

УДК 821.161.1-4

МЕХАНИЗМ ТРАНСГРАНИЧНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Шалашаа З.И., Багба А.Н.

Абхазский государственный университет, Сухум, e-mail: shal-57@mail.ru

В современных условиях с развитием межрегионального разделения труда, усилением взаимозависимости между национальными хозяйствами формируется новая модель региональной экономической системы, основывающейся на межрегиональных трансграничных экономических связях субъектов хозяйствования, относящихся к разным национальным государствам. Региональные интеграционные процессы требуют управления со стороны как федеральных, так и региональных государственных структур России, а в случае осуществления экономических связей между трансграничными территориями и со стороны наднациональных совместных органов управления или на основе заключения международных договоров между сторонами. В частности, в современных условиях формируется и гармонизируется нормативно-правовая база взаимовыгодного сотрудничества между Россией и Абхазией. Механизм прямого воздействия региональных органов управления на деятельность хозяйствующих субъектов может включать как предоставление различного рода субсидий и льгот, так и размещение государственных заказов или закупок среди них. К косвенным инструментам государственного воздействия на деятельность субъектов региональной экономики можно отнести меры регулирования внешнеэкономической деятельности, т.е. использование системы экспортного субсидирования, изменение таможенных тарифов и ставок таможенных пошлин, предоставление налоговых льгот иностранным лицам для инвестирования в экономику регионов и др. В целях содействия эффективному взаимодействию хозяйственных структур, функционирующих в рамках региональной экономической системы России и Абхазии, предлагается организационная структура наднационального органа управления, в которой определены его основные цели, принципы и функции, способствующие превращению данной региональной системы в крупный интеграционный макрорегион.

Ключевые слова: региональная экономическая система, методы трансграничного регулирования, структура управления межрегиональной экономикой

MECHANISM FOR CROSS-BORDER MANAGEMENT OF REGIONAL ECONOMY

Shalashaa Z.I., Bagba A.N.

Abkhazian State University, Sukhum, Abkhazia, e-mail: shal-57@mail.ru

In modern inter-regional division of labor conditions and intensification of relations between countries the new model of regional economic system is being established. It bases on inter-regional cross-border economic relations between economic units from different countries. Regional integration processes claim both federal and regional management from government structures of Russia. In case of cross-border economic relations it will be done both by the supranational structures and conclusion between the sides. In modern conditions the framework of legal base of mutual cooperation between Russia and Abkhazia is establishing and harmonizing. The mechanism of direct influence to regional governing bodies can include the provision of various subsidies. Foreign trade regulation is one of the indirect instruments of government influence to economic activities. There are export subsidizing, changing customs tariffs, promotion tax benefits to foreign investors etc. In order to facilitate efficient interaction to economic structures functioning in regional economic system of Russia and Abkhazia it is proposed organizational structure of the supranational authority. The main objectives principles and function of this body will be determined. It can facilitate the transformation of the region to the major integration macro-region.

Keywords: regional economic system, cross-border management methods, management structure, interregional economies

Современный трансграничный региональный механизм взаимодействия государства и экономических субъектов хозяйствования представляет собой сложный многогранный и многомерный процесс, в условиях которого формируются рыночная среда трансграничной региональной экономики и соответствующие ей институты межрегионального управления. По мере формирования рыночных отношений совершенствуются и видоизменяются и органы государственного управления, регулирующие трансграничную региональную экономическую деятельность.

Региональные интеграционные процессы объективно требуют управления со стороны, как федеральных, так и региональных государственных структур России,

а в случае осуществления экономических связей между трансграничными территориями и со стороны наднациональных совместных органов управления или на основе заключения международных договоров между сторонами. Это связано с тем, что экономическое взаимодействие регионов в рамках одной страны и социально-экономическое сотрудничество между регионами разных стран представляется одним из важнейших факторов, способствующих повышению общей эффективности регионально-го развития.

Интеграционные процессы, происходящие в рамках трансграничного регионального экономического пространства, должны быть подкреплены соответствующим инструментарием управления, с помощью ко-

того органы власти разного уровня могли бы воздействовать на направленность и организационно-правовое оформление экономического взаимодействия.

При определении методов трансграничного взаимодействия региональных экономических структур особую актуальность приобретают нахождение оптимальных механизмов и условий, обеспечивающих эффективное выполнение своих задач каждый из сторон, участвующих в этом процессе. Конкретно мы имеем в виду, что действия государственных институтов управления России, ее субъектов и государственных и региональных органов управления Абхазии не должны сковывать экономическую активность субъектов, осуществляющих совместную хозяйственную деятельность на территории Абхазии, и способствовать наиболее полной реализации их функций.

Цель исследования

Основными целями исследования являются:

а) определение механизмов экономического взаимодействия хозяйствующих субъектов, функционирующих в рамках региональной экономической системы;

б) исследование содержания основных способов воздействия государственных и региональных институтов управления на деятельность экономических субъектов;

в) разработка эффективных механизмов трансграничного регулирования региональной экономики.

Государственные органы власти и управления южных субъектов России и Абхазии в современных условиях формирования рыночных отношений должны способствовать рациональному сочетанию рыночных механизмов саморегулирования с государственными методами воздействия на деятельность экономических субъектов, функционирующих в регионах.

Российские ученые Г.Г. Фетисов и В.П. Орешин определяют региональное экономическое пространство в качестве взаимосвязанной системы, в которой взаимодействуют хозяйствующие субъекты, функционирующие в регионе, на основе использования принципа территориального разделения труда и с учетом экономической целесообразности их функционирования [5, с. 198–199].

По нашему мнению, региональная экономическая система в современных условиях становления и развития трансграничных региональных связей – это формирование межрегиональных интеграционных группировок, укрепление межрегиональных трансграничных экономических связей субъектов

хозяйствования, относящихся к разным национальным государствам, взаимодействие трансграничных регионов, в условиях которых складываются принципиально новые предпосылки межрегионального разделения труда и новые межрегиональные кооперационные связи.

Основные способы воздействия государственных и региональных институтов управления на деятельность экономических субъектов, функционирующих в региональной экономической системе, подразделяются на два вида:

а) административные методы воздействия;

б) экономические методы влияния на деятельность субъектов хозяйствования.

Административные меры воздействия государственных и региональных структур основываются на властных полномочиях и не связаны с мерами финансового стимулирования, материальной заинтересованности со стороны органов управления. Подобные методы играют важную роль в охране окружающей среды, исторических и культурных ценностей общества, в развитии социальной сферы, где государство не может рассчитывать на действие рыночных механизмов.

В условиях переходной экономики существует объективная необходимость применения административных методов государственного воздействия на деятельность субъектов региональной экономики. В этих целях используются:

а) проведение антимонопольной политики;

б) регулирование внешнеэкономической деятельности;

в) директивное определение цены;

г) определение объемов государственного заказа, предоставляемых естественными монополиями;

д) охрана прав собственности граждан, а также интересов потребителей товаров и услуг;

е) воздействие на деятельность субъектов хозяйствования, наносящих вред здоровью человека;

ж) установления стандартов экологической безопасности;

з) противодействие использованию в производстве опасной для жизнедеятельности человека технологий;

и) предотвращение производства, реализации или рекламы вредных для здоровья человека товаров и т.п.

По способам воздействия региональных органов управления на деятельность хозяйствующих субъектов способы государственного воздействия можно подразделить на прямые и косвенные методы.

К прямым методам государственного воздействия на деятельность субъектов региональной экономики относятся способы согласованного принятия региональными органами управления и хозяйствующими субъектами объемов и масштабов производства, направления структурной перестройки производства, осуществляемые путем нахождения и установления баланса экономических интересов между ними. К данным методам воздействия также относятся:

- а) бюджетное финансирование конкретных инвестиционных проектов;
- б) предоставление различного рода субсидий и льгот хозяйствующим субъектам;
- в) прямое определение параметров производства на предприятиях разной формы собственности в рамках размещения государственных заказов или государственных закупок.

К косвенным методам государственного воздействия на деятельность субъектов региональной экономики относятся: финансово-кредитные механизмы, включающие, прежде всего, регулирование денежного обращения, противодействие инфляции, а также налоговая политика и общая система налогообложения. Подобные методы воздействия призваны не только служить источником пополнения доходной части региональных бюджетов, но и быть рычагом, стимулирующим деятельность субъектов экономики на выполнение региональных планов и программ развития. К косвенным рычагам влияния региональных органов управления на хозяйственную деятельность субъектов экономики относятся и меры регулирования внешнеэкономической деятельности, осуществляемые путем использования системы экспортного субсидирования, таможенных тарифов и пошлин, предоставления льгот иностранным лицам для инвестирования в экономику регионов и др.

Из вышесказанного следует, что в практике функционирования региональной экономической системы вышеперечисленные методы и способы воздействия на деятельность субъектов региональной экономики взаимосвязаны между собой и применяются в сочетании друг с другом.

На уровне теоретического обобщения можно предположить, что прямые способы влияния институтов власти связаны, прежде всего, с возможностью прямого воздействия на воспроизводственные процессы, на распределительные процессы и процессы потребления безотносительно к их стоимостной форме. В этом смысле можно говорить о том, что прямые меры воздействия государственных и региональных властей

непосредственно влияют на параметры воспроизводства хозяйствующих субъектов.

Таким образом, экономические методы или косвенные механизмы государственного регулирования деятельности хозяйствующих субъектов преимущественно используются при устойчивом и благополучном развитии экономики. При этом понятно, что подобное разделение методов государственного регулирования является в какой-то степени условным, так как данные методы всегда присутствуют в экономике, взаимно дополняя друг друга, что свидетельствует о необходимости их оптимального сочетания.

Основная суть экономических методов заключается в том, что они косвенно воздействуют на региональный воспроизводственный процесс. Данные методы воздействия, как выше отмечалось, включают такие механизмы воздействия, как налоги, кредиты, льготы, субсидии и др., позволяя органам регионального управления воздействовать на экономические интересы хозяйствующих субъектов. Можно сказать, что экономические методы воздействия региональных органов управления на деятельность хозяйственных структур способствуют формированию экономической заинтересованности и хозяйственной ответственности последних. Одновременно данные методы повышают ответственность хозяйствующих субъектов, функционирующих на соответствующей территории, за социально-экономические последствия принимаемых ими управленческих решений и активизируют их роль в повышении экономических и социальных параметров региона, в котором они осуществляют свою деятельность.

Важно заметить, что как в РФ, так и в Абхазии использование региональными и муниципальными органами управления конкретных экономических или административных методов воздействия, не должны противоречить законодательным нормам, принятым на уровне вышестоящих органов власти и управления.

Предмет исследования

Предметом исследования является определение механизма трансграничного регулирования деятельности субъектов региональной экономики. В современных условиях с развитием межрегионального разделения труда, усилением взаимозависимости между национальными хозяйствами, становлением и развитием трансграничных связей возникает необходимость в осуществлении процесса регулирования межрегиональных связей в различных сферах жизнедеятельности. Механизм

трансграничного и межрегионального управления и регулирования экономики, по нашему мнению, должен базироваться на межгосударственных соглашениях, регламентирующих взаимоотношения между субъектами экономики, функционирующими в трансграничных территориях.

После признания официального государственного статуса Абхазии РФ механизм трансграничного регулирования деятельности хозяйствующих субъектов, функционирующих в рамках региональной экономической системы, получает реальную правовую основу. В августе 2009 года заключен Договор между правительствами Республики Абхазия и РФ о финансовой поддержке Абхазии на 2010–2012 гг. на общую сумму 10,9 млрд. руб. [3, с. 75]. Экономическое сотрудничество между РФ и Абхазией активно осуществляется и на региональном уровне, свидетельством чему являются заключенные в 2010–2011 гг. договоры о взаимовыгодных связях между Республикой Абхазия и Краснодарским краем, Воронежской, Нижегородской, Свердловской, Ульяновской, Пензенской, Смоленской, Курской, Саратовской, Тамбовской областями, республиками Ингушетия, Башкортостан, Адыгея и Чеченской Республикой.

Становлению и развитию интегрированного экономического пространства между РФ, ее регионами и Абхазией содействует наличие единой финансово-платежной системы, каковым является российский рубль.

Практика экономического взаимодействия государственных и региональных структур Абхазии и России свидетельствует о высоком уровне сотрудничества между ними в различных сферах социально-экономической жизни. Подобный вывод был сделан на IV Российско-абхазском деловом форуме «Россия и Абхазия: достижения межрегионального сотрудничества», проходившего в г. Сухум в ноябре 2012 года. В частности, было отмечено, что Абхазия обладает реальным экономическим потенциалом для полноправного участия в интеграционных процессах, осуществляемых внутри СНГ, Таможенного Союза России, Беларуси и Казахстана [4, с. 86].

Выводы

Вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что для осуществления трансграничного регионального сотрудничества между Абхазией и Россией имеются все предпосылки, позволяющие разработать более эффективные механизмы трансграничного регулирования региональной экономики.

В современных условиях формируется и гармонизируется нормативно-правовая

база взаимовыгодного сотрудничества между РФ и Абхазии. Вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что для осуществления трансграничного регионального сотрудничества между Абхазией и Россией имеются все предпосылки, позволяющие разработать более эффективные механизмы трансграничного регулирования региональной экономики. Для этого считаем целесообразным сформировать наднациональные трансграничные органы управления функциями, задачей которых могло бы быть регулирование социально-экономических проблем, возникающих в отношениях между южными субъектами России и Абхазией. В этих целях нами предлагается Концепция наднациональной организационной структуры управления межрегиональной трансграничной экономики, в которой планируется осуществление следующих мер.

1. Создание Межрегионального совета по экономическому сотрудничеству (далее – МСЭС) южных субъектов России и Абхазии.

2. Участниками МСЭС являются:

а) субъекты ЮФО: республики Адыгея, Калмыкия, Астраханская и Волгоградская области, Краснодарский край, Ростовская область;

б) Республика Абхазия.

3. Цели и принципы деятельности МСЭС:

➤ содействует становлению и углублению интеграционных связей между участниками;

➤ функционирует на принципах уважения экономической самостоятельности, соблюдения принципа невмешательства, полного равноправия, взаимной выгоды и взаимопомощи входящих в него участников;

➤ осуществляет свою деятельность на основе Устава, не противоречащего законодательствам России и Абхазии;

➤ содействует совершенствованию межрегионального разделения труда между его участниками путем:

а) организации взаимных консультаций по актуальным проблемам их развития;

б) координации планов-прогнозов развития экономики регионов;

в) разработки долгосрочных программ сотрудничества;

г) создания СП, функционирующих в разных регионах и в разных отраслях экономики.

➤ вступает в экономические отношения с другими регионами России;

➤ принимает согласованные со всеми участниками решения по рассматриваемым проблемам;

➤ участники могут вступать в двусторонние или многосторонние экономические отношения между собой.

Таким образом, построенный на вышеперечисленных целях, принципах и механизмах межрегиональный трансграничный институт экономического взаимодействия южных субъектов РФ и Абхазии способствует формированию в них эффективной региональной экономической системы, расширению взаимовыгодного экономического сотрудничества между ними, который может превратить их в крупный интеграционный макрорегион.

Список литературы

1. Андреев А.В. Основы региональной экономики: учебное пособие / А.В. Андреев, Л.М. Борисова, Э.В. Плучевская. – М.: КНОРУС, 2007. – 336 с.
2. Дятлов С.А., Селищева Т.А. Регулирование экономики в условиях перехода к инновационному развитию: монография. – СПб.: Астерион, 2009. – 248 с.
3. Материалы международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава / Социально-экономические проблемы общества в условиях кризисной экономики РФ. Научное издание. – Коломна: МГОСГИ, 2010. – 402 с.
4. Материалы трудов участников 11 Международной научно-практической конференции (21 мая 2010 г., г. Москва) / Модель менеджмента для экономики, основанной на знаниях / под ред. д.э.н., проф. С.А. Орехова. – М.: МЭСИ, 2010. – 502 с.
5. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: учебник. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 416 с.

References

1. Andreev A.V. Osnovy regionalnoy ekonomiki: uchebnoe posobie / A.V. Andreev, L.M. Borisova, E.V. Pluchevskaya. M.: KNORUS, 2007. 336 p.
2. Diatlov S.A., Selisheva T.A. Regulirovanie ekonomiki v usloviakh perekhoda k innovatsionnomu razvitiyu. Monografiya / S.A. Dyatlov, T.A. Selisheva. SPb.: «Asterion», 2009. 248 p.
3. Materialy mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii professorsko-prepodavatel'skogo sostava / Sotsialno-ekonomicheskie problemy obschestva v usloviakh krisisnoy ekonomiki RF. Nauchnoe izdanie. Kolomna: MGOSGI, 2010. 502 p.
4. Materialy trudov uchastnikov 11 Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (21 maya 2010 g., g. Moskva) / Model menedzhmenta dlia ekonomiki, osnovannoy na znaniakh / pod red. d.e.n., prof. Orekhova S.A. M.: MESI, 2010. 502 p.
5. Fetisov G.G., Oreshin V.P. Regionalnaya ekonomika i upravlenie: Uchebnik. M.: INFRA-M, 2010. 416 p.

Рецензенты:

Воробьев Н.Н., д.э.н., профессор кафедры государственного управления и менеджмента Абхазского государственного университета, г. Сухум;

Багрецов С.А., д.э.н., д.т.н., профессор кафедры государственного управления и менеджмента Абхазского государственного университета, г. Сухум.

Работа поступила в редакцию 30.10.2013.