

УДК 331.5

**ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ ЗАНЯТОСТИ И РАЗВИТИЕ РЫНКА ТРУДА В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ****Мирзоева Ф.М.***ФГБОУ ВПО «Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова», Нальчик, e-mail: A\_Nagoev@mail.ru*

Для перехода на принципиально качественный уровень развития регионов необходимо, среди прочих мер пересмотреть роль рынка труда, который является одним из ключевых элементов социально-экономического развития. Сложность ситуации, сложившейся на рынке труда в целом и в регионах в частности, проявляется в том, что рынок расширил многообразие форм занятости и мест приложения труда, и как следствие этого, у населения появилась возможность самореализации в сфере экономики. Однако, институциональные преобразования и кризисные явления в российском обществе привели к значительным потерям именного живого труда. В результате общей трудоизбыточности экономики многие производства испытывают дефицит кадров. Не хватает высококвалифицированных специалистов, рабочих. Особенно остро стоит проблема старения кадрового потенциала. Выявленные тенденции характеризуют ситуацию, сложившуюся как в хозяйственной системе в целом, так и в отдельных подсистемах, которые имеют свою региональную специфику. В статье рассматривается современное состояние регионального рынка труда в Кабардино-Балкарской Республике, определяются особенности функционирования и развития.

**Ключевые слова:** рынок труда, занятость, безработица, население**TRANSFORMATION OF SYSTEM OF EMPLOYMENT AND DEVELOPMENT OF LABOR MARKET IN TO KABARDINO-BALKAR REPUBLIC****Mirzoeva F.M.***FGBOU «The Kabardino-Balkarian state university of H.M. Berbekov», Nalchik, e-mail: A\_Nagoev@mail.ru*

For transition to essentially qualitative level of development of regions, it is necessary, including among other measures, to reconsider process of social and economic development, having given due consideration to effective development of labor market which is one of key resources of this development. Complexity of the situation which developed in labor market in general and in regions in particular is shown that, the market expanded variety of forms of employment and places of application of work, and as a result of it there was at the population a possibility of self-realization in the sphere of economy. However, institutional transformations and the crisis phenomena in the Russian society led to considerable losses of nominal live work. As a result of the general трудоizbytochnost of economy many productions have a staff deficit. There are no highly qualified specialists, workers. Especially the problem of aging of personnel potential is particularly acute. Aging of personnel potential is observed. The revealed tendencies characterize the situation which developed both in economic system in general and in separate subsystems which have the regional specifics. In article the current state of regional labor market in Kabardino-Balkar Republic is considered, features of functioning and development are defined.

**Keywords:** labor market, employment, unemployment, population

Сложность ситуации, сложившейся на рынке труда в целом и в регионах в частности, проявляется в том, что рынок расширил многообразие форм занятости и мест приложения труда, и как следствие этого, у населения появилась возможность самореализации в сфере экономики. Однако институциональные преобразования и кризисные явления в российском обществе привели к значительным потерям именного живого труда. В результате общей трудоизбыточности экономики многие производства испытывают дефицит кадров. Не хватает высококвалифицированных специалистов, рабочих. Особенно остро стоит проблема старения кадрового потенциала.

Формирование рынка труда региона в девяностые годы двадцатого столетия происхо-

дило на фоне сложных социально-политических и экономических явлений, имевших место в Российской Федерации. Суть этих явлений, как известно, состоит в переходе от одной политической системы к другой, в смене модели экономического развития. Совершенно очевидно при этом, что кризисные явления последнего десятилетия были вызваны не самим переходным характером состояния российского общества.

Состояние и развитие регионального рынка труда определяется целым рядом факторов. К числу основных из них следует отнести численность населения, его половозрастную и профессионально-квалификационную структуру как совокупность факторов, определяющих характер предложения труда а также объемы и структуру

общественного производства, тенденции его развития как факторы, формирующие спрос на труд. Анализ состояния и развития указанных показателей социальной и экономической жизни общества позволяет охарактеризовать картину, на фоне которой происходит формирование рынка труда и определить возможные тенденции его развития. Исходя из этого соображения, исследование и прогнозирование состояния регионального рынка труда необходимо предварить качественной и количественной характеристикой процессов, имевших место в девяностых годах в социальной и экономической сферах КБР.

В динамике результатов промышленной сферы республики характерным является то, что наблюдались довольно значительные различия в темпах и глубине спада по отдельным ее секторам. В наибольшей степени кризис затронул легкую промышленность республики, где к началу 2014 года, даже после трех лет роста, объемы производства составили всего лишь немногим больше пяти процентов от уровня 2011 года. Значительное снижение объемов производства имело место в машиностроении, где максимальная глубина падения приходится на 2012 год, когда производство составляло только 34,6% уровня 1990 года. Наибольший спад в пищевой промышленности имел место в 2011 году с падением до 34,7% от уровня 1990 г.

Если машиностроение, легкая и пищевая промышленности в течение всего десятилетия имели относительно устойчивый характер изменений со сменой их направления на рубеже 2012–2013 гг., то такие отрасли промышленности, как деревообработка и производство стройматериалов, характеризовались заметными колебаниями объемов производства. Причем в деревообрабатывающей промышленности наиболее резкий рост производства с превышением уровня 2013 г., произошел в период интенсивного спада в других отраслях. Однако достигнутый уровень не был устойчивым. В последующем произошло интенсивное снижение до 31,8% к началу 2014 г. от уровня 2012 г.

Падение объемов производства в отрасли сопровождалось значительным снижением численности занятых в ней: с 96,3 тыс. в 2011 г. до 70,1 тыс. в 2012 г. Минимальные значения числа работающих в отрасли имели место в 2013 г. – 52,5 тыс. человек и в 2014 г. – 52,2 тыс. человек.

Тенденции снижения показателей производственной деятельности имели место и в других отраслях народного хозяйства республики. В частности, в сельском хо-

зяйстве падение объемов производства к 2012 г. составило 24,5% от уровня 2013 г. Следует отметить, что кризис в сельскохозяйственном производстве в республике имел менее тяжелые последствия.

Достаточно тяжелая ситуация сохраняется и в финансовой сфере. По итогам 2012 г., дефицит государственного бюджета составил 224,7 млн рублей. При этом по-прежнему сохраняется высокая зависимость республиканского бюджета от федеральных трансфертов, доля которых составила в 2013 г. 55,5%. Характерно, что всю вторую половину прошедшего десятилетия доля федеральных трансфертов в доходной части бюджета КБР неуклонно росла в следующей динамике: 2009 г. – 48,9%, 2010 г. – 51,8%, 2011 г. – 55%, 2012 г. – 62,5%, 2013 г. – 68,4%. Только в 2011 году произошло некоторое снижение доли федеральных трансфертов в бюджете республики.

Сложная ситуация сохраняется и в инвестиционной сфере. С 2011 г. начался процесс сокращения реальных объемов инвестиций, который усиливался по мере осуществления реформ. Наиболее ярко это проявилось в 2012 году, когда объемы капиталовложений сократились сразу на 30% по сравнению с предыдущим годом. В дальнейшем темпы спада объемов инвестиций уменьшились, но тенденции сохранились. К началу 2013 г. объемы капиталовложений составили только 23,4% уровня 2011 г. Намечившийся было в 2012 г. рост инвестиций в основной капитал (на 147% в сравнении с 2011 г.) оказался неустойчивым, и уже в 2013 году объем капиталовложений сократился сразу на 46%.

Приведенные данные о состоянии ряда факторов, от которых в значительной степени зависит формирование спроса на рабочую силу, позволяют говорить, что заметное улучшение ситуации с занятостью населения возможно только в случае кардинального роста объемов производства и улучшения ситуации в финансовой сфере. Именно на это был нацелен ряд мероприятий властных органов КБР в 2012–2013 г.

Значительное влияние на состояние рынка труда, с позиций формирования предложения рабочей силы, оказывают демографические и миграционные процессы, а также процессы, связанные с образованием и профессиональной подготовкой.

Демографическая база формирования предложения труда включает компоненты, которые по-разному и в разное время воздействуют на ситуацию. Изменения в уровнях смертности, заболеваемости, степени

инвалидности населения влияют на состояние трудовых ресурсов непосредственно. В то же время влияние рождаемости оттянуто на некоторый временной интервал, определяемый нижней границей трудоспособного возраста. Исследование демографических процессов позволяет дать оценку качественному и количественному составу населения и трудовых ресурсов, выявить перспективы развития структуры потенциальной занятости и безработицы

Однако в ближайшее годы снижения давления на рынок труда за счет демографических факторов ждать не приходится. Наоборот, по нашим оценкам, должно произойти увеличение давления на рынок труда. Анализ динамики структуры населения по более узким возрастным группам дает следующую картину. Несмотря на общее снижение числа граждан моложе трудоспособного возраста (на 27 тыс. чел. по сравнению с 2010 г.), численность молодежи в возрасте близком, к трудоспособному (10–14 лет), не сократилась, но, наоборот, увеличилась на 13,2 тыс. чел., составив к 2011 году 9,8% против 8,3% в 2010 г. При сохранении в течение ближайших лет существующей в КБР практики достаточно широкого охвата выпускников средних школ профессиональным образованием старшие члены этой возрастной группы выйдут на рынок труда через семь-восемь лет. К этому времени ее численность (около 76,6 тыс. чел.) будет более чем на 30 тыс. человек превышать численность граждан предпенсионного возраста.

В ближайшие же три-четыре года на рынок труда выйдет нынешняя молодежь в возрасте 15–19 лет, основная масса которой в настоящее время занята профессиональным обучением. По состоянию на начало 2015 г. численность этой возрастной группы составляет 71,5 тыс. человек, что почти на 35 тыс. человек больше численности граждан, выходящих в ближайшие годы из трудоспособного возраста. Такое преобладание численности указанных возрастных групп молодежи над поколениями, выходящими за рамки трудоспособного возраста, в соответствующие периоды создаст дополнительное давление на рынок труда. При этом надо принимать во внимание и то, что значительная часть граждан, достигших пенсионного возраста, старается продолжить трудовую деятельность.

На формирование масштабов и структуры предложения труда значительное влияние оказывают также миграционные процессы. За последние годы в республике наблюдается отток населения. Отрица-

тельное сальдо внешней миграции за весь период с 2004 по 2014 г. оказалось равным 17,8 тыс. человек. В общей массе выезжающих преобладает население в трудоспособном возрасте, доля которого за весь период колебалась от 52 до 66%. Очевидно, что преобладание в общей численности выезжающих людей в трудоспособном возрасте дает основания полагать, что в количественном отношении влияние внешней миграции на рынок труда республики носит положительный характер. Иными словами, отрицательное сальдо внешней миграции населения способствовало смягчению ситуации на рынке труда. Однако в качественном отношении ситуацию можно оценить иначе. В структуре внешней миграции основную часть выбывающих составляет городское население. В условиях сложившегося в КБР размещения производства и расселения работающего населения это означает преобладание квалифицированных работников в общей массе миграционного оттока. Кроме того, достаточно высока доля молодежи 16–29 лет. А это возраст наиболее высокой трудовой активности, характеризуемый достаточно высокой производительностью труда, повышенной мобильностью и адаптацией к изменяющимся условиям жизни.

Сравнение результатов воздействия на рынок труда региона факторов формирования спроса и предложения рабочей силы с очевидностью показывает, что нынешнее кризисное состояние практически полностью обусловлено сокращением спроса рабочей силы. Это сокращение в свою очередь было обеспечено сложившимися в 2000-е г. тенденциями развития народного хозяйства КБР.

Негативные тенденции в экономике республики оказали столь же отрицательное воздействие на состояние занятости населения и положение на рынке труда КБР. Рассматривая динамику параметров рынка труда региона, необходимо отметить разнонаправленные тенденции, имевшие место в различные периоды 2000-х гг. Их характер был определен тенденциями развития производства в те же периоды. Если до 2000 г. параллельно с ухудшением экономических показателей происходило уменьшение занятости, то в последующие два года картина выглядела прямо противоположно. Рост занятости в течение 2000–2013 гг., конечно же, не смог компенсировать того объема снижения, который имел место в предыдущие годы.

В результате действия указанных разнонаправленных тенденций к началу 2013 г. общая численность занятых в экономике республики уменьшилась в сравнении с 2011 годом на 6,6%. И это притом, что

в результате изменения подходов к учету численности занятого населения, в их числе в последние годы учитывают граждан, не имеющих оплачиваемой работы, но занятых в личном подсобном хозяйстве. По существующим оценкам численность данной категории граждан колеблется в районе 30–35 тыс. человек.

Уменьшение численности занятых за десятилетие происходило на фоне увеличения общей численности трудовых ресурсов за тот же период на 8,9.

В результате произошедших изменений доля граждан, занятых в экономике в общей численности трудовых ресурсов уменьшилась с 75,9 до 65,1 %.

Наибольшее относительное снижение занятости наблюдалось в строительном комплексе республики, где уменьшение численности занятых за рассматриваемый период составило 48,8%. Причем наибольший спад числа занятых имел место в 2011 году, когда его величина достигла в этой отрасли 55,6%.

Снижение числа занятых в других отраслях экономики носило за этот период более умеренный характер: в промышленности – 27,2%; транспорте и связи – 19,8%; торговле, общественном питании и МТС – 4,6%; ЖКХ – 3,1%; здравоохранении, физической культуре и социальном обеспечении – 9,6%; образовании, культуре, науке – 9,5%. Однако в некоторых секторах экономики максимальные значения снижения числа занятых за рассматриваемый период также достигали значительных величин. Так, в промышленности максимальное снижение составляло в 2012 году 45,8%, в сельском хозяйстве (в том же году) – 38%.

Единственными секторами экономики, где в рассматриваемый период имел место рост численности занятых, являются финансовая сфера (рост на 35%) и управление (на 61,8%). Рост показателей занятости, по данным органов статистики, имел место и в сельскохозяйственном производстве. Однако это было вызвано не абсолютным увеличением числа занятых в этой отрасли.

Важным индикатором ситуации на рынке труда, кроме показателей масштабов и структуры занятости, выступают также данные о динамике вакансий, заявляемых предприятиями. Информация о количестве и структуре вакансий позволяет судить о темпах изменения спроса на рабочую силу и складывающихся тенденциях изменения структуры.

По данным на конец каждого периода их общая численность колеблется в преде-

лах 400–500 вакансий. По состоянию на начало 2013 г. общее количество заявленных предприятиями и организациями республики вакансий составило всего лишь 435 мест.

Наибольшее количество вакансий для рабочих и служащих к началу 2013 г. имелось у предприятий, расположенных в столице КБР, – 52,4%. При этом в республике имелись административные районы, в которых по данным на конец 2014 г. вообще отсутствовали свободные вакансии.

Рассматривая динамику и структуру спроса на рабочую силу, необходимо иметь в виду, что ее величина, отражаемая в службах занятости по числу заявленных вакансий, ниже ее реального объема. Причина этого известна. Подавляющее большинство предприятий, особенно частного сектора, не предоставляет информацию в службу занятости об имеющихся вакансиях. По-прежнему нерешенной остается проблема создания системы обязательного уведомления служб занятости об имеющихся вакансиях, как это имеет место в большинстве развитых стран. Недостаток информации о существующих вакансиях приводит к тому, что роль службы занятости как органа содействия трудоустройству остается малоэффективной.

Аналогичная картина складывается и в отношении предложения рабочей силы. Если принять во внимание, что численность безработных в республике в 2013 г. составляла 58,4 тыс. человек, а в органы служб занятости обратилось по вопросам трудоустройства только 15,1 тыс. человек, не занятых трудовой деятельностью, то становится очевидным, что в условиях КБР только четверть нуждающихся в работе граждан обращается за помощью в службу занятости.

Изучая динамику уровня регистрируемой безработицы, необходимо иметь в виду, что значительные разрывы данного показателя и показателя общей безработицы приводят к тому, что структура регистрируемой безработицы зачастую не отражает реального положения дел на рынке труда.

В качестве основных причин наблюдающегося несоответствия параметров реального и регистрируемого рынков труда можно выделить три фактора. Во-первых, это нежелание большей части не имеющих работы граждан проходить регистрацию в службе занятости. Из-за ограниченных возможностей службы занятости в оказании материальной поддержки в трудоустройстве, значительная часть ищущих работу предпочитает не тратить силы и время на взаимодействие со службой занятости.

Во-вторых, существующие условия предоставления статуса безработного и приемлемого места трудоустройства, связанные с необходимостью регулярных обращений в службу занятости, в настоящих условиях создают трудности для большинства граждан, что является дополнительным сдерживающим фактором обращений в службу занятости. В-третьих, недоверчивое отношение предприятий и организаций к возможностям службы занятости по поиску работников необходимой квалификации. Это связано с имеющимся в среде работодателей устойчивым мнением, что в службу занятости обращаются наименее конкурентоспособные и, в большинстве случаев наименее подготовленные граждане.

Учитывая то обстоятельство, что служба занятости является одним из основных разработчиков мероприятий содействия занятости, несоответствие регистрируемых ею данных реальному положению дел может создать серьезные препятствия при решении вопросов, связанных с определением направлений регулирования рынка труда. Разработка рекомендаций, направленных на совершенствование масштабов и структуры занятости населения, очевидно, должна опираться не только на регистрируемые в службе занятости показатели; в основе выработки таких мероприятий должны лежать данные регулярных, специально организуемых обследований. Одновременно с построением подобной системы необходима разработка системы показателей, позволяющих дать объективную оценку эффективности реализуемых мероприятий политики занятости и деятельности службы занятости.

### Список литературы

1. Аверин Ю.А., Харламов А. Занятость населения и безработица в условиях рыночной экономики: учебное пособие. – М., 2012.
2. Ананьев А. Новые процессы в занятости населения в условиях перехода к рыночной экономике // Вопросы экономики. – 2013. – № 5. – С. 39–47.
3. Антосенков Е.Г. Социально-трудовые проблемы российской экономики в 2011 г. // Российский экономический журнал. – 2011. – № 10. – С. 31–40.
4. Безгребальная И.Ю. Тенденции в сфере занятости населения и направления государственного регулирования // Общество и экономика. – 2013. – № 7–8. – С. 166–175.
5. Бреев Б.Д. Становление рыночных отношений и занятость населения // Общество и экономика. – 2013. – № 7–8. – С. 163–165.

### References

1. Averin Yu.A., Kharlamov A. Employment of the population and unemployment in the conditions of ryknochny economy: Manual. M., 2012.
2. Ananyev A. New processes in employment of the population in the conditions of transition to a market ekonomike // economy Questions. 2013. no. 5. pp. 39–47.
3. Antosenkov E.G. Social and labor problems of the Russian economy in 2011 // Russian economic magazine. 2011. no. 10. pp. 31–40.
4. Bezgrebalny I.Y. Tendencies in the sphere of employment of the population and the direction state peregulirovaniya // Society and economy. 2013. no. 7–8. pp. 166–175.
5. Breev B.D. Formation of the market relations and employment населения // Society and economy. 2013. no. 7–8. pp. 163–165.

### Рецензенты:

Бураев Р.А., д.г.н., профессор, заведующий кафедрой социально-экономической географии, Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова, г. Нальчик;

Нагоев А.Б., д.э.н., профессор кафедры менеджмента и маркетинга, Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова, г. Нальчик.

Работа поступила в редакцию 28.11.2014.