

УДК 614.3

## К ВОПРОСУ О ПРОВЕДЕНИИ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ЭКСПЕРТИЗ УЧРЕЖДЕНИЯМИ РОСПОТРЕБНАДЗОРА

<sup>1,2</sup>Коротков В.В., <sup>1,2</sup>Полякова М.Ф.

<sup>1</sup>ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Липецкой области»,  
Липецк, e-mail: orgotdel@fguz.lipetsk.ru;

<sup>2</sup>ГБОУ ВПО «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации,  
Липецк, e-mail: kafedra\_SPb\_lipetsk@mail.ru

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза является важным инструментом в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, так как используется в качестве средства получения информации и ее оценки, позволяющих принять решение о соответствии (несоответствии) любого хозяйственного объекта требованиям санитарного законодательства Российской Федерации. Анализ имеющейся нормативно-правовой базы показал, что к основным документам, регулирующим организацию и проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз относятся Приказ Роспотребнадзора от 19 июля 2007 г. № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» и Приказ Роспотребнадзора от 18.07.2012 г. № 775, утвердивший «Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений». При этом указанные документы не содержат единые подходы, требования или рекомендации по содержанию и оформлению данных заключений. В настоящее время, центры гигиены и эпидемиологии оформляют результаты экспертиз по-разному, в первую очередь, руководствуясь опытом работы с Управлениями Роспотребнадзора субъектов Российской Федерации. Учитывая, что спектр проведения экспертиз достаточно широк и охватывает деятельность по установлению соответствия (несоответствия) от объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг до проектной и иной документации, существует необходимость разработки единых стандартов проведения экспертиз, позволяющих скоординировать и упорядочить подходы к оформлению и содержанию экспертных заключений.

**Ключевые слова:** санитарно-эпидемиологическая экспертиза, санитарно-эпидемиологическое благополучие

## TO THE QUESTION OF HOLDING A SANITARY-EPIDEMIOLOGICAL EXPERTISE AGENCIES Rospotrebnadzor

<sup>1,2</sup>Korotkov V.V., <sup>1,2</sup>Polyakova M.F.

<sup>1</sup>FBUZ «Center of Hygiene and Epidemiology in the Lipetsk region»,  
Lipetsk, e-mail: orgotdel@fguz.lipetsk.ru;

<sup>2</sup>GBOU VPO «North-Western State Medical University named after I.I. Mechnikov» Ministry of Health of the Russian Federation, Saint-Petersburg, e-mail: kafedra\_SPb\_lipetsk@mail.ru

Sanitary-epidemiological examination is an important tool in ensuring sanitary and epidemiological welfare of the population and consumer protection, as well as used as a means of obtaining information and assessment, allowing to make a decision (non-compliance) any economic object to the requirements of sanitary legislation of the Russian Federation. An analysis of the legal framework showed that the main documents regulating the organization and conduct of sanitary-epidemiological expertise include Rospotrebnadzora Decree of July 19, 2007 № 224 «About sanitary and epidemiological expertise, studies, research, tests and toxicological, hygienic and other types of assessments «and the Decree of 18.07.2012, the Rospotrebnadzora № 775, approved the» Administrative Regulations of the Federal Service for Supervision of consumer Rights Protection and human Welfare in the provision of public services to issue on the basis of sanitary-epidemiological expertise, investigations, inspections, investigations, tests and other evaluations, decorated in the prescribed manner, sanitary and epidemiological findings». In this case, these documents do not contain common approaches, requirements or guidance on the content and design of these conclusions. Currently, the Center for Hygiene and Epidemiology draw up the results of expertises in different ways, primarily guided by experience with Department of Rospotrebnadzor Russian Federation subjects. Given that the spectrum of expertise is quite broad and covers the activities of the establishment (non-compliance) of the objects of economic and other activity, products, and services to project and other documentation there is a need to develop uniform standards of expertise that enable coordinated and streamlined approach to the design and content of expert opinions.

**Keywords:** sanitary-epidemiological expertise, sanitary and epidemiological welfare

К одному из приоритетных направлений деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также обеспечи-

вающих ее деятельность Центров гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации (далее учреждений), относится санитарно-эпидемиологическая экспертиза.

Данное мероприятие является важным инструментом в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, так как используется в качестве средства получения информации и ее оценке, позволяющих принять решение о соответствии (несоответствии) любого хозяйственного объекта требованиям санитарного законодательства Российской Федерации.

#### **Цель исследования**

Разработка методических подходов на основе существующей нормативной базы, регламентирующей проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз.

#### **Материалы и методы исследования**

Объект исследования – санитарно-эпидемиологическая экспертиза, как современный инструмент обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Исследование проводилось с использованием аналитического метода.

#### **Результаты исследования и их обсуждение**

Анализ существующей практики свидетельствует о широком практическом применении санитарно-эпидемиологических экспертиз для разработки и реализации решений на различных уровнях управления.

В настоящее время санитарно-эпидемиологические экспертизы и иные виды оценок могут проводиться:

– должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

– юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, и экспертами, аттестованными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации [3, 4].

Таким образом, кроме должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также ее территориальных управлений, к санитарно-эпидемиологической экспертизе должны привлекаться иные лица, имеющие подтверждение от национального органа по аккредитации о соответствии определенным критериям, которое является официальным свидетельством компетентности данных лиц осуществлять деятельность в определенной области аккредитации [5].

Анализ имеющейся нормативно-правовой базы показал, что к основным до-

кументам, регулирующим организацию и проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, относятся Приказ Роспотребнадзора от 19 июля 2007 г. № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» (далее Приказ о санитарно-эпидемиологических экспертизах) и Приказ Роспотребнадзора от 18.07.2012 г. № 775, утвердивший «Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений» (далее Административный регламент по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений).

Перечисленные документы являются общими и регламентируют:

1. Первый – требования к организации и проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок проектной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, видов деятельности (работ, услуг) [2];

2. Второй – сроки и последовательность административных процедур (действий) Роспотребнадзора и его территориальных органов, осуществляемых в рамках предоставления государственной услуги, а также устанавливает порядок взаимодействия между Роспотребнадзором и иными федеральными органами исполнительной власти при предоставлении государственной услуги [1].

Приказ о санитарно-эпидемиологических экспертизах также содержит определение экспертного заключения как документа, подтверждающего проведение экспертизы и иных видов оценок и содержащий обоснованные заключения о соответствии (несоответствии) предмета санитарно-эпидемиологической экспертизы или иных видов оценок требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, технических регламентов [2].

При этом указанные документы не содержат единые подходы, требования или рекомендации по содержанию и оформлению данных заключений.

В настоящее время, центры гигиены и эпидемиологии оформляют результаты экспертиз по-разному, в первую очередь, руководствуясь опытом работы с территориальными управлениями Роспотребнадзора субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что спектр проведения экспертиз достаточно широк и охватывает деятельность по установлению соответствия (несоответствия) от объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг до проектной и иной документации, существует необходимость разработки единых стандартов проведения экспертиз, позволяющих скоординировать и упорядочить подходы к оформлению и содержанию экспертных заключений.

Стандарты можно разделить на следующие виды:

1. Стандарты, регламентирующие содержание и оформление экспертных заключений по результатам проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, гигиенических и иных видов оценок лицензируемых видов деятельности [4]:

- медицинская и фармацевтическая деятельность;
- деятельность в области обращения с ядерными материалами и радиоактивными веществами;
- деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I–IV класса опасности;
- образовательная деятельность;

2. Стандарты, регламентирующие содержание и оформление экспертных заключений по результатам проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, гигиенических и иных видов оценок не лицензируемых видов деятельности (например: использование водного объекта в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях);

3. Стандарты, регламентирующие содержание и оформление экспертных заключений по результатам проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз проектной документации [4]:

- санитарно-защитных зон предприятий;
- округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях;
- нормативов предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты;

– нормативов предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух.

В настоящее время имеется опыт разработки стандартов в г. Москве и ряде других территорий Российской Федерации, который возможно использовать при подготовке единых стандартов проведения экспертиз.

Это обосновано тем, что правильно проведенная и оформленная экспертиза, является важным элементом, используемым в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора, так как позволяет оптимально и рационально расходовать трудовые ресурсы, повышать эффективность контрольно-надзорных мероприятий, а также оптимизировать общее количество надзорных мероприятий управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации.

### Заключение

В связи с практической востребованностью санитарно-эпидемиологических экспертиз (и иных оценок) существует необходимость пересмотреть и актуализировать имеющуюся нормативно-правовую базу, регулиющую проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы и оформление ее результатов (в первую очередь, для учреждений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека), пересмотреть подходы и актуализировать обучающие программы по подготовке кадров, используемых для проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз и иных оценок.

### Список литературы

1. «Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений», утвержденный Приказом Роспотребнадзора от 18.07.2012 № 775.
2. Приказ Роспотребнадзора от 19 июля 2007 г. № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок».
3. Постановление Правительства РФ от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».
4. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ (ред. от 23.06.2014 г.).
5. Федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» от 28 декабря 2013 года № 412-ФЗ (в ред. от 23.06.2014 № 160-ФЗ).

**References**

1. «Administrativnyy reglament Federalnoy sluzhby po nadzoru v sfere zaschity prav potrebiteley i blagopoluchiya cheloveka po predostavleniyu gosudarstvennoy uslugi po vydache na osnovanii rezultatov sanitarno-epidemiologicheskikh ekspertiz, rassledovaniy, obsledovaniy, issledovaniy, ispytaniy i inyh vidov ocenok, oformlennyh v ustanovlennom poryadke, sanitarno-epidemiologicheskikh zaklyucheniy», utverzhdenyy Priказом Rospotrebnadzora ot 18.07.2012 no. 775.

2. Priказ Rospotrebnadzora ot 19 iyulya 2007 g. no. 224 «O sanitarno-epidemiologicheskikh ekspertizah, obsledovaniyah, issledovaniyah, ispytaniyah i toksikologicheskikh, gigienicheskikh i inyh vidah ocenok».

3. Postanovlenie Pravitelstva RF ot 10.07.2014 no. 636 «Ob attestacii ekspertov, privlekaemyh organami, upolnomochennymi na osuschestvlenie gosudarstvennogo kontrolya (nadzora), organami municipalnogo kontrolya, k provedeniyu meropriyatiy po kontrolyu».

4. Federalnyy zakon «O sanitarno-epidemiologicheskom blagopoluchii naseleniya» ot 30 marta 1999 goda no. 52-FZ (red. ot 23.06.2014 g.).

5. Federalnyy zakon «Ob akkreditacii v nacionalnoy sisteme akkreditacii» ot 28 dekabrya 2013 goda no. 412-FZ (v red. ot 23.06.2014 no. 160-FZ).

**Рецензенты:**

Бондарев В.А., д.м.н., профессор, руководитель Управления Роспотребнадзора по Липецкой области, профессор кафедры гигиены и эпидемиологии с основами лабораторного дела, ГБОУ ВПО «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, г. Липецк;

Шуршуков Ю.Ю., д.м.н., заместитель начальника Управления здравоохранения Администрации Липецкой области, г. Липецк.

Работа поступила в редакцию 30.12.2014.