями Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Для подтверждения этих режимов достаточно наличия отметок таможенных органов стран, через которые транспортировались товары, на товаросопроводительных документах.

Все инструменты государственной поддержки развития экспортного потенциала, доступные предприятиям машиностроения, взаимозависимы, и сам процесс представляет собой единое целое. В то же время каждый инструмент имеет свои показатели результата и затрат.

В процессе данного исследования выявлены инструменты государственной поддержки, использование которых в реальных условиях внешнеэкономической деятельности повышает уровень экспортного потенциала машиностроительных предприятий.

В настоящее время российская экономика нуждается в эффективной промышленной политике, стимулирующей товарную и географическую диверсификацию экспорта. В этих условиях необходимо повышать значение государственной системы поддержки экспорта, которая наряду с проведением политики импортозамещения становится одним из важнейших факторов развития внешнеэкономического комплекса современной экономики Российской Федерации после вступления России в ВТО.

#### Список литературы

1. Внешэкономбанк. Внешнеэкономическая деятельность. Гарантийная поддержка экспорта. URL: <http://www.veb.ru/strategy/export/>, (дата обращения: 15.10.2014).

2. Гутенев В.В. Государственная поддержка отечественного машиностроения URL: <http://www.eav.ru/publ1.php?publid=2013-08a03>, (дата обращения: 15.10.2014).

3. Министерство экономического развития. Портал внешнеэкономической информации. URL: <http://www.ved.gov.ru/mdb/database/>, (дата обращения: 15.10.2014).

4. Центр поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства и Евро Инфо Корреспондентский Центр – Красноярский край (Красноярский ЕИКЦ) URL: <http://ved24.info/about/>, (дата обращения: 15.10.2014).

5. ЭКСАР – Экспортное страховое агентство России. URL: <http://www.exiar.ru/>, (дата обращения: 15.10.2014).

#### References

1. Vnesheconombank. Foreign economic activity. Warranty support exports. URL: <http://www.veb.ru/strategy/export/>, (date accessed: 15.10.2014).

2. Gutenev V.V. State support of domestic engineering URL: <http://www.eav.ru/publ1.php?publid=2013-08a03>, (date accessed: 15.10.2014).

3. Ministry of Economic Development. Portal of foreign information. URL: <http://www.ved.gov.ru/mdb/database/>, (date accessed: 15.10.2014).

4. Center support export-oriented small and medium-sized businesses and the Euro Info Correspondence Center – Krasnoyarsk Territory (Krasnoyarsk EICC) URL: <http://ved24.info/about/>, (date accessed: 15.10.2014).

5. EXIAR – Export Insurance Agency of Russia. URL: <http://www.exiar.ru/>, (date accessed: 15.10.2014).

#### Рецензенты:

Ступина А.А., д.т.н., профессор кафедры САиИО Сибирского государственного аэрокосмического университета имени академика М.Ф. Решетнева, г. Красноярск;

Аврамчикова Н.Т., д.э.н., профессор кафедры «Финансы и кредит» Сибирского государственного аэрокосмического университета имени академика М.Ф. Решетнева, г. Красноярск.

Работа поступила в редакцию 12.11.2014