

УДК 338.2; 332.142

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Лепихин В.В., Ужегова К.А.

ФГБОУ ВПО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет»,
Пермь, e-mail: v-pstu@yandex.ru, kris091@rambler.ru

В статье рассматривается государственно-частное партнерство как особый механизм, способный обеспечить сбалансированный переход к устойчивому развитию. Предложены обоснования в пользу государственно-частного партнерства как приоритетного способа регулирования экономической системы в отличие от обособленно рыночного механизма и механизма государственного регулирования. Представлен обзор основных определений понятия «государственно-частное партнерство», предложенных международными организациями, правительственными и неправительственными организациями РФ, определения, содержащиеся в нормативно-правовых актах РФ, а также в научных исследованиях зарубежных и отечественных авторов. Предложено рассматривать государственно-частное партнерство в рамках развития современной российской экономики как инновационного механизма, в результате продуктивного функционирования которого достигается синергетический эффект в целях обеспечения устойчивого развития современной системы социальных, экономических, экологических и политических институтов с применением высоких технологий, развитым уровнем социальной сферы, высокой степенью экологизации производства.

Ключевые слова: концепция устойчивого развития, социо-эколого-экономическая система, государственно-частное партнерство

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AS A MECHANISM OF PROVIDING THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF ECONOMY

Lepikhin V.V., Uzhegova K.A.

Perm National Research Polytechnical University, Perm, e-mail: v-pstu@yandex.ru, kris091@rambler.ru

The public-private partnership as the special mechanism is considered in the article, promoting to provide the balanced transition to a sustainable development. Justifications in favor of public-private partnership as a priority way of economic system regulation unlike separately market mechanism and the mechanism of state regulation are offered. The review of the main definitions of the concept «public-private partnership» offered by the international organizations, governmental and non-governmental organizations of the Russian Federation, the definitions containing in normative legal acts of the Russian Federation and also in scientific researches of foreign and domestic authors is submitted. It is offered to consider public-private partnership within development of modern Russian economy as innovative mechanism as a result of which productive functioning the synergetic effect for providing a sustainable development of modern system of social, economic, ecological and political institutes with the application of high technologies developed by level of the social sphere, high extent of greening of production is reached.

Keywords: concept of sustainable development, socio-ecologic-economic system, public-private partnership

Формирование институтов взаимодействия государства и бизнес-структур в современных условиях развития страны является важным моментом результативного и устойчивого развития как на уровне страны в целом, так и на уровне регионов. В условиях развития конкурентоспособного рынка и стремления к росту благосостояния и качества жизни населения возникает необходимость в формировании новой экономической модели, базирующейся на частной инициативе и государственном регулировании экономических процессов. Данная стратегия социально-экономического развития подразумевает переход к устойчивому типу развития на основе использования государственно-частного партнерства как механизма, способного обеспечить переход в долгосрочной перспективе на всех уровнях взаимодействия к сбалансированному социо-эколого-экономическому развитию, при котором ориентация бизнес-структур на-

правлена на деятельность, не подрывающую возможность будущих поколений в реализации своих возможностей и потребностей.

В условиях возникновения необходимости перехода к устойчивому экономическому развитию осуществляется поиск новых механизмов для его обеспечения. В экономической литературе распространена классификация механизмов регулирования экономических систем, которая основывается на таких признаках, как способ осуществления экономической власти; экономическая роль государства; место и роль рынка. Выделяются рыночный механизм регулирования, механизм государственного регулирования и особый механизм государственно-частного партнерства [10, с. 53–57].

Но при обособленном рассмотрении рыночного механизма и механизма государственного регулирования с точки зрения перехода к системе устойчивого развития сложно обеспечить полноценный переход

к триединой сбалансированной системе развития социальной, экологической и экономической компонент. Рыночный механизм регулирования акцентирует внимание на использовании, сохранении и преумножении ресурсов, а не их воспроизводстве, при этом направленность на социальную ориентацию не является доминантной. А государственный механизм регулирования использует властные ресурсы, что часто ограничивает предпринимательскую инициативу и затрудняет переход к устойчивому развитию.

В потребности организации данной системы состоит актуальность данной проблемы, целью которой является создание устойчиво-развивающейся системы на основе партнерства государства и бизнеса.

Основываясь на мировом опыте можно утверждать, что благодаря государственно-частному партнерству увеличивается эффективность систем жизнеобеспечения общества, решается ряд стратегических социальных и экономических задач, раци-

онально распределяются риски между государством и частным сектором.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – сравнительно новая категория для российской действительности, но тем не менее, возрастает интерес к исследованию в данной области. Однако в российском законодательстве и в научной литературе нет единого определения данного термина, следствием чего является многообразие трактовок и направлений исследования как российскими, так и учеными за рубежом, что создает сложность в толковании понятия ГЧП, а на практике тормозит его развитие.

В таблице представлен обзор основных определений понятия «государственно-частное партнерство», предложенных международными организациями, правительственными и неправительственными организациями РФ, определения, содержащиеся в нормативно-правовых актах РФ, а также в научных исследованиях зарубежных и отечественных авторов.

Обзор определений понятия «государственно-частное партнерство»

№ п/п	Автор / источник	Определение ГЧП
1	2	3
Определение ГЧП международными организациями		
1	Организация Объединенных Наций	добровольное сотрудничество представителей общественного (государственного) и частного (негосударственного) секторов, в ходе которого все участники соглашаются о взаимодействии для достижения общей цели или решения определенных задач [8, с. 1]
2	Европейский экспертный центр по вопросам государственно-частного партнерства	формы кооперации между различными уровнями органов государственной власти и бизнесом, которые служат цели обеспечения финансирования, строительства, модернизации, управления, эксплуатации инфраструктуры или оказания услуг [12, с. 3]
3	Всемирный банк	соглашение или контракт между государством и частным сектором для совместной реализации инфраструктурных проектов с возможной передачей прав собственности на полученные результаты частному сектору [15]
Определения ГЧП в нормативно-правовых актах РФ		
4	Модельный Закон субъекта Российской Федерации «Об участии субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства» от 22.02.2011 г.	государственно-частное партнерство – привлечение субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием российского или иностранного юридического лица либо объединения юридических лиц, либо индивидуальных предпринимателей для выполнения работ по техническому обслуживанию, эксплуатации, реконструкции, модернизации или новому строительству объектов общественной (социальной) инфраструктуры, предоставлению публичных услуг с их использованием на условиях разделения рисков, компетенций и ответственности, путем заключения и исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве [7]
5	Проект ФЗ «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» (внесен Правительством РФ) № 238827-6 от 13.03.2013 г.	взаимодействие публичного и частного партнера, осуществляемое на основании заключенного по результатам конкурсных процедур соглашения о государственно-частном партнерстве, направленного на повышение качества и обеспечение доступности предоставляемых услуг населению, а также на привлечение в экономику частных инвестиций, в соответствии с которым частный и публичный партнеры принимают на себя ряд обязательств [9]

Окончание таблицы

1	2	3
6	Законопроект Пермского края «О государственном-частном партнерстве в Пермском крае» от 13 декабря 2012 г.	сотрудничество между органами государственной власти Пермского края, с одной стороны, и частными партнерами, с другой стороны, направленное на реализацию полномочий Пермского края, осуществляемое на основе соглашения о государственно-частном партнерстве [5]
Варианты определения ГЧП		
7	Министерство экономического развития	взаимовыгодное сотрудничество на контрактной основе между государственными органами, органами местного самоуправления и бизнесом. При этом со стороны государства сохраняется жесткий контроль за объемом и качеством предоставляемых услуг
8	Центр ГЧП при Внешэкономбанке	привлечение частного сектора для более эффективного и качественного исполнения задач, относящихся к публичному сектору, на условиях компенсации затрат, разделения рисков, обязательств и компетенций [1, с. 13]
9	Институт региональной политики ГЧП	некоторый инвестиционный договор, в рамках которого государство и частный бизнес совместно реализуют проекты, основываясь на соглашении о распределении задач, рисков и доходов [6]
Варианты определения ГЧП зарубежными авторами		
10	Делмон Дж.	любые контрактные или юридические отношения между государственными и частными структурами с целью улучшения и/или расширения инфраструктурных услуг, исключая контракты по государственному заказу (государственные закупки) [4, с. 2]
11	Хартс С., Ривс И.	соглашение между компаниями государственного и частного секторов с целью производства физических активов или предоставления услуг, которые традиционно поставляются общественным сектором, а в рамках ГЧП – либо полностью частным сектором, либо государственным и частным сектором совместно [14, с. 379]
12	Ходж Д.А., Грэйв С.	модель финансовых отношений, позволяющая государственному сектору использовать частный финансовый капитал так, чтобы расширить возможности как государства, так и частной компании [13, с. 546]
Варианты определения ГЧП отечественными авторами		
13	Варнавский В.Г.	юридически закрепленное в договоре взаимодействие между государством и предпринимательским сектором в отношении объектов государственной и муниципальной собственности, а также услуг, исполняемых и оказываемых государственными и муниципальными органами, учреждениями и предприятиями в целях реализации общественно значимых проектов в широком спектре видов экономической деятельности [3]
14	Якунин В.И.	совокупность организационно-правовых и финансово-экономических отношений и действий государства и частного бизнеса, направленных на достижение общих целей реализации экономической политики государства [11, с. 59]
15	Бруссер П., Рожкова С.	развитие традиционных механизмов взаимодействия хозяйственных взаимоотношений между государственной властью и частным сектором в целях разработки, планирования, финансирования, строительства и эксплуатации объектов инфраструктуры. ГЧП – качественно новый и эффективный способ привлечения инвестиций [2, с. 30]

Общей чертой всех определений является то, что в качестве предмета проектов ГЧП обозначается государственная собственность или государственные услуги, целью которых является развитие инфраструктуры.

Партнерство в рамках ГЧП можно считать и инновационным механизмом для развития современной российской экономики. Для реализации общественно значимых задач эффективным можно считать взаимодей-

ствие государства и частного сектора с возможным привлечением образовательных и научных учреждений для внедрения новых технологий, разработок, компетенций.

В результате достижимым становится синергетический эффект ГЧП, когда при совместной реализации заинтересованные участники из разных структур привносят долю вклада в общий проект, что ведет к получению эффективного результата для всех сторон, в отличие от отдельных партнеров.

Таким образом, для обеспечения устойчивого развития целесообразно использовать механизм государственно-частного партнерства, который будет способствовать формированию современной системы социальных, экономических, экологических и политических институтов. Для реализации данной позиции необходимо отказаться от «антисбалансированных» тенденций и перейти в сторону устойчивого вектора развития, который характеризуется применением высоких технологий, развитым уровнем социальной сферы, высокой степенью экологизации производства.

Список литературы

1. Барьеры развития механизма ГЧП в России. – М.: НПФ «Экспертный институт», 2010.
2. Бруссер П., Рожкова С. Государственно-частное партнерство – новый механизм привлечения инвестиций // Рынок ценных бумаг. – 2007. – № 2. – С. 79.
3. Варнавский В.Г. Место и роль государственно-частного партнерства в системе экономических категорий: попытка системного анализа. – М.: Материалы Первого Российского экономического конгресса. [Электронный ресурс] // <http://www.econorus.org/cprogram.phtml?vid=tconf&sid=2&ssid=182&rid=57> (дата обращения: 7.09.14).
4. Делмон Дж. Государственно-частное партнёрство в инфраструктуре: практическое руководство для органов государственной власти. – АО «Казакстанский центр государственно-частного партнерства» при финансовой поддержке Консультативного офиса по участию частного сектора в инфраструктуре (PPIAF), 2010. – С. 250.
5. Законопроект Пермского края «О государственно-частном партнерстве в Пермском крае» от 13.12.12 г. – Интернет-портал «Российской Газеты». [Электронный ресурс] // <http://www.rg.ru/2012/12/13/perm-proekt-partnerstvo-reg-dok.html> (дата обращения: 7.09.14).
6. Инвестиционные возможности в России: Инструменты федерального уровня; Инструменты регионального уровня; Барометр государственно-частного партнерства. – М.: Институт региональной политики, 2006. [Электронный ресурс] // www.regionalistica.ru (дата обращения: 07.09.14).
7. Модельный Закон субъекта Российской Федерации «Об участии субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства» от 22.02.2011 г. – Министерство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] // http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/economylib4/mer/activity/sections/privgovpartnerdev/doc20110222_08 (дата обращения: 07.09.14).
8. Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства / Европейская экономическая комиссия. Организация Объединенных Наций. – 2008. – С. 114.
9. Проект ФЗ «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» (внесен Правительством РФ) № 238827-6 от 13 марта 2013 г.
10. Тощенко В.В. Государственно-частное партнерство как фактор устойчивого развития: дис. ... кан. экон. наук. – М., 2011. – С. 175.
11. Якунин В.И. Партнерство в механизме государственного управления // Социологическое исследование. – 2007. – № 2. – С. 154.
12. Green Paper on Public-Private Partnerships and Community Law on Public Contracts and Concessions. – Brussels. – 30.04.2004. – P. 327.
13. Hodge G.A., Greve C. Public-Private Partnerships: An International Performance Review // Public Administration Review. – 2007. – May–June. – P. 558.
14. Hurst C., Reeves E. An Economic Analysis of Ireland's First Public-Private Partnership // The International Journal of Public Sector Management. – 2004. – Vol. 17. – № 5. – P. 463.

15. Private Participation in Infrastructure Projects Database / The World Bank Group – The Public-Private Infrastructure Advisory Facility. – July 2008. Available at: <http://ppi.worldbank.org> (accessed: 7.09.14).

References

1. Barriers to the development of Public-Private Partnerships in Russia. M.; PPF «Expert Institute», 2010.
2. Brusser P., Rozhkov S. Public-private partnership a new mechanism for attracting investment // Securities Market. 2007. no. 2. pp. 79.
3. Varnavskiy VG The place and role of public-private partnership in the economic categories: the attempt of the system analysis / Varnavskiy VG Moscow: Materials the First Russian Economic Congress. [Electronic resource] // <http://www.econorus.org/cprogram.phtml?vid=tconf&sid=2&ssid=182&rid=57> (date accessed: 07/09/14).
4. Delmon J. Public-Private Partnership in Infrastructure: A practical guide for government agencies / J. Delmon «Kazakhstan Center for Public Private Partnership» with the financial support of the Advisory Office on private sector participation in infrastructure (PPIAF), 2010. pp. 250.
5. The draft law Perm Krai «On public-private partnership in the Perm region» from 13.12.12 g Internet Portal «Rossiyskaya Gazeta». [Electronic resource] // <http://www.rg.ru/2012/12/13/perm-proekt-partnerstvo-reg-dok.html> (date accessed: 07/09/14).
6. Investment Opportunities in Russia: Tools at the federal level; Instruments at the regional level; Barometer of public-private partnership. M.: Institute for Regional Policy, 2006 [electronic resource] // www.regionalistica.ru (date accessed: 09/07/14).
7. Model Law of the Russian Federation «On the participation of the Russian Federation, the municipality in the projects of public-private partnership» from 22.02.2011. Ministry of Economic Development of the Russian Federation. [Electronic resource] // http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/economylib4/mer/activity/sections/privgovpartnerdev/doc20110222_08 (date accessed: 09/07/14).
8. A Practical Guide to the effective Governance in Public-Private Partnership / Economic Commission for Europe. Organization of the United Nations. 2008 pp. 114.
9. Draft Federal Law «On the basis of public-private partnership in the Russian Federation» (submitted by the Government of the Russian Federation) no. 238827-6 from March 13, 2013
10. Toshchenko V.V. Public-private partnerships as a factor of sustainable development: Dis. PhD in Economics. M., 2011 pp. 175.
11. Yakunin V.I. Partnership mechanism of governance // Social Research. 2007. no. 2. pp. 154.
12. Green Paper on Public-Private Partnerships and Community Law on Public Contracts and Concessions. Brussels. 30.04.2004. pp. 327.
13. Hodge G.A., Greve C. Public-Private Partnerships: An International Performance Review // Public Administration Review. 2007. May–June. pp. 558.
14. Hurst C., Reeves E. An Economic Analysis of Ireland's First Public-Private Partnership // The International Journal of Public Sector Management. 2004. Vol. 17. no. 5. pp. 463.
15. Private Participation in Infrastructure Projects Database / The World Bank Group The Public-Private Infrastructure Advisory Facility. July 2008. Available at: <http://ppi.worldbank.org> (accessed: 7.09.14).

Рецензенты:

Мингалёва Ж.А., д.э.н., профессор, ФГБОУ ВПО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», г. Пермь;

Лебедева Т.М., д.м.н., профессор, ФГБОУ ВПО «Пермская государственная медицинская академия им. академика Е.А. Вагнера» (Министерство здравоохранения Российской Федерации), г. Пермь.

Работа поступила в редакцию 02.10.2014.