

УДК94(470.6.62/67)“1993/2010”

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН  
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ И РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ  
ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА В 1993–2010 ГОДАХ**

**<sup>1</sup>Халилова А.С., <sup>1</sup>Халидова О.Б., <sup>2</sup>Ильясова М.К.**

*<sup>1</sup>Институт истории, археологии и этнографии Дагестанского научного центра  
Российской академии наук, Махачкала, e-mail: kadja.ol@mail.ru;*

*<sup>2</sup>Институт Московской государственной юридической академии им. Е.О. Кутафина, Махачкала,  
e-mail: ilyasovamaiya@mail.ru*

В статье прослежена деятельность постоянных представительств Республики Дагестан в Краснодарском крае и Ростовской области в 1993–2010 годах. Изученный материал позволяет авторам опровергнуть гипотезу о полной блокаде Дагестана в 1993–2000 годах и прекращении каких-либо отношений с сопредельными субъектами региона. В ходе исследования выявлены факты постоянного, непрерывного контактирования между изученными субъектами Российской Федерации. Основной целью работы является исследование исторических основ взаимодействия между народами на Северном Кавказе, определение конкретных сфер и областей взаимодействия в процессе общественно-политического сотрудничества в регионе. Помимо этого изучены документальные основы (договоры и соглашения, отчеты постоянных представителей, хранящиеся в текущих ведомственных архивах Министерств и ведомств РД) для осуществления межсубъектной политической деятельности. А также на основе периодической печати, данных сети интернет и других материалах прослежен процесс конкретного воплощения в жизнь установок официальных документов. Авторами доказана высокая роль представительств в организации в 1993–2010 годах межсубъектных отношений Дагестана с Кубанью и Ростовской областью.

**Ключевые слова:** Дагестан, Краснодарский край, сотрудничество, Ростовская область, постоянное представительство, интеграция

**ACTIVITY OF REPRESENTATIVE OFFICES OF THE REPUBLIC  
OF DAGESTAN IN THE KRASNODAR AND ROSTOV REGIONS WITHIN  
THE SOCIA-POLITICAL PROCESS IN 1993–2010**

**<sup>1</sup>Khalilova A.S., <sup>1</sup>Khalidova O.B., <sup>2</sup>Ilyasova M.K.**

*<sup>1</sup>Institute of History, Archaeology and Ethnography of the Dagestan Scientific Center of the Russian  
Academy of Sciences, Makhachkala, e-mail: kadja.ol @ mail.ru;*

*<sup>2</sup>Institute of the Moscow State Law Academy E.O. Kutafin, Makhachkala, e-mail: ilyasovamaiya@mail.ru*

It is researched the permanent representation offices of the Republic Dagestan in the Krasnodar and Rostov Regions in 1993–2010 in this article. It is learned the material allows authors to refute the hypothesis of a full blockade of Dagestan in 1993–2000 and ending any relationship with neighboring entities in the region. During the research revealed facts of constant and continuous contact between the studied regions of the Russian Federation. The main purpose is studing of the historical basis of interaction between the peoples of the North Caucasus, the identification of the specific spheres and areas of synergy in the social and political cooperation within the region. In addition, scientific researched of documentaries basis (contracts and agreements, reports of Permanent Representatives, are stored in the current departmental archives of ministries and departments of RD) for the implementation of intersubjective politics. Also it is considered the mechanisms of the concrete implementation settings of official documents on the basis of the periodical press, Internet and other materials. The authors have proved the important role of representation in 1993–2010 in the intersubjective relations of Dagestan with Kuban and the Rostov regions.

**Keywords:** Dagestan, Krasnodar region, cooperation. Rostov region, a permanent establishment, integration

Рассматриваемый в статье период характеризуется кардинальными изменениями во всех сферах жизни субъектов Северного Кавказа, по сути, самого сложного региона РФ. Основной причиной перемен принято считать издержки процесса трансформации государственного строя страны, в той или иной мере проявившиеся на всей территории бывшего СССР. Однако анализ ситуации на Северном Кавказе позволяет утверждать, что здесь помимо общих имелся целый ряд уникальных оснований для происходивших перемен. Наиболее важными из них можно считать длительное отсутствие у руководства четко выработанной стратегии интегра-

рации производительных и других сил Северокавказского региона (СКР) в структуру Федерации и адекватной политики, учитывающей менталитет населения региона.

Потому перемены, произошедшие в обществе в 90-е годы XX века, с наибольшей остротой отразились именно здесь, породив к жизни множество проблемных ситуаций. К чему прибавилась концентрация на этой территории внимания геополитики крупнейших держав мира, объявлявших ее «зоной... национальных интересов» [5].

Соответственно ситуация в регионе в 1993–2010 годах требовала пристального внимания со стороны руководства страны,

общественных и политических деятелей. Но, к сожалению, низкая результативность их деятельности на сегодняшний день доказывает, что все происходившие процессы нуждаются в тщательном изучении, подготовке рекомендаций по преодолению кризисных явлений и со стороны представителей научного сообщества. Особое место в нем должно быть отведено исследованиям исторического опыта сотрудничества между народами и гособразованиями Северного Кавказа, что позволит глубже осмыслить ситуацию, найти причины и предпосылки возникновения конфликтов, проанализировать их итоги и выделить исторически сложившиеся способы их преодоления. Следует отметить, что до недавнего времени ряд ученых считал, что «...общим знаменателем на Северном Кавказе являлся только критерий нестабильности» [2]. Из-за чего к СКР выработалось отношение как к рассаднику экстремистов, лишенному чего-либо позитивного. Однако изучение материалов, посвященных вопросам сотрудничества между субъектами на Северном Кавказе, позволяет прийти к выводу о несостоятельности этой гипотезы. Наиболее верно отражают реальную ситуацию слова президента Ингушетии М. Зязикова: «...все (народы Северного Кавказа, авт.) связаны одной историей, судьбы народов переплелись воедино, предками мы научены сплоченности общих сил, терпимости, толерантности и взаимному уважению» [6]. И потому введение в научный оборот новых источников, описывающих сотрудничество между субъектами Юга РФ, в частности, Республики Дагестан с Краснодарским краем и Ростовской областью, их обобщение и анализ могут стать основой для подготовки проектов по стабилизации ситуации в Южном и Северокавказском федеральных округах.

С принятием в 1991 году «Декларации о суверенитете Российской Федерации» начался новый этап развития субъектов Северного Кавказа. В этот период сотрудничество РД с Краснодарским краем и Ростовской областью, основанное на традициях добрососедства, стало развиваться в качественно новых условиях. Основой для него послужили договоры «О дружбе и сотрудничестве», подписанные Дагестаном в 1995–1997 годах сроком на 5 лет (с Краснодарским краем 27.06.1995 г. в Краснодаре, Ростовской областью 10.04.1997 г. в г. Махачкале [4]). Согласно ст. 11. Эти документы и сегодня сохраняют свою силу. Наиболее активно вопросами обеспечения полноценных связей между РД и субъектами РФ в СКР занялись сотрудники Постпредств в Дагестана. Помимо

договоров о дружбе и согласии их деятельность регламентировалась «Соглашениями о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве» и распоряжениями руководства РД.

Постоянное представительство Дагестана в Краснодарском крае после соглашения с властями региона было открыто в 1995 году в Краснодаре по Указу Государственного Совета Республики Дагестан. До этого его нынешний бессменный руководитель – Руслан Абокарович Ибрагимов – с несколькими единомышленниками около 4 лет работал на общественных началах. Говоря о деятельности представительства, Р. Ибрагимов, живущий в Краснодаре уже более 30 лет, подчеркивает: «За прошедшие годы направления работы представительства не изменились. На первом месте была и остается экономика. Те торговые связи между нашими регионами, которые были налажены за без малого двадцать лет работы представительства, и сейчас расширяются, принося пользу обоим регионам. Расширяются и культурные связи с Дагестаном. Сегодня дагестанцам комфортно живется и работается на Кубани. Если человек умен, умеет работать, для него всегда есть ниша в экономике Краснодарского края. Нет в России других, подобных Кубани, регионов, где бы дагестанцы владели серьезным бизнесом или даже являлись представителями края в Совете Федерации. Мы имеем договоры о побратимстве Краснодара и Дербента, Краснодара и Махачкалы, Кизляра и Анапы, Кизляра и Тимашевска, Динского и Дербентского районов. Эти связи работают, крепнут с каждым днем и дают настроение для работы» [1].

Несколько лет спустя, 27 октября 1997 года, в Ростове-на-Дону Указом Государства РД открывается постоянное представительство и в Ростовской области. Согласно положению, на него возлагается «осуществление постоянной связи от имени Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан с государственными и хозяйственными органами Ростовской области в интересах республики и соотечественников, проживающих в Ростовской области; содействие в выполнении заключенных между Республикой Дагестан и Ростовской областью Договора о дружбе и сотрудничестве и Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве; ...участие в разработке и рассмотрении проектов межрегиональных социально-экономических, научно-технических и культурных соглашений между Республикой Дагестан и Ростовской областью; ...поддержание связей и деловых контактов в проведении

мероприятий, направленных на дальнейшее расширение и укрепление экономических, научных и культурных связей; содействие в расширении связей научных учреждений, творческих союзов и других общественных организаций Республики Дагестан с соответствующими учреждениями и организациями Ростовской области; организация приема граждан по личным вопросам, взаимодействие с дагестанской диаспорой в Ростовской области; выполнение иных функций в интересах Республики Дагестан» [7].

Изначально работа представительств велась в рамках Программы по господдержке соотечественников, проживающих за пределами РД, утвержденной Постановлением Правительства РД № 239 от 30.12.1994 г. [8]. Согласно ей, предполагалось принимать политико-правовые, информационные и другие меры, способствующие улучшению положения дагестанцев за пределами РД. Результаты их работы за 1995–2000 годы были озвучены на состоявшемся 26 декабря 2003 г. в г. Махачкале I-м форуме представителей РД в странах СНГ и субъектах РФ [1]. В течение трех дней представителями органов управления РД, бизнесменами, учеными и заинтересованными лицами обсуждалась и корректировалась работа, проводимая представителями. В ходе обсуждения участники семинара-совещания приняли ряд решений по расширению общественно-политических и экономических связей.

В дальнейшем для расширения сотрудничества предполагалось, используя потенциал своих диаспор, регулярно изучать в министерствах и ведомствах РД и контактирующего субъекта уровень общественно-политического и экономического взаимодействия для внесения предложений в Правительство РД, определить сферу потребностей обоих рынков, содействовать в проведении торгово-промышленных выставок, а также мероприятий по развитию двусторонних отношений. Приняв к сведению предложенные рекомендации, представительства РД и по сей день активно продолжают свою деятельность в целях развития взаимного сотрудничества.

Так, при содействии представительств из Дагестана в Краснодарский край и Ростовскую область были налажены поставки отделочного камня, сделавшего привлекательными не один десяток зданий, кубачинских ювелирных изделия и сувенирного оружия, изделий из серебра. Как и прежде РД выступает экспортером алкогольной продукции Кизлярского, Дербентского, Махачкалинского заводов, фруктов и ягод. В то же время Дагестан ежегодно импортирует

с предприятий Ростовской области и Кубани «10 тыс. т зерна и 4 тыс. т риса, около 100 т молочных продуктов Кореновского, Тимашевского, Сочинского, Армавирского молокозаводов, удобрения ОАО «Белореченские МУ» и Краснодарского филиала МХК «Еврохим» [9] и т.д.

Не меньшая работа проводится представителями и в области культуры, в частности, с гастролями друг к другу неоднократно приезжали Кубанский казачий хор, ВИА «Криница», Тимур Темиров и ансамбль песни и танца «Лезгинка». Очевидцы, рассказывая о том, как на юбилее представительства Дагестана на Кубани прошел совместный концерт Кубанского казачьего хора и «Лезгинки», вспоминают: «Вместо запланированных полутора часов концерт длился почти три. Это был фурор, единение артистов и зрителей. У людей в зале на глазах были слезы радости от происходящего» [3].

Помимо этого на Кубани и в Ростовской области при содействии представительств республики каждый год проводится праздник поэзии «Белые журавли», посвященный жизни и творчеству знаменитого поэта Расула Гамзатова. Неоценимую помощь в проведении этих мероприятий оказывают департаменты культуры и управления культуры обеих столиц, творческие коллективы и студенческая молодежь. Активно взаимодействуют между собой ученые всех трех субъектов, встречаясь на конференциях и других научных мероприятиях, участвуя в совместных с представительствами акциях.

В целом, характеризуя степень и интенсивность взаимного сотрудничества Республики Дагестан с Краснодарским краем и Ростовской областью в 1993–2010 годах, организованного представительствами РД в них, следует отметить, что в разные периоды времени они были неодинаковыми. Формы и объем сотрудничества менялся в зависимости от конкретных политических и экономических условий и состояния межсубъектных отношений. Неизменным оставался лишь тот факт, что взаимодействие Дагестана и изучаемых субъектов Северного Кавказа при соблюдении взаимной выгоды и активной поддержке представительств Дагестана не прерывалось ни на минуту.

*Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ в рамках научно-исследовательского проекта № 12-31-01201: «Общественно-политические взаимоотношения, миграционные контакты и социально-бытовое сотрудничество Республики Дагестан с Краснодарским краем, Ставрополем и Ростовской областью в 1980–2010 годы».*

## Список литературы

1. Гаджиев Р.Г., Ильясов З.З., Рамазанова Д.Ш. В интересах народов Дагестана (Материалы первого форума представителей Республики Дагестан). – Махачкала, 2003. – С. 30.
2. Гиренко Ю. необходимо отказаться от этнического деления России // Современный Кавказ. – Пятигорск, 2007. – № 1. – С. 97.
3. Головин А. Руслан Ибрагимов: «Нам комфортно на Кубани» // Кубанские известия. – Краснодар, 27.11.2012. – № 183.
4. Договор о дружбе и сотрудничестве // Ведомственный архив Министерства по национальной политике, делам религий и внешним связям РД. Ф. 4-02, Д. № 3 от 2.08.1995.; Д. № 7 от 21.04.1997.
5. Жильцов С.С., Зонн И.С. Стратегия США в Каспийском регионе. – М., 2003. – С. 12.
6. Зязиков М. Я всегда поблагодарю инвесторов за всю Россию // Элита общества. – М., 2007. – № 8. – С. 27.
7. Положение о представительстве Республики Дагестан в Ростовской области // Официальный сайт Постоянного представительства РД в РО. URL: [http://www.dagpred-161.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1:2010-02-05-09-33-18&catid=20:documents&Itemid=33](http://www.dagpred-161.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1:2010-02-05-09-33-18&catid=20:documents&Itemid=33) (дата обращения 25.06.2012.).
8. Постановление Правительства РД № 239 от 30.12.1994г. // Текущий ведомственный архив Министерства культуры РД. Док. № 5 от 10.01.1995 г.
9. Халилова А.С. Аграрное сотрудничество Республики Дагестан с Краснодарским и Ставропольским краями в 1980–2005 годы: состояние и перспективы развития / Стратегия устойчивого развития регионов России. Материалы IX всероссийской научно-практической конференции г. Новосибирск 4 мая 2012 г. – Новосибирск, 2012. – С. 358.

## References

1. Gadzhiev R.G., Ilyasov Z.Z., Ramazanova D.Sh. *V interesax narodov Dagestana (Materialy pervogo foruma predstavitelej Respubliki Dagestan)* (In the interests of the peoples of Dagestan (Proceedings of the first forum of representatives of the Republic of Dagestan). Makhachkala, 2003. pp. 30.
2. Girenko Yu. *Neobходимо otkazatsya ot etnicheskogo deleniya Rossii. Sovremennyy Kavkaz.* (Need to abandon the ethnic division of Russia. Modern Caucasus.) Pyatigorsk, 2007. no 1. pp. 97.
3. Golovin A. *Ruslan Ibragimov: «Nam komfortnona Kubani».* *Kubanskiye zvestiya.* (Ruslan Ibragimov: «We were

comfortable in the Kuban». Kuban news.) Krasnodar. 2012. no 183.

4. *Dogovor o druzhbe i sotrudnichestve. Vedomstvennyj arxiv Ministerstva po nacionalnoj politike, delam religij i vneshnim svyazyam RD.* (Treaty of Friendship and Cooperation. Departmental Archives of the Ministry of National Policy, Religious Affairs and External Relations RD). Fund 4-02. Case no 3 from 02.08.1995., Case no 7 from 21.04.1997.
5. Zhilcov S.S., Zonn I.S. *Strategiya SShA v Kaspijskom regione.* (U.S. strategy in the Caspian region.) M. 2003. pp. 12.
6. Zyzikov M. Ya vsegda poblagodaryu investorov zavsyu Rossiyu (I always thank the investors for the whole of Russia.) *Elite.* M. 2007. no 8. pp. 27.
7. *Polozhenie o predstavitelstve Respubliki Dagestan v Rostovskoj oblasti // Oficialnyjsajt Postoyannogo predstavitelstva RD v RO.* (The Representation of the Republic of Dagestan in Russia's Rostov region. The official website of the Permanent Mission of RD in RO.) Available at: [http://www.dagpred-161.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1:2010-02-05-09-33-18&catid=20:documents&Itemid=33](http://www.dagpred-161.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1:2010-02-05-09-33-18&catid=20:documents&Itemid=33) (Date accessed 25/06/2012).
8. *Postanovlenie Pravitelstva RD № 239 ot 30.12.1994g. Tekushhijve domstvennyj arxiv Ministersva kultury RD. Dok.* (Government Decree № 239 of RD 30.12.1994g. The current departmental archives of the Ministry of Culture of Republic of Dagestan.) Doc. № 5 from 10.01.1995.
9. Khalilova A.S. *Agrarnoe sotrudnichestvo Respubliki Dagestan s Krasnodarskimi Stavropolskim krayami v 1980-2005 gody: sostoyanie i perspektivy razvitiya / Strategiya ustojchivogo razvitiya regionov Rossii. Materialy IX vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferenciig.* Novosibirsk 4 maya 2012g. (Agricultural cooperation of the Republic of Dagestan and the Krasnodar and Stavropol edges in the years 1980-2005: status and prospects. / Strategy for sustainable development of the regions of Russia. Pro. The IX All-Russian Scientific Conference 4 May 2012.) Novosibirsk. 2012. pp. 358.

## Рецензенты:

Османов А.И., д.и.н., профессор, советник РАН Института истории, археологии и этнографии Дагестанского научного центра РАН, г. Махачкала;

Тетуев А.И., д.и.н., профессор, главный научный сотрудник Института гуманитарных исследований Правительства КБР и КБНЦ РАН, г. Нальчик.

Работа поступила в редакцию 14.02.2013.