

УДК 613.83

ОБ ОПЫТЕ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕНТРОВ, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ УСЛУГИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, СТРАДАЮЩИХ НАРКОТИЧЕСКОЙ И АЛКОГОЛЬНОЙ ЗАВИСИМОСТЬЮ

Савченко В.В., Карпова Е.Н., Широкий Ю.В.

Ставропольский государственный медицинский университет, Ставрополь, e-mail: vellsav@mail.ru

Статья посвящена актуальной проблеме создания системы оценки деятельности негосударственных немедицинских организаций, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, страдающих наркотической или алкогольной зависимостью. В статье представлен опыт деятельности Экспертного совета, созданного при антинаркотической комиссии Ставропольского края по оценке негосударственных реабилитационных центров, расположенных на территории Ставропольского края. Основными критериями оценки деятельности негосударственных центров выступили: правовая деятельность, условия социальной реабилитации и ресоциализации, информационно-просветительская и аналитическая деятельность, результаты социальной реабилитации и ресоциализации. В ходе проведения экспертной оценки было выявлено, что основными недостатками в деятельности стали слабое медицинское и психологическое сопровождение реабилитационного процесса, отсутствие квалифицированных специалистов, но главной проблемой стала невозможность оценить эффективность работы негосударственных реабилитационных центров из-за отсутствия системы учета ремиссии лиц, проходящих реабилитацию в негосударственных реабилитационных центрах. Работа Экспертного совета показала необходимость разработки социального стандарта оказания услуг негосударственными организациями по социальной реабилитации лиц, страдающих наркотической или алкогольной зависимостью, системы научно-методической поддержки и механизмов контроля негосударственных реабилитационных центров.

Ключевые слова: наркотическая и алкогольная зависимость, социальная реабилитация, негосударственные реабилитационные центры, оценка деятельности

ABOUT EXPERIENCE OF THE ASSESSMENT OF ACTIVITY OF THE NON-STATE CENTERS PROVIDING SERVICES IN SOCIAL REHABILITATION AND RESOCIALIZATION OF THE PERSONS SUFFERING FROM DRUG AND ALCOHOLIC ADDICTION

Savchenko V.V., Karpov E.N., Shirokiy Y.V.

Stavropol State Medical University, Stavropol, e-mail: vellsav@mail.ru

Article is devoted to an actual problem of creation of system of an assessment of activity of the non-state not medical organizations providing services in complex rehabilitation and resocialization of the persons suffering from drug or alcoholic addiction. Experience of activity of the Advisory council created at the anti-narcotic commission of Stavropol Krai according to the non-state rehabilitation centers located in the territory of Stavropol Krai is presented in article. Acted as the main criteria of an assessment of activity of the non-state centers: legal activity, conditions of social rehabilitation and resocialization, information and educational and analytical activity, results of social rehabilitation and resocialization. During an expert assessment it was revealed that weak medical and psychological maintenance of rehabilitation process, absence of qualified specialists became the main shortcomings of activity, but the impossibility to estimate overall performance of the non-state rehabilitation centers due to the lack of system of the accounting of remission of the persons undergoing rehabilitation in the non-state rehabilitation centers became the main problem. Work of Advisory council of display need of development of the social standard rendering services by the non-state organizations for social rehabilitation of the persons suffering from drug or alcoholic addiction, systems of scientific and methodical support and mechanisms of control of the non-state rehabilitation centers.

Keywords: drug and alcoholic addiction, social rehabilitation, non-state rehabilitation centers, activity assessment

Сегодня одной из угроз национальной безопасности Российской Федерации признается активизация деятельности транснациональной преступности, появление новых видов наркотических средств и психоактивных веществ, оказывающих негативное влияние на демографические процессы и качество человеческого потенциала российского общества.

Актуальной проблемой современного российского общества остается распространение и негативное влияние наркотических

средств и психоактивных веществ на подрастающее поколение [1, 4, 5, 7, 8].

Принятая в 2010 году Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (Указ Президента Российской Федерации № 690 от 9 июня 2010 г.) направлена на существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштаб последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства [9].

Одним из приоритетов Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации является реализация системы мер, направленных на сокращение спроса на наркотики, в том числе и на основе осуществления медико-социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, которая предполагает формирование правовых основ, обеспечивающих использование потенциала традиционных религиозных конфессий, неправительственных и общественных организаций в государственной системе реабилитационной помощи и введение системы государственного контроля деятельности немедицинских реабилитационных учреждений вне зависимости от их организационно-правовой формы.

Данная проблема приобретает особую актуальность и в аспекте реализации государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», одним из направлений реализации которой является существенное сокращение спроса на наркотики и улучшение криминогенной обстановки путем создания Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков [3].

При этом отмечается, что Национальная система должна формироваться на принципах государственно-общественного партнерства, объединяющего, с одной стороны, государственный заказ на услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков и контроль над исполнением этого заказа, а с другой, творческую инициативу, личностный потенциал, уникальный опыт организации помощи потребителям наркотиков общественными организациями.

Вводится понятие квалификационный отбор, который предполагает проведение экспертной оценки соответствия негосударственных немедицинских организаций, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, требованиям, необходимым для включения в Национальную систему, на основании которого и будет создаваться региональная сеть комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ.

Отечественный и зарубежный опыт показывает, что применение лечебных мероприятий в комплексе с социальной реабилитацией позволяет получить более стойкие ремиссии наркотической зависимости [5]. А при добавлении к медицинскому лечению наркомании различных культурных или религиозных вмешательств число ремиссий может возрасти до 30–40 % [2].

Результаты исследования и их обсуждение

С целью проведения экспертизы деятельности негосударственных центров, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью, на заседании антинаркотической комиссии Ставропольского края 5 декабря 2012 года были утверждены положение и состав Экспертного совета по оценке деятельности негосударственных организаций Ставропольского края по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потреблявших наркотики в немедицинских целях.

Было определено, что основной целью деятельности Экспертного совета стала оценка деятельности негосударственных реабилитационных центров Ставропольского края (на добровольной основе) и используемых ими методик в соответствии с Критериями оценки деятельности негосударственных организаций Ставропольского края по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потреблявших наркотики в немедицинских целях, в том числе оценка предлагаемых и проводимых негосударственными реабилитационными центрами мероприятий по профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ в подростковой и молодежной среде.

Организация работы Экспертного совета предполагает следующий алгоритм:

1. Изучение деятельности негосударственных реабилитационных центров Ставропольского края (на добровольной основе) и используемых ими методик.

2. Оформление заключений по итогам оценки деятельности негосударственного центра, в котором отражаются: соответствие деятельности негосударственного реабилитационного центра Критериям оценки; рекомендации по устранению выявленных несоответствий Критериям оценки и сроки их устранения; вывод о включении данного негосударственного реабилитационного центра в Региональный реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потреблявших наркотики в немедицинских целях

3. Оценка предлагаемых и проводимых негосударственными реабилитационными центрами мероприятий по профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ для проведения в подростковой и молодежной среде, оформление заключения с рекомендациями

о целесообразности (нецелесообразности) их внедрения

Экспертный совет является совещательным органом и проведение экспертизы деятельности негосударственных центров осуществляется исключительно на добровольной основе.

В состав Экспертного совета вошли представители аппарата Правительства Ставропольского края, Министерства юстиции РФ по Ставропольскому краю, МВД РФ по Ставропольскому краю, УФСКН РФ по Ставропольскому краю, ФКУ УИИ УФСИН по Ставропольскому краю, министерства образования, социальной защиты населения Ставропольского края, специалисты краевого клинического наркологического диспансера, краевой клинической психиатрической больницы и представители научного сообщества.

Экспертиза деятельности негосударственных реабилитационных центров осуществлялась на основании разработанной системы критериев и показателей:

1. Правовая оценка деятельности организации:

- соответствие деятельности организации законодательству Российской Федерации;
- соблюдение прав и свобод граждан, проходящих курс социальной реабилитации и ресоциализации.

2. Оценка условий социальной реабилитации и ресоциализации:

- создание благоприятных условий для проживания и осуществления реабилитационного процесса;
- кадровая обеспеченность процесса социальной реабилитации и ресоциализации;
- организация эффективного взаимодействия с окружающим социумом.

3. Оценка процесса социальной реабилитации и ресоциализации:

- программно-целевое и методическое обеспечение процесса социальной реабилитации;
- оценка комплексности реабилитационных мероприятий;
- оценка характера организации процесса реабилитации.

4. Оценка информационно-просветительской и аналитической деятельности:

- прозрачность информации о деятельности Центра;
- позитивный имидж реабилитационного центра.

5. Оценка результатов социальной реабилитации и ресоциализации.

В течение апреля – мая 2013 года члены Экспертного Совета ознакомились с деятельностью десяти реабилитационных центров шести организаций, функциони-

рующих на территории Ставропольского края: Региональная общественная организация «Здоровое Ставрополье», Региональная общественная организация «Здоровое поколение Кавказа», Автономная некоммерческая организация «Хорошие люди», Автономная некоммерческая организация «Новое поколение», Пятигорский филиал благотворительного фонда «Центр Здоровой Молодежи», Ставропольское краевое отделение Межрегиональной благотворительной общественной организации «Берег Надежды».

Члены Экспертного совета непосредственно по месту его нахождения. Основными методами оценки деятельности стали: изучение документации, проверка наличия и анализ сведений, включенное наблюдение, психологическое тестирование, экспертная оценка внешнего вида и поведения реабилитанта, индивидуальное собеседование, анализ документации, публикаций в СМИ и сети Интернет и др.

Можно выделить ряд проблем, выявленных в ходе работы Экспертного Совета.

В ходе знакомства с деятельностью негосударственных реабилитационных центров был выявлен ряд нарушений в области нормативно-правовых основ деятельности, а именно: отсутствие правоустанавливающих документов на занимаемые помещения, отсутствие договорных отношений с лицами, проходящими реабилитацию, ведение финансово-экономической деятельности с нарушением российского законодательства, без ведения системы бухгалтерского учета. В ряде негосударственных реабилитационных центров санитарно-гигиенические условия проживания и осуществления реабилитации соответствуют минимальным требованиям, необходимым для обеспечения полноценных условий жизнедеятельности.

Одной из главных проблем, выявленных в ходе экспертизы, стало отсутствие системы оказания медицинской помощи в негосударственных реабилитационных центрах. Зачастую процесс детоксикации протекает без медицинского сопровождения, что может привести к обострению ряда хронических заболеваний. Отсутствие в штате негосударственных центров медицинского работника или договора с медицинской организацией не позволяет вести систематический медицинский контроль за состоянием здоровья реабилитируемых лиц. В большинстве негосударственных реабилитационных центров не проводится медицинское обследование перед поступлением в реабилитационный центр.

Среди главных недостатков работы негосударственных реабилитационных центров эксперты отметили также отсутствие научно и методически обоснованных программ реабилитации, слабое методическое обеспечение социально-психологических технологий, а в некоторых случаях – невыполнение заявленных в программе мероприятий и направлений деятельности.

Не менее существенной проблемой является слабое психологическое и психотерапевтическое сопровождение реабилитационного процесса. Психологическую помощь оказывают лица, прошедшие курс реабилитации и имеющие длительный опыт ремиссии, которая основывается на интуитивных житейских психологических знаниях и не имеет научно-методической основы.

Но основной и главной проблемой, с которой столкнулись члены Экспертного совета, стала невозможность оценить эффективность работы негосударственных реабилитационных центров, т.е. качество реабилитации и ресоциализации пациентов, продолжительность ремиссии из-за отсутствия системы учета ремиссии лиц, проходящих реабилитацию в негосударственных реабилитационных центрах. Ни один из негосударственных реабилитационных центров не смог представить документированные сведения, подтверждающие отказ от наркотиков и свидетельствующие о качестве жизни у выпускников реабилитационного центра в последующие годы.

Вместе с тем работа Экспертного Совета в Ставропольском крае является пионерской и не имеет пока аналогов в других субъектах Российской Федерации, она позволила составить целостную картину о состоянии развития негосударственных реабилитационных центров, дать рекомендации негосударственным реабилитационным центрам по совершенствованию их деятельности и выявить пути повышения эффективности государственно-общественного партнерства в этом направлении.

Основными результатами работы Экспертного совета стали:

- разработка рекомендаций по совершенствованию деятельности негосударственных реабилитационных центров с целью приведения их деятельности в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации;

- проведение на постоянной основе образовательных семинаров-совещаний с руководителями негосударственных реабилитационных центров;

- заключение договоров о взаимодействии между негосударственными реабилитационными центрами и государственными наркологическими учреждениями;

- разработка рекомендаций специалистами краевого психолого-педагогического центра по вопросам организации профилактических мероприятий и психологического сопровождения реабилитационного процесса.

Заключение

Опыт работы Экспертного совета показал, что вопросы создания Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков с участием негосударственных реабилитационных центров требуют большой организационной и методической подготовительной работы.

Прежде всего необходима разработка системы социальных стандартов оказания услуг негосударственными организациями по социальной реабилитации лиц, страдающих наркотической или алкогольной зависимостью. Данная система на законодательном уровне позволит обеспечить единые минимальные требования к организации реабилитационного процесса в негосударственных организациях и создаст основы контроля их деятельности.

Необходимо развитие системы научно-методической поддержки негосударственных реабилитационных центров, подготовки специалистов, в том числе и из числа лиц, успешно прошедших курс социальной реабилитации. Уровень и эффективность организации реабилитационного процесса во многом определяется квалификацией специалистов, научно-методическим обеспечением реабилитационного процесса.

Не менее значимой проблемой является разработка механизмов проведения экспертной оценки и контроля за деятельностью негосударственных немедицинских организаций, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков. Согласно действующему законодательству проведение экспертизы и контроля за деятельностью некоммерческих организаций возможно только на добровольной основе, у органов власти отсутствуют основания предъявлять какие-либо требования к данным организациям.

Вместе с тем нельзя забывать, что негосударственные реабилитационные учреждения, опирающиеся на творческую инициативу, личностный потенциал, уникальный опыт служения и милосердия играют

существенную роль в социальной реабилитации больных наркоманией и предупреждении распространения наркомании. И поэтому органы власти всех уровней, выстраивая региональные компоненты Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, осуществляя контроль за деятельностью негосударственных организаций, должны помнить, что «вместе с водой легко можно выплеснуть и ребенка».

Список литературы

1. Ахматханова С.М., Казакова Ю.А., Карпов С.М., Шевченко П.П. Алкогольная энцефалопатия: современные методы лечения // Успехи современного естествознания. – 2014. – № 6. – С. 22–23.
2. Брjun Е.А., Духанина И.В., Москалевич В.Г. Реабилитационно-профилактические технологии наркологической помощи // Здоровоохранение Российской Федерации. – 2007. – № 4. – С. 16–19.
3. Государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков». Утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 299. http://www.fskn.gov.ru/pages/main/info/official_information/22132/index.shtml.
4. Ибрагимов Р.С. Социальная девиантность и наркомания // Социология власти. – 2012. – № 3. – С. 140–143.
5. Иванец Н.Н. Как нам реформировать наркологию // Наркология. – 2008. – № 10. – С. 12–14.
6. Карпов С.М., Осипова Н.А., Высокочина А.А. Токсическое влияние суррогатов алкоголя на формирование синдрома ретробулбарного неврита // Международный научно-исследовательский журнал. – 2013. – № 10–5 (17). – С. 14.
7. Савченко В.В. Наркотизация молодежи российской провинции как угроза национальной безопасности страны // Национальная безопасность/NOTA BENA. – 2010. – № 6. – С. 126–136.
8. Савчук О.Н. Борьба с наркоманией – одна из основ обеспечения безопасности жизнедеятельности молодежи // Вестник НЦ БЖД. – 2013. – № 2(16). – С. 73–78.
9. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 [Электронный ресурс] URL:<http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx;1285491>.

References

1. Ahmathanova S.M., Kazakova Ju.A., Karpov S.M., Shevchenko P.P. Alkogol'naja jencefalopatija: sovremennye metody lechenija. Uspehi sovremennogo estestvoznaniija. 2014. no. 6. pp. 22–23.
2. Brjun E.A. Duhanina I.V. Moskalevich V.G. Reabilitacionno-profilakticheskie tehnologii narkologicheskoy pomoshhi // Zdravoohranenie Rossijskoj Federacii. 2007. no. no. 4. pp. 16–19.
3. Gosudarstvennaja programma Rossijskoj Federacii «Protivodejstvie nezakonnomu oborotu narkotikov». Utverzhdena Postanovleniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 15 aprelja 2014 g.no. 299. [Elektronnyj resurs] http://www.fskn.gov.ru/pages/main/info/official_information/22132/index.shtml.
4. Ibragimov R.S. Social'naja deviantnost' i narkomanija // Sociologija vlasti. 2012. no. 3. pp. 140–143.
5. Ivanec N.N. Kak nam reformirovat' narkologiju // Narkologija. 2008. no. 10. pp. 12–14.
6. Karpov S.M., Osipova N.A., Vysochina A.A. Toksicheskoe vlijanie surrogatov alkogolja na formirovanie sindroma retrobul'barnogo nevrита. Mezhdunarodnyj nauchno-issledovatel'skij zhurnal. 2013. no. 10–5 (17). pp. 14.
7. Savchenko V.V. Narkotizacija molodezhi rossijskoj provincii kak ugroza nacional'noj bezopasnosti strany // Nacional'naja bezopasnost'/NOTA BENA. 2010. no. 6. pp. 126–136.
8. Savchuk O.N. Bor'ba s narkomanej odna iz osnov obespechenija bezopasnosti zhiznedejatel'nosti molodezhi // Vestnik NC BZhD. 2013. no. 2(16). pp. 73–78.
9. Strategija gosudarstvennoj antinarkoticheskoy politiki Rossijskoj Federacii do 2020. Utverzhdena Ukazom Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 9 ijunja 2010 g. no. 690 URL:<http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx;1285491>.

Рецензенты:

Карпов С.М., д.м.н., профессор, зав. кафедрой неврологии, нейрохирургии и медицинской генетики, Ставропольский государственный медицинский университет, г. Ставрополь;

Боев И.В., д.м.н., профессор, директор клиники пограничных состояний, зав. кафедрой психиатрии, психотерапии и медицинской психологии с курсом неврологии, Ставропольский государственный медицинский университет, г. Ставрополь.

Работа поступила в редакцию 29.12.2014.