

ИМПЕРАТИВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННО-ОТРАСЛЕВЫМИ ЦЕНТРАМИ РЕГИОНОВ

Бурдакова Г.И., Литовченко В.В.

*ФГБОУ ВПО «Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет»,
Комсомольск-на-Амуре, e-mail: galinabu@rambler.ru; fem@knastu.ru*

Цель работы – выявление условий и факторов (императив), определивших необходимость введения стратегического управления на местном (территориальном) уровне в инновационно-промышленных зонах. Это позволит создать в стране современно развитую инновационную, технологически высокую индустриальную базу. В статье выделены императивы, обусловившие переход к стратегическому планированию и управлению на региональный и местный уровни в рыночных условиях. Они связаны с изменением модели экономики, внешнеэкономических условий хозяйствования, базовых целей и основных принципов региональной политики, факторов развития регионов и их систем, характера промышленной политики, а также общей концепции планирования и управления. На их основе сформулированы основные концептуальные идеи стратегического управления инновационно-отраслевыми центрами. Формализована структура государственного стратегического управления в РФ, определены ее органы, связи, функции. Перечислены зоны опережающего экономического роста, реализующие проекты по трансформации экономики России от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития.

Keywords: innovative-industrial centre, regional policy, strategic management

THE IMPERATIVES OF STRATEGIC MANAGEMENT OF INNOVATION AND INDUSTRY CENTERS OF THE REGIONS

Burdakova G.I., Litovchenko V.V.

*FGBOU VPO «Komsomolsk-on-Amur state technical University»,
Komsomolsk-on-Amur, e-mail: galinabu@rambler.ru, fem@knastu.ru*

The aim of the research is to identify the conditions and factors (imperative), have identified the need for strategic management at the local (territorial) level, innovative-industrial zones. This would enable the development of a modern developed innovative, technologically high industrial base. The article highlights the imperatives behind switching to strategic planning and management at the regional and local levels in the market. They are associated with the change of economic model, the external economic environment, the underlying objectives and basic principles of regional policy, the development of regions and their systems, the nature of the industrial policy, as well as the general concept of planning and management. based on the basic conceptual idea of the strategic management of innovation and industry centers. Formal structure of strategic management in Russia: the bodies are identified, communication functions. Faster economic growth zone lists that implement projects for the transformation of Russia from the export of the commodity to an innovative socially-oriented type of development.

Keywords: innovative-industrial centre, regional policy, strategic management

Технологическое отставание России от развитых и передовых развивающихся стран увеличивается с каждым годом. Отсталость российской экономики ярко проявилась во время последнего (2008–2009 гг.) мирового финансового кризиса. Зависимость страны от экспорта сырья, слабость финансового рынка и низкая конкурентоспособность обрабатывающего сектора привели к тому, что Россия оказалась в числе наиболее пострадавших стран.

Доминирование низких технологических укладов в экономике страны ведет к серьезному отставанию социально-экономического развития Российской Федерации от развитых и даже развивающихся стран (членов БРИКС). При малой продолжительности жизни российские граждане намного беднее жителей развитых стран (покупательная способность составляет 43% от уровня США), рост цен имеет более высокие темпы; как следствие, снижается численность населения. В мировой экономике доля российского экспорта составляет всего 2,9% (табл. 1).

Желая кардинально изменить ситуацию, правительство страны проводит политику построения новой (инновационной) экономики, заключающейся в создании современной развитой инновационной, технологически высокой индустриальной базы. Апробированный мировой практикой опыт показывает, что решение подобных задач на локальном уровне и в масштабах всей страны связано с формированием и развитием территориальных образований с инновационной специализацией отраслей экономики, которые становятся центрами экономической активности прилегающих территорий, притяжения труда и капитала [5].

Ключевую роль при этом играет качество управленческой деятельности, использование современных методов управления. Их развитие идет сегодня по пути усложнения технологий управления, увеличения числа равноправных участников, их разносторонней координации. Оформляется новый – стратегический подход в управлении [1, 95–98]. Основным стратегическим

документом, утвердившим направления, цели и индикаторы социально-экономического развития РФ, является Концепция долгосрочного развития России на период до 2020 года (КДР–2020).

Заметим, что еще в конце 1990-х – начале 2000-х гг. в России сложились императивы, обусловившие переход к стратегическому планированию и управлению на региональный и местный уровни (табл. 2).

Таблица 1

Сравнительные показатели социально-экономического развития некоторых развивающихся (страны БРИК) и развитых стран в 2011 г.

Показатель	Страны БРИК				Великобритания	США	Франция	Швейцария	Швеция	Япония
	Россия	Бразилия	Индия	Китай						
Численность населения, 2000 г. = 100	97,8	113	117	106	106	110	107	110	106	101
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	68,9	73,5	64,1	73,3	80,7	78,7	81,8	82,5	81,6	83,0
Коэффициент естественного прироста населения (на 1000 чел. населения)	-0,9	8,9	14,2	5,0	4,1	5,9	4,2	2,4	2,3	-1,0
ВВП на душу населения по паритету покупательной способности, США = 100	43	н.д	н.д	н.д	79	100	73	98	84	72
Доля в мировом экспорте, %	2,9	1,4	1,7	10,6	2,7	8,3	3,2	н.д.	1,0	4,8
Индекс потребительских цен, 2000 г. = 100%	353	н.д	н.д	130	128	131	121	109	119	99,7
Процентные ставки по кредитам, %	10,82	39,99	12,19	5,81	0,50	3,25	1,46 (депозит)	н.д.	н.д.	1,60

Источники: Российский статистический ежегодник. 2012: Стат. сб./Росстат. – М., 2012. – 770 с. R_27, С. 731–768.

Так, в рыночных условиях перестали существовать отраслевые министерства и ведомства. Россия оказалась в новых внешнеэкономических условиях хозяйствования – традиционные международное разделение труда и территориальная специализация сменились на глобализацию и международную конкуренцию. Соответственно изменились базовые цели региональной политики – с экономического роста в каждом регионе на обеспечение глобальной конкурентоспособности России и ее регионов. Кардинально поменялся основной принцип регионального развития – вместо выравнивания уровней социально-экономического развития регионов актуальным становится поляризованное развитие.

Международная конкуренция и глобализация изменили значение факторов развития регионов. В современных условиях становится все более очевидным, что вместо простого использования имеющихся факторов производства важнее создавать и расширять набор тех факто-

ров, которые являются источниками конкурентного преимущества, совершенствовать их [6].

Наконец, в современных условиях рыночные прогнозы во многом сводятся к выявлению возникших и зарождающихся тенденций; промышленная политика носит не отраслевой, а региональный характер; высокая конкурентоспособность территории держится на сильных позициях отдельных кластеров [4].

На этой основе можно сформулировать основные концептуальные идеи стратегического управления инновационно-отраслевыми центрами: «В условиях глобализации конкурентоспособность России будет достигаться посредством поляризованного развития. Полносами роста (центрами регионального развития) должны стать регионы с инновационной специализацией отраслей экономики. Необходимым условием фокусировки в них финансовых, административно-управленческих, человеческих и других ресурсов являются стратегические планы

развития, инициаторами их разработки должны выступить местные органы власти. В стратегическом плане центр региональ-

ного развития должен позиционироваться как часть более общей социоэкономической системы».

Таблица 2

Императивы перехода к стратегическому планированию и управлению региональными системами в России в современных условиях

Императивы	Предыдущий этап развития страны	Современный этап развития страны
Модель экономики	Плановая, переходная	Рыночная
Внешнеэкономические условия хозяйствования	Международное разделение труда, территориальная специализация	Глобализация Глокализация Международная конкуренция
Базовые цели региональной политики	Экономический рост в каждом регионе	Обеспечение глобальной конкурентоспособности России и ее регионов
Основные принципы регионального развития	Повсеместный территориальный рост производства и выравнивание уровней социально-экономического развития регионов	Поляризованное развитие – определение и поддержка регионов – «локомотивов роста» и формирование из них нового опорного каркаса страны
Управляющие министерства и ведомства	Отраслевые	Территориальные
Факторы развития регионов и их систем	Анализ имеющихся факторов – природных, энергетических, транспортных, социальных, геополитических и др.	Создание и развитие источников конкурентных преимуществ высокого ранга
Методы прогнозирования	Факторный анализ, нормативный, экстраполяции	Выявление возникших и зарождающихся тенденций
Характер промышленной политики	Отраслевой	Региональный
Концепция планирования и управления	Долгосрочное прогнозирование	Стратегическое управление

Одним из наиболее важных императивов является региональная политика. Концепцией Стратегии социально-экономического развития регионов РФ предусматривается срочный переход от действовавшей ранее политики выравнивания социально-экономического развития территорий к политике поляризованного развития, заключающейся в определении и поддержке регионов – «локомотивов роста» и формированию из них нового опорного каркаса страны [3]. Политика поляризованного развития направлена на достижение стратегических целей страны, главная из которых – обеспечение глобальной конкурентоспособности России и ее регионов. Именно совокупность регионов – «локомотивов роста» – должна составить новую каркасную структуру пространственной организации России. Данная структура может быть образована не только субъектами Федерации, но и городами и городскими агломерациями посредством разработки и реализации стратегических планов.

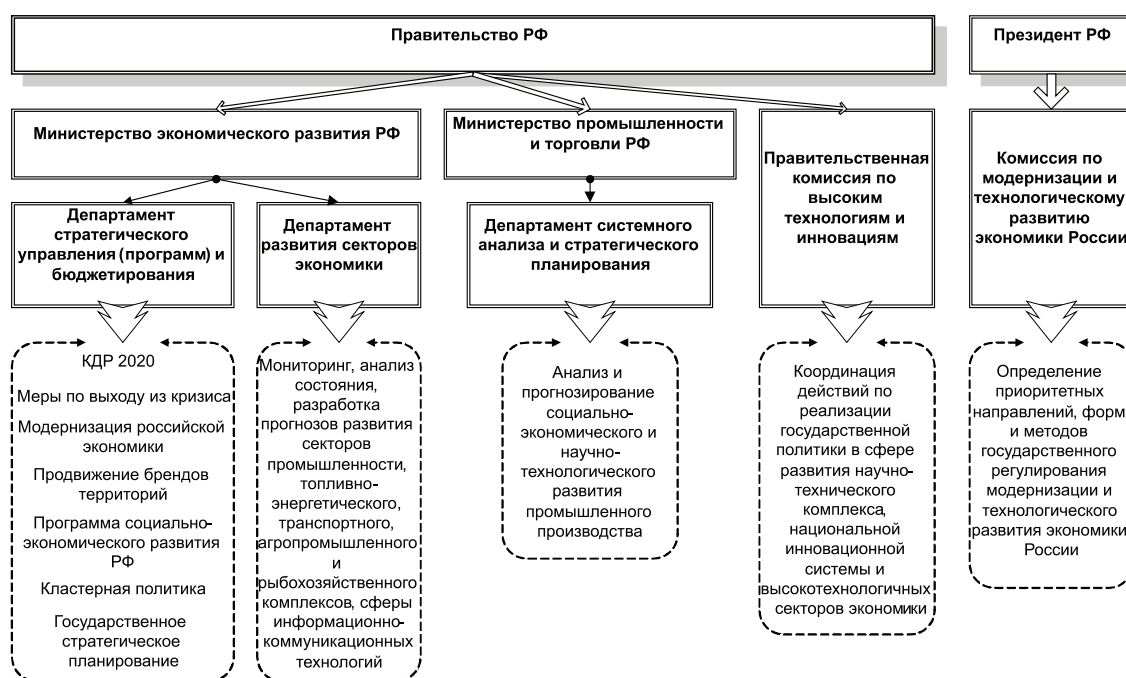
Большой потенциал стать локомотивом роста имеют инновационно-отраслевые центры, которые могут поддерживаться за счет формирования узлов инфраструктур, в первую очередь транспортных; придания данным регионам специального экономиче-

ского статуса: специальных экономических и средовых зон; поддержки пилотных экономических проектов и других мер.

В соответствии с Концепцией региональное развитие будет определяться в основном уже сформировавшимися зонами опережающего экономического роста; к ним относятся и крупные города – центры регионов, рост которых обеспечивается концентрацией индустриальных производств (с растущей долей обрабатывающих отраслей).

Важнейшим императивом перехода к стратегическому управлению на уровне территориального образования является создание комплексной системы государственного стратегического управления и планирования. Стратегическое управление стало одним из приоритетных направлений деятельности Правительства и Президента РФ. Президент определяет приоритеты и цели социально-экономического развития страны, Правительство утверждает документы государственного стратегического планирования, обеспечивает их реализацию.

Проведенный анализ системы государственного стратегического управления и планирования позволил определить ее структуру (рисунок).



Структура государственного стратегического управления в РФ

Так, в центральном аппарате Минэкономразвития РФ созданы: Департамент стратегического управления (программ) и бюджетирования, Департамент развития секторов экономики. Среди направлений деятельности первого – Концепция долгосрочного развития Российской Федерации до 2020 года (КДР-2020); реализация мер по выходу из кризиса; содействие модернизации российской экономики; инструменты продвижения брендов территорий; комплексные программы социально-экономического развития РФ; реализация кластерной политики; нормативное регулирование государственного стратегического планирования.

В пределах деятельности Департамента развития секторов экономики – подготовка программ, стратегий, планов мероприятий и иных документов, направленных на развитие секторов промышленности, топливно-энергетического, транспортного, агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, сферы информационно-коммуникационных технологий.

В структуре Министерства промышленности и торговли РФ, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов, образовано подразделение – Департамент системного анализа и стратегического планирования. В его основные задачи входит анализ и прогнозирование социально-экономического и научно-технологического развития про-

мышленного производства на федеральном, региональном и межотраслевом уровнях.

При Президенте РФ создана Комиссия по модернизации и технологическому развитию экономики России (утв. Указом Президента РФ от 20 мая 2009 г. № 579) в целях координации деятельности по вопросам модернизации и технологического развития экономики России, определения приоритетных направлений, форм и методов государственного регулирования этого процесса.

Координационным органом, содействующим развитию научно-технического комплекса и национальной инновационной системы, развитию высокотехнологичных секторов экономики, является Правительственная комиссия по высоким технологиям и инновациям (преобразована из Правительственного совета по нанотехнологиям в июне 2008 г.).

Начало формированию системы стратегического планирования в стране положила Концепция долгосрочного социально-экономического развития России и долгосрочный прогноз до 2020 г., ее главная цель – конструирование системы стратегического управления, основанной на упреждении глобальных катаклизмов. В Концепции обозначена стратегическая цель, выбрана модель развития страны, определены качественные и количественные ориентиры.

Важнейшим фактором развития региональных инновационно-промышленных систем является провозглашенное в КДР-2020 и Основных направлениях

деятельности Правительства на период до 2012 г. содействие модернизации и инновационному развитию отечественной экономики. В этих целях поручением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2009 г. № СИ-П7-4455 утвержден План мероприятий по стимулированию инновационной активности предприятий. В этих документах Правительство РФ провозгласило переход к инновационному социально-ориентированному развитию, к созданию экономики, опирающейся как на модернизированные традиционные секторы, так и на конкурентоспособные отрасли «новой экономики», на новую развитую транспортную инфраструктуру.

Как было сказано, инновационный и социально ориентированный путь развития предполагает многополярное развитие территории страны и формирование новых зон опережающего развития. В КДР-2020 в пределах каждого федерального округа определены центры регионального развития, реализация потенциала отраслей экономики в них опирается как на исторически сложившуюся специализацию, так и на инновационную диверсификацию.

В РФ выделено 12 крупнейших агломераций, отнесенных к зонам опережающего экономического развития – Московская, Санкт-Петербургская, Нижегородская, Самарско-Тольятинская, Казанская, Ростовская, Екатеринбургская, Челябинская, Иркутская, Красноярская, Хабаровская и Владивостокская агломерации [3, приложение 1].

В соответствии с Концепцией совершенствования региональной политики в РФ, стратегическое планирование социально-экономического развития таких субъектов России должно происходить посредством формирования, прежде всего крупных городских агломераций с динамично развивающейся научно-инновационной, образовательной и культурной инфраструктурой; территориально-производственных кластеров, ориентированных на высокотехнологичные производства в приоритетных отраслях российской экономики и на глубокую переработку сырья; крупных транспортно-логистических узлов и производственных комплексов.

Их развитие должно быть нацелено на реализацию потенциала не только как центров экономического роста в субъектах РФ, но и на постепенную интеграцию в мировые инфраструктурные системы. Направления развития производственного комплекса в разрезе отдельных федеральных округов обозначены следующим образом.

Развитие Северо-Западного региона определяется экономическим и инноваци-

онным потенциалом Санкт-Петербургской городской агломерации, развитием транспортных и деловых услуг, высокотехнологичных импортозамещающих отраслей обрабатывающей промышленности, в частности, военно-промышленного комплекса, судостроения и автомобилестроения, а также традиционных индустриальных отраслей северо-западных регионов – приборостроения, электротехники, металлургии, химии и биофармацевтики.

Индустриальное развитие Приволжского федерального округа связано с развитием отраслей оборонной промышленности, авиационно-космического и автомобилестроения, химической и нефтехимической промышленности.

Перспективы развития индустриальных центров Уральского федерального округа определяются тремя направлениями. Первое связано с формированием нефтегазохимического кластера. Второе – с развитием глубокой переработки сырья. Третье направление на создание высоких технологий в научно-инновационных центрах оборонной промышленности с формированием перспективных территориально-производственных кластеров.

На базе богатых природных запасов дальнейшее развитие получают основные индустриальные центры Сибири и Дальнего Востока, специализирующиеся на глубокой переработке полезных ископаемых, металлургии, химии и нефтехимии, в том числе Красноярская, Иркутская и Хабаровская агломерации; лесные ресурсы составят сырьевую базу для формирования лесопромышленных кластеров.

Необходимость инновационного развития отраслей экономики, связанных с освоением природных ресурсов, даст импульс развитию сложившейся в индустриальных центрах Дальнего Востока базы машиностроения с переходом к выпуску современных машин и оборудования в отраслях авиастроения, судостроения и судоремонта как приоритетных специализаций г. Комсомольска-на-Амуре, Хабаровской и Владивостокской городских агломераций. Перспективы формирования кластера на базе результатов космической деятельности связаны с созданием космодрома Восточный [2, 167–173].

Таким образом, осуществление в России масштабных проектов по трансформации экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития, будет осуществляться в основном на территориях инновационно-промышленных территориальных образований посредством стратегического управления.

Список литературы

1. Бурдакова Г.И. Организационно-экономические модели, формы и механизмы развития территориальных образований инновационно-промышленной специализации // Ученые записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета «Науки о человеке, обществе и культуре». – 2012. – № III – 2 (11). – С. 95–98.

2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. <http://www.economy.gov.ru>.

3. Концепция совершенствования региональной политики в Российской Федерации: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.09. 2009. <http://archive.minregion.ru>.

4. Литовченко В.В., Прокопенко Н.В., Несмачных О.В. Формирование финансовой стратегии интегрированного предприятия при слияниях и поглощениях. // Научно-технические ведомости СПбГПУ. – 2012. – Т. 2, № 2–2(144). – С. 150–154.

5. Управление стратегическим развитием промышленного центра: монография / В.К. Заусаев, В.П. Михалев, Г.И. Бурдакова, В.В. Литовченко; отв. ред. Е.Н. Галичанин. – Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 2010. – 373 с.

6. Портер, М. Международная конкуренция // Международные отношения. – М., 1993. – 896 с.

References

1. Burdakova G.I. Organizatsionno-ekonomicheskie modeli, formy i mekhanizmy razvitiya territorial'nykh obrazovaniy innovatsionno-promyshlennoy spetsializatsii // Uchenye zapiski Komsomol'skogo-na-Amure gosudarstvennogo tekhnicheskogo

universiteta «Nauki o cheloveke, obshchestve i kul'ture». no. III – 2 (11) 2012, pp. 95–98.

2. Kontsepsiya dolgosrochnogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2020 goda: utv. rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 17 noyabrya 2008 g. no. 1662-r. <http://www.economy.gov.ru>.

3. Kontsepsiya sovershenstvovaniya regional'noy politiki v Rossiyskoy Federatsii: utv. rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 08.09. 2009. <http://archive.minregion.ru>.

4. Litovchenko V.V., Prokopenko N. V., Nesmachnykh O.V. Formirovaniye of financial strategy of the integrated enterprise at merges and absorption. // Scientific and technical sheets of SPBGPU – Т. 2, no. 2–2(144), 2012, pp. 150–154

5. Upravlenie strategicheskim razvitiem promyshlennogo tsentra: monografiya / V.K. Za-usaev, V.P. Mikhalev, Burdakova G.I., V.V. Litovchenko; отв. red. E.N. Galichanin. Vladivostok: Izd-vo Dal'nevost. un-ta, 2010. 373 p.

6. Porter, M. Mezhdunarodnaya konkurentsia // Mezhdunarodnye otnoshe-niya. M., 1993. 896 p.

Рецензенты:

Симоненко Н.Н., д.э.н., профессор, заведующий кафедрой «Экономика и финансы», ФГБОУ ВПО КНАГТУ, г. Комсомольск-на-Амуре;

Осипов С.Л., д.э.н., профессор кафедры «Финансы и кредит» Дальневосточного института филиала, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Хабаровск.

Работа поступила в редакцию 17.01.2014.