

УДК 327.821 (574)

НАРОДНАЯ ДИПЛОМАТИЯ КАК ФАКТОР МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ КАЗАХСТАНА**Абжапарова Л.Ж., Сарсембаева А.Б.***Казахский университет международных отношений и мировых языков имени Абылай хана,**Алматы, e-mail: rita83_83@mail.ru;**Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан,**Астана, e-mail: academy-astana@mail.ru*

Статья посвящена одной из актуальных проблем современной дипломатии и международных отношений – вопросам народной дипломатии. В данной статье авторы рассматривают факторы формирования народной дипломатии условиях «нового мирового порядка». Авторы с новых позиций подходят к таким основным элементам народной дипломатии, как общественные организации и объединения, контакты на уровне городов-побратимов, общественно-политические акции, международные неправительственные организации. В условиях «нового мирового порядка» народная дипломатия становится одним из основных акторов международных отношений. Также в данной статье показана роль народной дипломатии Казахстана как субъекта международных отношений. С новых позиций рассматриваются вопросы развития народной дипломатии и элементы народной и публичной дипломатий. Характеризуя народную дипломатию как внешнеполитический инструмент, авторы определяют приоритетные направления внешней политики РК на современном этапе.

Ключевые слова: народная дипломатия, мировой порядок, дипломатия, общество и общественные организации, политическая акция

PUBLIC DIPLOMACY: AS THE FACTOR OF THE INTERNATIONAL RELATIONS HISTORICAL EXPERIENCE OF KAZAKHSTAN**Abzhaparova L.Z., Sarsembayeva A.B.***Kazakh Ablai khan University of International Relations and World Languages, Almaty,**e-mail: rita83_83@mail.ru;**Academy of public administration at the President of the Republic of Kazakhstan, Astana,**e-mail: academy-astana@mail.ru*

This article is devoted to one of actual problems of modern diplomacy and the international relations to questions of public diplomacy. In this article authors look at factors of formation of public diplomacy conditions of «a new world order». According to authors public diplomacy includes such elements, as public organizations and associations, contacts at the level of twin-cities, political actions, the international non-governmental organizations. In conditions of «a new world order» public diplomacy becomes one of the main actors of the international relations. Also in this article shown the role of public diplomacy of Kazakhstan as the subject of the international relations. From the new positions considered questions of development of public diplomacy and elements of people's and public diplomacy. Characterizing public diplomacy as the foreign policy tool, authors are defined the priority directions of foreign policy of RK at the present stage.

Keywords: public diplomacy, world order, diplomacy, society and public organizations, political action

В условиях «нового мирового порядка» народная дипломатия становится одним из основных акторов международных отношений. Народная дипломатия включает в себя такие элементы, как общественные организации и объединения, контакты на уровне городов-побратимов, общественно-политические акции, международные неправительственные организации. Рассмотрим эти элементы народной дипломатии.

1. Общественные организации и объединения как элемент народной дипломатии имеет огромное значение в современных условиях. Важное теоретическое и практическое значение имеет выявление функций общественных организаций и движений, поскольку это помогает уяснить их место в системе гражданского общества и правового государства, а также показать формы, способы проявления их активности.

Как известно, к основным функциям общественных организации относятся:

1. Общественные интересы граждан. В условиях становления новой партийно-политической системы. На постсоветском пространстве эта функция общественных организаций играли и играют особую роль.

2. Функция социальной интеграции и мобилизации. Эта функция имеет широкий контекст, выходящий за рамки конкретного общественного объединения. Общественные организации и движения привлекают внимание общественности к острым проблемам, выдвигают свои варианты решения, добиваются общественной поддержки своим начинаниям.

3. Функция социализации. Привлекая своих членов к решению общественно значимых проблем, общественные организации и движения способствуют

формированию их активной жизненной позиции, повышению политической образованности и культуры, привлечению граждан к управлению государственными и общественными делами.

4. Репрезентативная функция или функция представительства и защита интересов своих членов во взаимоотношениях с другими политическими институтами. Общественные организации и движения не только способствуют осознанию и выражению специфических интересов и потребностей своих членов, но и берут на себя обязательство представительства этих интересов, доведения требований группы до сведения государственных органов, политических партий, правящих элит.

5. Еще одной функцией общественных организаций и движений является функция моделирования новых общественно-политических структур, поиск и испытание нетрадиционных форм социальных связей. Добровольные объединения в силу общественного, самодеятельного характера выступают как незаменимый канал народной дипломатии, поиска и осуществления новых самоуправленческих форм социальной активности населения.

Вместе с тем в развитии народной дипломатии особое значение имеют так называемые «Социальные движения». Социальные движения стали выступать как самостоятельный актор в 70-х гг. прошлого века, когда на место старых традиционных объединений пришли новые социальные движения. Их возникновение было обусловлено обострением глобальных проблем современности, вступлением западных стран в новый этап НТР, изменениями в массовом сознании, в ценностных ориентациях общества, кризисом доверия к государственным структурам и традиционным политическим институтам.

А в Советском Союзе и в странах социалистического сотрудничества была развита сеть общественных организации охватывающая значительную часть населения.

После распада СССР на постсоветском пространстве и странах Восточной Европы происходят существенные изменения в системе общественных объединений. Рост политической активности граждан нашел свое выражение не столько в обновлении существовавших общественных структур, сколько в создании новых самостоятельных организаций и движений.

Вторая половина 80-х г. XX века ознаменовалась созданием множества неформальных общественных формирований – нетрадиционных, альтернативных организаций и движений, которые действовали вне рамок официальных структур, опираясь лишь

на инициативу самих граждан и не претендуя на официальный статус. Их деятельность первоначально носила в основном локальный, культурно-просветительский, экологический характер. Но постепенно наблюдается политизация неформального движения, его соединение с широкими народными выступлениями. Особо важное значение имело развитие рабочего, экологического и др. движений. Во многих случаях неформальные группы, формирования стали прообразом новых общественных организаций и даже политических партий. Таким образом, к новым социальным движениям относятся экологические, антивоенные, неофеминистские движения, движения в защиту гражданских прав и др. Несмотря на разнообразный социальный состав, мозаичный характер концепций, участников данных движений объединяет критическое отношение ко многим реалиям современного общества, стремление найти оригинальные решения глобальных и некоторых других актуальных проблем.

Сегодня социальные движения стали неотъемлемой частью народной дипломатии на постсоветском пространстве.

2. Одной из форм народной дипломатии являются «Города-побратимы»

История городов-побратимов берет свое начало от инициативы города Ковентри в Великобритании для сталинградцев. А в 1957 году представители городов-побратимов создали Всемирную федерацию породнённых городов (ВФПГ).

Система породнённых городов была хорошо развита в СССР. В 1964 году породнённые города СССР объединились в *Ассоциацию по связям советских и зарубежных городов*. Она входила в *Союз советских обществ дружбы* и являлась коллективным членом ВФПГ. Как известно, решением ВФПГ, принятым в Париже в 1963 г., последнее воскресенье апреля объявлено *Всемирным днём породнённых городов*.

В Казахстане после обретения независимости эта форма народной дипломатии была взята на вооружение и успешно продвигается. Так, например, город Алматы является городом-побратимом Французского города Ренн. В республике существует Международная ассоциация «Породнённые города» (МАПГ) как международная общественная организация – правопреемница Ассоциации по связям советских и зарубежных городов, что сняло формальные политические преграды и сделало её открытой. В цели Ассоциации входит содействие двусторонним и многосторонним отношениям РК как в рамках Содружества Независимых Государств, так и с партнёрами в других странах.

3. Народная дипломатия ярко проявляется в деятельности международных неправительственных организаций.

Как известно, согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 23 мая 1968 г. № 1296 (XIV), МНО является любая международная организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения. Основные признаки МНО:

- 1) отсутствие целей извлечения прибыли;
- 2) признание по крайней мере одним государством или наличие консультативного статуса при международных межправительственных организациях в получение денежных средств более чем из одной страны;
- 3) осуществление деятельности по крайней мере в двух государствах;
- 4) создание на основе учредительного акта.

В МНО не могут входить субъекты международного права. Первые МНО были созданы в начале XIX в. и представляли профессиональные, просветительские, религиозные, пацифистские организации. МНО играют активную роль во всех аспектах современных международных отношений. Более того, в ряде областей они являются лидерами. В частности, Международный институт по гуманитарному праву (создан в 1970 г.) регулярно созывает семинары по обучению офицеров законам и обычаям войны и нормам, направленным на защиту беженцев. Ассоциация международного права (создана в 1873 г.) координирует исследования по актуальным проблемам международного публичного и международного частного права, уделяя внимание исследованиям в области коллизионного права и права договоров. Международная ассоциация по уголовному праву (создана в 1924 г.) разрабатывает принципы применения конвенций по международному уголовному праву и т.д. По мнению исследователей, каждая межправительственная организация имеет собственные правила предоставления консультативного статуса МНО. Получение такого статуса означает не только признание полезной деятельности МНО, но и отражает рост авторитета и влияния МНО на развитие современных международных отношений. Согласно ст. 71 Устава ООН, ЭКОСОС уполномочена проводить надлежащие консультации с МНО, заинтересованными в вопросах, входящих в его компетенцию. Отношения ООН с МНО регламентируются резолюцией ЭКОСОС «Мероприятия по консультациям с неправительственными организациями», принятой в 1946 г. Специализированные учреждения ООН имеют свои правила предоставления консультативного статуса. Так, Международная морская организация (ИМО) предо-

ставляет консультативный статус тем МНО, которые могут внести существенный вклад в ее работу, если цели и функции этих организаций полностью гармонируют с функциями и принципами ИМО.

Многие МНО поддерживают отношения с ЮНЕСКО, любая международная организация с целями и функциями, неправительственными по своему характеру, если она отвечает условиям ЮНЕСКО, может поддерживать отношения с этой организацией.

Отношения между ЮНЕСКО и МНО регламентируются тремя категориями: категория А (консультативная и сотрудничающая); категория В (информационная и консультативная); категория С (взаимная информация). МНО, отнесенные к этим категориям, имеют строго определенные права и обязанности. Таким образом, народная дипломатия вмещает в себя всю многообразную деятельность по взаимодействию с гражданским обществом и аудиториями зарубежных стран, дает уникальный инструментарий для расширения международных общественных связей государства.

Исторический опыт Казахстана по развитию народной дипломатии

В Социалистическом Казахстане, как и в других республиках бывшего СССР, создавались ассоциации *Союза советских обществ дружбы*. Одним из таких обществ было *общество дружбы с народами Африки*. Так, например в 1960 году «Казахстанская правда» писала: «Внимание международной общественности как иногда раньше в эти дни прикована в событиям в Африке. Трудящиеся Казахстана, как и весь советский народ, с неизменной симпатией следят за успехами справедливой и благородной борьбы народов Африки, вместе со всеми людьми доброй воли искренне радуются созданию новых африканских государств, завоевавших национальную независимость» [1].

Широкая общественность Казахстана постоянно проявляла живой интерес к повседневной жизни народов Африки. Между Казахской ССР и народами стран Африки устанавливались взаимные культурные связи и происходил обмен делегациями. В Казахстане проводились национальные дни независимых африканских государств, отмечались юбилейные и памятные даты, организовывались просмотры африканских фильмов. Все это давало возможность трудящимся Казахстана знакомиться с жизнью и культурой народов африканского континента. В 1959 году был создано Казахское отделение Советской ассоциации дружбы с народами Африки. Эта инициатива была поддержана общественными организаци-

ями, научными и культурными учреждениями республики. Инициативную группу возглавил президент Академии наук Казахской ССР К.И. Сатбаев. был избран председателем отделения Общества. Членами этой группы были М.О. Ауезов, лауреат Ленинской премии Муканов С.М., Каржаубаев Г.Ш. – председатель правления Казахского отделения Общества советско-монгольской дружбы и многие другие видные общественные деятели и ученые [2].

В советский период развития Казахстана особенно в 60–70 годы в Казахстан приезжали множество делегации с дружеских нам африканских государств, в том числе государственные и парламентские делегации. Так, в 1963 году в Казахстан прибыла парламентская делегация из Нигерии по приглашению Верховного Совета Союза ССР. Африканскую делегацию возглавлял спикер палаты представителей федерального парламента Джало Вазири. Он в частности отметил: «Казахская республика – страна прогресса, поразительны темпы развития ее экономики, ее национальной культуры. Все, что мы увидели здесь за время нашего визита, произвело на нас огромное, неизгладимое впечатление. Мы убедились в том, что Казахстан за годы, прошедшие после социалистической революции, добился колоссальных успехов» [3].

Сегодня Казахстан как субъект международных отношений располагает огромным потенциалом для развития общественной дипломатии. Это международный авторитет главы государства, Ел басы Н.А. Назарбаева, возвращение на родину репатриантов-казахов из ближнего и дальнего зарубежья.

Актуальность данной проблемы очевидна и необходима для того, чтобы мир узнал больше объективной информации о независимом Казахстане, чтобы РК занимала важное место на международной арене. Возможности «народной дипломатии» более всего отвечают тем задачам, которые сегодня стоят перед Казахстаном в сфере международной политики. А задачи эти полностью вытекают из Послания Президента РК Н.А. Назарбаева к народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», в котором глава государства отмечает: «...Наша главная цель – к 2050 году создать общество благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда...»

Мы играем важную роль в деле укрепления глобальной безопасности, поддерживаем мировое сообщество в борьбе с международным терроризмом, экстремизмом и незаконным оборотом наркотиков.

Мы инициировали созыв Сопсования по взаимодействию и мерам доверия в Азии –

важной для нашей безопасности международной диалоговой площадки. Сегодня СВМДА объединяет 24 страны с населением более 3 миллиардов человек.

Последние 2–3 года Республика Казахстан председательствовала в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайской организации сотрудничества, Организации исламского сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности [4].

На астанинском Экономическом форуме мы предложили новый формат диалога – G-global. Суть этой инициативы – объединить усилия всех в деле создания справедливого и безопасного миропорядка. Мы вносим достойный вклад в обеспечение глобальной энергетической и продовольственной безопасности» [5].

Сегодня народная и общественная дипломатия в международном гуманитарном сотрудничестве должна не только содействовать укреплению симпатий к нашей стране в принципе, но и способствовать реализации конкретных государственных интересов, это обеспечение региональной безопасности, усиление евразийской интеграции, а в глобальном масштабе – развитие безъядерного мира.

Список литературы

1. Создать в Казахстане отделение Советской ассоциации дружбы с народами Африки // Казахстанская правда. 24.04.1960.
2. Казахская республика – страна прогресса // Казахстанская правда. – 5.09.1963.
3. Лаумулин М.Т. Геополитические процессы в исламском мире (в контексте председательства РК в ОИК). – Алматы, 2011. – С. 247.
4. Послания Президента РК Н.А. Назарбаева к народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». – Алматы., 2013.
5. Создать в Казахстане отделение Советской ассоциации дружбы с народами Африки // Казахстанская правда. 24.04.1960.

References

1. Sozdat v Kazakhstane otdelenie Sovetskoi assotsiatsii druzhby s narodami Africi // Kazakhstanskaya pravda. 24.04.1960.
2. Kazakhskaya respublika – strana progressa // Kazakhstanskaya pravda. 05.09.1963.
3. Laumulin M.T. Geopoliticheskie protsessy v islamskom mire (v kontekste predsedatelstva RK v OIK). Almaty, 2011. pp. 247.
4. Poslaniya Prezidenta N.A. Nazarbaeva k narodu Kazakhstana «Strategiya «Kazakhstan-2050»: novyi politicheskii kurs sostoyavshegosya gosudarstva». Almaty, 2013.
5. Sozdat v Kazakhstane otdelenie Sovetskoi assotsiatsii druzhby s narodami Africi // Kazakhstanskaya pravda. 24.04.1960.

Рецензенты:

Раев Д.С., д.филос.н., декан факультета международных отношений, Казахский университет международных отношений и мировых языков имени Абылай хана, г. Алматы;
Булекбаев С.Б., д.филос.н., профессор кафедры международных отношений, Казахский университет международных отношений и мировых языков имени Абылай хана, г. Алматы.

Работа поступила в редакцию 30.12.2013.