

УДК 631.145

ИНВЕСТИЦИОННАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА КАК ИНСТРУМЕНТЫ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ АПК РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

Гумарова Ф.З.

*ФГБОУ ВПО «Марийский государственный университет»,
Йошкар-Ола, e-mail: gumarovaf@mail.ru*

На современном этапе развития российской экономики привлечению инвестиций в агропромышленный комплекс (АПК) уделяется особое внимание. Новая инвестиционная политика в АПК должна обеспечить прорыв в повышении эффективности производства. Рассмотрен вопрос влияния инвестиционной и налоговой политики на конкурентоспособность агропромышленного комплекса. Особое внимание уделено принципам региональной инвестиционной политики, стимулирующей инвестиционную активность субъектов рынка. Определена необходимость совершенствования налоговой политики в целях повышения конкурентоспособности аграрного производства в Республике Марий Эл. Предложен комплекс мер по совершенствованию инновационной и налоговой политики в сельскохозяйственном производстве. Реализация вышеприведенных мер будет способствовать повышению конкурентоспособности АПК Республики Марий Эл и решению вопросов импортозамещения на продовольственном рынке России.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, конкурентоспособность, инвестиционная политика, налоговая политика, налоговые льготы

INVESTMENT AND TAX POLICY OF THE REGION AS INSTRUMENTS OF INCREASE OF COMPETITIVENESS OF AGRARIAN AND INDUSTRIAL COMPLEX OF THE REPUBLIC OF MARI EL

Gumarova F.Z.

Mari State University, Yoshkar-Ola, e-mail: gumarovaf@mail.ru

At the present stage of development of the Russian economy the special attention is paid to attraction of investments into agrarian and industrial complex. The new investment policy in agro-industrial complex has to provide break in production efficiency increase. The question of influence of an investment and tax policy on competitiveness of agro-industrial complex is considered. The special attention is paid to the principles of the regional investment policy stimulating investment activity of subjects of the market. Need of improvement of a tax policy for increase of competitiveness of agrarian production in the Republic of Mari El is defined. The package of measures on improvement of an innovative and tax policy in agricultural production is offered. Realization of the above-stated measures will promote increase of competitiveness of agro-industrial complex of the Republic of Mari El and the solution of questions of import substitution in the food market of Russia.

Keywords: agro-industrial complex, competitiveness, investment policy, tax policy, tax privileges

Привлечению инвестиций в агропромышленный комплекс (АПК) и формированию эффективной инвестиционной политики сегодня уделяется значительное внимание, поскольку именно инвестиции способны выступить «катализатором» развития экономики как государства в целом, так и любого ее региона или муниципального образования.

Инвестиции имеют большое значение как для будущего положения предприятий, так и для экономики страны в целом. С их помощью осуществляется расширенное воспроизводство основных средств производственного и непроизводственного характера, укрепляется материально-техническая база субъектов хозяйствования, что позволяет предприятиям увеличивать производство сельскохозяйственной продукции, улучшать условия труда и быта

работников. От них зависят себестоимость, ассортимент, качество, новизна и привлекательность продукции, а также ее конкурентоспособность.

Цель исследования. Новая ситуация создает отечественным товаропроизводителям дополнительные возможности для развития. Ограничения на импорт отдельных видов продовольствия должны позитивно сказаться на дальнейшем развитии экономики субъектов РФ и активизировать инвестиционный потенциал агропромышленного комплекса страны. Основной целью региональных органов управления является повышение инвестиционной привлекательности отрасли, региона и обеспечение высоких темпов роста реального сектора экономики.

Для выполнения этой задачи с учетом новых реалий бизнес-климата на правительственном уровне необходимо определить

принципы и дополнительные предпочтения для стимулирования инвестиционной активности в сфере АПК. Инвестиционная политика Республики Марий Эл сегодня строится на принципах привлечения инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства и виды деятельности, стимулирующие деловую активность в отраслях и влекущие за собой рост доходов республиканского бюджета. На этой основе решаются задачи обеспечения занятости и доходов населения, расширения налоговой базы и сбалансированности бюджета. Оценка деятельности региона производится с учетом общего состояния бизнес-климата и инвестиционного потенциала субъекта Российской Федерации, а дальнейшее предоставление трансфертов непосредственно связано с деятельностью региональных властей по улучшению бизнес-климата и ростом инвестиционной привлекательности [3].

Важнейшими принципами инвестиционной политики Республики Марий Эл, реализация которых способствует дальнейшей активизации инвестиционных процессов и привлечению в регион дополнительных инвестиций, являются:

1. Активное позиционирование Республики Марий Эл на российских и зарубежных рынках.
2. Государственная поддержка инвесторов (предоставление субсидий, грантов и налоговых льгот).
3. Развитие институтов государственно-частного партнерства.
4. Сочетание стратегического подхода, оперативного реагирования и программно-го метода управления по результатам.
5. Обеспечение сбалансированности развития республики в целом и отдельных отраслей экономики.
6. Снижение издержек на ведение в регионе бизнеса.
7. Снижение инвестиционных рисков, связанных с вложением инвестиций.
8. Политическая и финансовая стабильность общества.
9. Энергоэффективность инвестиций;
10. Кадровое обеспечение и мотивация персонала.

Решение задачи повышения инвестиционной активности как фактора экономического роста и придания устойчивости позитивным сдвигам в динамике инвестиций в основной капитал обеспечивается рынком и механизмом регулирующего воздействия государства на инвестиционные процессы. При этом государственное влияние на инвестиционные процессы необходимо для того, чтобы переломить неблагоприятные тенденции, инвестиционную непривлекатель-

ность регионов и отраслей, пассивность хозяйствующих субъектов в сфере инвестиционной деятельности.

В настоящее время в Республике Марий Эл приняты и эффективно используются различные меры стимулирования инвестиционной активности и поддержки инвесторов (налоговые и неналоговые), особенно на первоначальных этапах реализации проектов. В республике сегодня принят ряд законодательных и нормативных правовых актов Республики Марий Эл, предусматривающих предоставление инвесторам в процессе реализации инвестиционных проектов, направленных на техническую модернизацию производства, освоение и выпуск новых видов продукции, налоговые льготы в части налоговых отчислений в республиканский бюджет Республики Марий Эл [5]. Налоги как инструмент воздействия государства на повышение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов играют важнейшую роль. Одним из главных условий вложения средств со стороны инвесторов является стабильность условий и правил, устанавливаемых законами и подзаконными актами, в том числе в области налогообложения. Помимо стабильности налогового законодательства значение имеет уровень налоговых изъятий. Высокая налоговая нагрузка сдерживает развитие инвестиционных процессов, ограничивая объемы финансовых средств, которые могут быть использованы в качестве капитальных вложений. Конечно, в первую очередь это касается собственных средств предприятий, но именно эти средства составляют подавляющую часть инвестиций в России.

Все это обуславливает необходимость выработки эффективной налоговой политики по регулированию и стимулированию инвестиционных процессов. Особенно в этом нуждаются отрасли сельского хозяйства. Так как аграрный сектор имеет свою специфику, которая зависит от погодных условий, уровня оборота капитала, эластичности спроса на продукты питания. Поэтому сельское хозяйство объективно имеет неравные стартовые условия ведения хозяйства в сравнении с другими отраслями. Все это приводит к убыточности аграрных предприятий, ухудшению их финансового состояния, к возникновению «эффекта ценовых ножниц» (диспаритету цен), когда рост цены на продукцию промышленности значительно опережает темпы изменения цен на продукцию сельского хозяйства. Следствием такого состояния является то, что 70% основных фондов отрасли полностью амортизированы. При этих условиях налоговые льготы сельскому хозяйству сле-

дует рассматривать как необходимую государственную поддержку отрасли.

В настоящее время действует ряд льгот, направленных на стимулирование обновления основных фондов предприятий АПК.

Главной из них является льгота по уплате налога на прибыль, так как в основном прибыль предприятия составляет подавляющую часть инвестиций в основные фонды предприятия. Так, по налогу на прибыль организаций для сельскохозяйственных товаропроизводителей, не перешедших на систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (ЕСХН), по деятельности, связанной с реализацией произведенной ими сельскохозяйственной продукции, а также с реализацией произведенной и переработанной данными организациями собственной сельскохозяйственной продукции, установлена нулевая ставка (0%).

Также в соответствии со ст. 284 Налогового кодекса РФ 18% ставки налога на прибыль организации зачисляется в бюджет субъекта РФ и может быть снижено законом субъекта РФ для отдельных категорий налогоплательщиков. Законом Республики Марий Эл от 27 октября 2011 года № 59-З установлены следующие льготы для предприятий, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Республики Марий Эл [5]:

- при размере инвестиций от 25 до 50 млн руб. ставка налога, зачисляемая в бюджет Республики Марий Эл, равна 17%;
- при размере инвестиций 50–75 млн руб. – 16%;
- при размере инвестиций 75–100 млн руб. – 15%;
- при размере инвестиций свыше 100 млн руб. – 14%.

Данная льгота теоретически направлена на поощрение инвестиционных процессов, но фактически она является не вполне эффективной. Так как суммы льгот являются незначительными, а размер инвестиций для предоставления льготы велик. Так, раньше, до 2002 г., стимулирующую роль в основном выполнял налог на прибыль. В период действия Закона о налоге на прибыль компании, инвестирующие прибыль в развитие собственного производства, могли воспользоваться 50% инвестиционной льготой. Эта льгота делала развитие производства выгодным для предприятия.

Другой существенной льготой по уплате налогов является льгота по налогу на имущество организации, которая устанавливается нормативными правовыми актами субъектов РФ. Так, в Республике Марий Эл для сельскохозяйственных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств на-

лог на имущество составляет 1,1% при основной ставке налога 2,2%.

С 2009 года в Республике Марий Эл предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество тех предприятий, которые реализуют инвестиционные проекты с привлечением инвестиций на сумму более 100 млн руб. Данная льгота предоставляется в пределах срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на три года со дня начала действия налоговой льготы [5].

Таким образом, существует определенное количество налоговых льгот, которые должны стимулировать инвестиционную активность предприятий. Но реальная эффективность данных льгот именно для предприятий АПК остается низкой. В первую очередь это происходит из-за того, что данными налоговыми льготами могут воспользоваться далеко не все предприятия аграрного сектора, в частности предприятия, непосредственно занимающиеся сельскохозяйственным производством. Данные предприятия менее рентабельны и мало доходны по сравнению с перерабатывающими. Поэтому осуществление каких-либо инвестиционных процессов без чьей-либо помощи на данных предприятиях весьма затруднительно.

С учетом вышесказанных проблем можно предложить ряд налоговых льгот, которые бы позволили стимулировать инвестиционную активность сельскохозяйственных предприятий и инвесторов из других отраслей экономики, непосредственно связанных с сельскохозяйственным производством.

Так, можно предложить дифференцированную налоговую льготу по налогу на прибыль в зависимости от сумм вложенных инвестиций в сельскохозяйственное производство перерабатывающими и ремонтно-техническими предприятиями. Подобный шаг позволит не только стимулировать сельхозпроизводителей, но и постепенно модернизировать наше отсталое сельское хозяйство.

Также для предприятий, которые ежегодно увеличивают количество распаханых земельных площадей, можно установить ставку земельного налога в размере 0%. Такой шаг позволит не только увеличивать производство отечественных кормов, объемы овощей, фруктов и зерновых культур, но существенно снизить площади неиспользуемых земель.

Важнейшими налоговыми льготами для сельскохозяйственных товаропроизводителей в Республике Марий Эл являются льготы по региональным налогам – налогу на имущество организаций и транспортному налогу. Ставка налога на имущество организаций (в сельском хозяйстве) снижена на 50% от общеустановленной и составляет 1,1%. Для сельскохозяйственных

товаропроизводителей, реализующих инвестиционные проекты на сумму более 5 млрд рублей, ставка данного налога с 2014 года установлена в размере 0,5% от налоговой базы. От уплаты транспортного налога освобождены сельхозпредприятия и крестьянские (фермерские) хозяйства по зарегистрированному на них грузовому автотранспорту, используемому в сельскохозяйственном производстве [5].

Существенной льготой для предприятий, являющихся плательщиками ЕСХН, будет возможность выбора уплаты НДС, так как организации, которые вкладывают средства в покупку нового оборудования и материалов, вынуждены платить при этом налог на добавленную стоимость. Эти суммы достаточно ощутимы для бюджета предприятия и напрямую отражаются на себестоимости продукции.

Сейчас на государственном уровне обсуждают проблему энергосбережения. Предприятия, производящие и перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию, ежегодно осуществляют огромные энергозатраты для своих нужд. В конце 2009 года был принят Федеральный закон «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности». Но не все спешат его выполнять. Президентом России поставлена задача снизить энергоёмкость ВВП на 40% к 2020 году. В настоящее время она более чем в два раза выше среднемирового уровня. Для того чтобы руководители осознали необходимость данного нововведения и на себе ощутили реальную экономию, необходимо вводить определенные льготы при использовании энергосберегающих технологий. Например, предприятиям, использующим данные технологии, предоставлять налоговые льготы, как это делается в США.

Выводы

Как показывают сегодняшние реалии, в сфере инвестиций много проблем, которые требуют решения на самом высочайшем уровне. Следует создать систему поддержки инвесторов, существенной частью которой может стать набор налоговых льгот для предприятий, поддерживающих сельское хозяйство, и ведущих страну на путь инновационного развития этого сектора экономики.

Таким образом, создание благоприятных условий для ведения бизнеса, снижение его издержек и инвестиционных рисков, введение налоговых льгот при реализации ин-

вестиционных проектов определяют стратегический фундамент для дальнейшего повышения конкурентоспособности АПК.

Исследование выполнено в рамках реализации гранта РГНФ № 14-12-12001.

Список литературы

1. Гумарова Ф.З. Проблемы повышения конкурентоспособности АПК в условиях ВТО // Современные проблемы и перспективы социально-экономического развития предприятий, отраслей, регионов: сборник материалов II Всероссийской научно-практической конференции. – Йошкар-Ола: Поволжский государственный технологический университет, 2014. – С. 15–20.
2. Инвестиционная деятельность в Республике Марий Эл [Электронный ресурс]: <http://марийэл.рф/invest/Pages> (дата обращения 12.11.2014).
3. Казаковцева М.В., Гумарова Ф.З. Развитие механизма управления государственными финансами с учётом конкурентных особенностей развития АПК Республики Марий Эл // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 5; [Электронный ресурс]: www.science-education.ru/119-15208 (дата обращения 10.11.2014).
4. Об инвестиционной деятельности в Республике Марий Эл, осуществляемой в форме капитальных вложений. Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 г. № 17-З.
5. О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл. Закон Республики Марий Эл от 27 октября 2011 г. № 59-З.

References

1. Gumarova F.Z. Problems of increase of competitiveness of agrarian and industrial complex in the conditions of the WTO // Modern problems and prospects of social and economic development of the enterprises, branches, regions: the collection of materials II of the All-Russian scientific and practical conference. – Yoshkar-Ola: Volga state university of technology, 2014. pp. 15–20.
2. Investment activity in the Republic of Mari El available at: <http://mariyel.rf/invest/Pages> (accessed 12.11.2014).
3. Kazakovtseva M.V., Gumarova F.Z. Development of the mechanism of management of public finances taking into account competitive features of development of agrarian and industrial complex of the Republic of Mari El // Modern problems of science and education. 2014. no. 5; available at: www.science-education.ru/119-15208 (accessed 10.11.2014).
4. About investment activity in the Republic of Mari El which is carried out in the form of capital investments. The Law of the Republic of Mari El of March 21, 2012 no. 17-Z.
5. On regulation of the relations in the field of taxes and fees in the Republic of Mari El. The Law of the Republic of Mari El of October 27, 2011 no. 59-Z.

Рецензенты:

Царегородцев Е.И., д.э.н., профессор кафедры экономики и финансов, ФГБОУ ВПО «Марийский государственный университет», г. Йошкар-Ола;

Смирнов А.А., д.э.н., профессор кафедры управления малым и средним бизнесом, ФГБОУ ВПО «Марийский государственный университет», г. Йошкар-Ола.

Работа поступила в редакцию 28.11.2014.