

УДК 336

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ИСТОЧНИКАМИ ФИНАНСИРОВАНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Ларина Л.Р.

Ульяновский государственный университет, Ульяновск, e-mail: vall_lily@list.ru

В современном обществе существует определенный круг проблем, решить которые способны лишь некоммерческие организации. В случае если некоммерческая организация будет финансово неустойчивой, то она не сможет выполнить социальные задачи, стоящие перед ней. При этом следует подчеркнуть, что в настоящее время недостаточно проработаны вопросы влияния внешней среды на структуру источников финансирования некоммерческой организации. Некоторые вопросы управления финансовыми источниками некоммерческой организации являются дискуссионными и требуют углубленного изучения. В данной статье проведено комплексное исследование источников финансирования некоммерческих организаций и предложена модель оптимизации структуры источников финансирования некоммерческой организации с точки зрения определения цены каждого возмездного источника. Предлагается выделить в организационно-правовых формах НКО отдельно такую форму, как социально-ориентированные некоммерческие партнерства, что позволит в дальнейшем подробно исследовать данные организации и избежать неясности в механизме принятия решений о соответствии «социально-ориентированным критериям» отдельных организаций. Также в статье дается авторское определение целевого капитала некоммерческой организации НКО с целью уточнения экономического содержания категории и обозначения специфической роли в обеспечении деятельности НКО и предлагается модель управления целевым капиталом несколькими управляющими компаниями.

Ключевые слова: некоммерческая организация, целевой капитал некоммерческой организации, модель управления целевым капиталом некоммерческой организации

IMPROVEMENT OF THE SOURCES OF FUNDS OF THE NONCOMMERCIAL ORGANIZATIONS

Larina L.R.

Ulyanovsk State University, Ulyanovsk, e-mail: vall_lily@list.ru

In today's society there is a certain range of problems that can only solve non-profit organization. If a non-profit organization will be financially unstable, it will not be able to meet social challenges facing it. It should be emphasized that at present not sufficiently elaborated questions about the effects of the environment on the structure of funding non-profit organization. Some issues of financial resources management for-profit organizations are controversial and require study.. This paper conducted a comprehensive study of the sources of funding non-profit organizations and the model of optimization of the structure of sources of financing non-profit organization in terms of determining the price paid for each source. It is proposed to allocate the organizational and legal forms of NGOs individually shaped as a socially-oriented non-profit partnership, which will continue to investigate in detail the organization's data and to avoid confusion in the decision-making mechanism of conformity «socially oriented criteria» of individual organizations. Also in the article the author's definition of the endowment nonprofit NGOs in order to clarify the economic content of the category and designate specific role in ensuring the activities of NGOs and the proposed management model endowment several management companies.

Keywords: noncommercial organization, purposeful capital of noncommercial organization, the model of control of purposeful capital of the noncommercial organization

В современном обществе существует определенный круг проблем, решить которые способны лишь некоммерческие организации. Для российской действительности, когда государство способно финансировать общественные блага только в очень ограниченных масштабах, развитие некоммерческих организаций может внести свой важный вклад в выполнение государством социальных и культурно-просветительских функций.

Описывая формы НКО, законодатель не выделяет социально-ориентированные некоммерческие организации.[1] Однако при исследовании некоммерческого сектора особое внимание уделяется именно социально-ориентированным некоммерческим организациям. Автор считает необходимым выделить в организационно-правовых формах НКО отдельно такую форму, как соци-

ально-ориентированные некоммерческие партнерства, что позволит в дальнейшем подробно исследовать данные организации.

Следует законодательно определить следующие организационно-правовые формы НКО:

- политические партии;
- общественные объединения;
- государственные компании и корпорации;
- ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств;
- ассоциации экономического развития;
- садоводческие, огороднические, дачные и иные товарищества;
- советы муниципальных образований;
- товарищество собственников жилья;
- нотариальные палаты;
- государственные, муниципальные, частные учреждения;

- социальные, благотворительные и иные фонды;
- религиозные организации и объединения;
- социально-ориентированные некоммерческие партнерства.

Данная авторская классификация позволит подробнее исследовать некоммерческие организации и обозначить соци-

ально-ориентированные некоммерческие организации, к которым относятся социальные, благотворительные и иные фонды, религиозные организации и социально-ориентированные некоммерческие партнерства.

Структуру источников финансирования некоммерческой организации автор предлагает изобразить следующим образом:

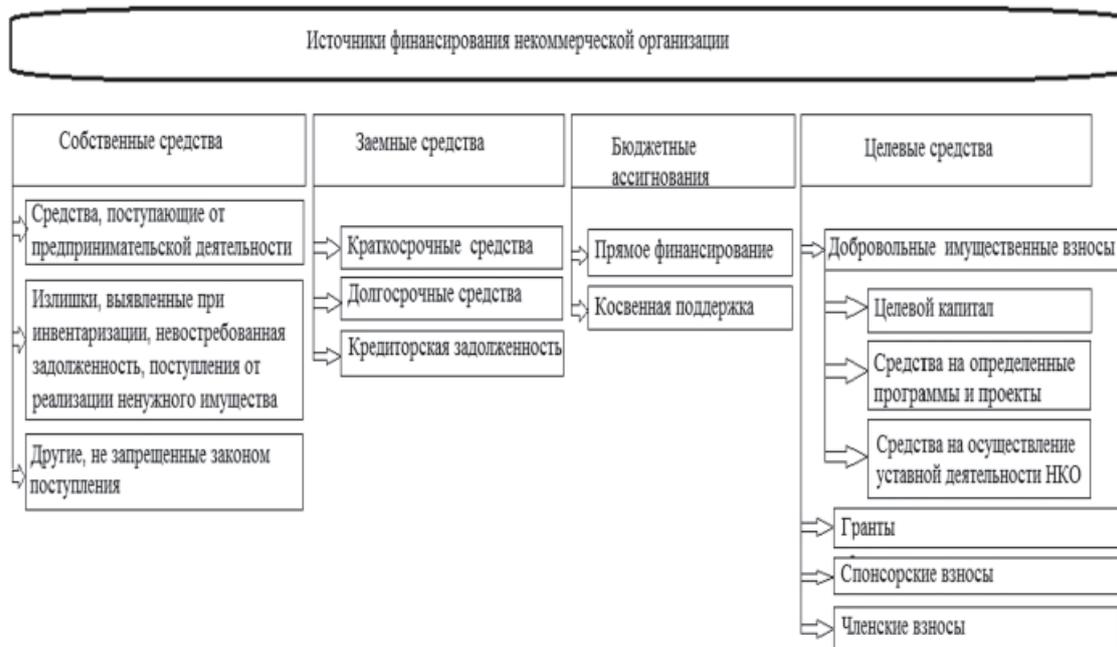


Рис. 1. Структура источников финансирования некоммерческой организации

Формирование и использование целевого капитала в России регламентируется Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» [2]. Представляется спорным закрепление в тексте и названии Закона № 275-ФЗ понятия «целевой капитал». Возникает необходимость дать определение «целевой капитал некоммерческой организации», где будет уточнено экономическое содержание данной категории и обозначена специфическая роль в обеспечении деятельности некоммерческой организации. Автором сформулировано следующее определение:

Целевой капитал – фонд денежных средств, сформированный и пополняемый за счет пожертвований и (или) за счет имущества, полученного по завещанию, с целью аккумуляции, последующего инвестирования и использования в качестве дополнительного дохода от инвестиционных операций. Инвестиционный доход в обязательном порядке используется для финансирования уставной деятельности некоммерческой организации или иных некоммерческих организаций.

Целевой капитал в целях извлечения дохода должен передаваться управляющей компании [4]. Подход, когда целевым капиталом управляет одна компания, несколько сужает права некоммерческой организации. Автор считает необходимым предусмотреть возможность управления целевым капиталом несколькими управляющими компаниями, что значительно снизило бы риски некоммерческой организации и дало возможность повысить доход от целевого капитала. В этом случае модель формирования и размещения целевого капитала выглядит следующим образом.

На сегодняшний день в России преобладающим механизмом благотворительности является прямая передача денежных средств непосредственно нуждающимся в помощи благополучателям [3]. Автор предлагает внедрить новый для потенциальных доноров механизм оказания поддержки – целевые капиталы (эндаументы) в рамках региона. А именно создание структуры в форме специальных Фондов развития некоммерческого сектора региона (Фонда развития спорта, Фонда развития культуры, Фонда развития

искусства и т.д.). Через указанные Фонды денежные средства должны будут направляться на поддержку социальной жизни региона. Приоритеты государственной поддержки некоммерческих организаций изложены в рамках Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, однако

для ее реализации необходимо обеспечить условия для расширения объема и упрощения механизма пожертвований; устранить ряд административных барьеров, мешающих развитию благотворительности и добровольчества в России, разработать налоговые механизмы содействия развитию некоммерческого сектора и многое другое [5].



Рис. 2. Модель формирования и размещения целевого капитала некоммерческой организации

По результатам анализа видно, что особенностью деятельности некоммерческих организаций является высокая диверсификация источников финансирования. Большое разнообразие источников финансирования некоммерческих организаций требует определения их оптимальной структуры.

Автор предлагает модель оптимизации структуры финансовых источников некоммерческой организации с точки зрения определения цены каждого источника. Для

некоммерческой организации привлечение различных источников финансирования связано с некоторыми затратами, возникает возможность выбора этих источников как по объемам, так и по стоимости. В результате привлечения различных источников складывается определенная их структура и возникает общая цена источников финансирования, которую необходимо уплатить за пользование данными источниками финансирования.

Структура финансовых источников некоммерческой организации в зависимости от платности источника

| Наименование | Источники финансирования | Признак платности |
|------------------------|----------------------------------------------------------------|------------------------|
| Собственные средства | Складочный капитал, доходы от предпринимательской деятельности | Безвозмездный источник |
| Заемные средства | Банковские кредиты, выпуск долговых ценных бумаг | Возмездный источник |
| Бюджетные ассигнования | Бюджетные субсидии | Безвозмездный |
| Целевые средства | Спонсорские средства, членские взносы | Возмездный источник |
| | Благотворительные взносы, пожертвования, гранты фондов | Безвозмездный |

Авторская модель оптимизации структуры источников финансирования изображена на рис. 3.

На вершине находится средневзвешенная цена источников финансирования некоммерческой организации как основной по-

казатель, характеризующий уровень затрат или общую сумму всех расходов, возникающих в связи с привлечением и использованием ресурсов, а в основании два показателя – цена возмездных источников и сумма активов некоммерческой организации.



Рис. 3. Модель оптимизации структуры источников финансирования некоммерческой организации

Математическое представление модели имеет следующий вид:

$$\text{Средневзвешенная цена источников финансирования некоммерческой организации} = \frac{K_{\text{цел.возмезд.}} \cdot d_{\text{цел.возмезд.}} + K_{\text{заем.}} \cdot d_{\text{заем.}} + K_{\text{разовые расходы}} \cdot d_{\text{разовые расходы}}}{\text{Сумма активов некоммерческой организации}}$$

Из представленной модели видно, что средневзвешенная цена источников финансирования некоммерческой организации находится в прямой зависимости от стоимости возмездных источников и в обратной зависимости от общей суммы активов организации. Построенная модель средневзвешенной цены источников финансирования носит универсальный характер и может быть использована различными некоммерческими организациями для оптимизации их структуры.

Научная новизна исследования состоит в разработке модели управления целевым капиталом некоммерческой организации, в частности:

– предложено выделить в организационно-правовых формах НКО отдельную форму, как социально-ориентированные некоммерческие партнерства;

– дано авторское определение целевого капитала некоммерческой организации НКО с целью уточнения экономического содержания категории и обозначения специфической роли в обеспечении деятельности НКО;

– предложена возможность управления целевым капиталом несколькими управляющими компаниями;

– предложена организационная структура фондов развития некоммерческого сектора региона.

– предложена модель оптимизации структуры источников финансирования некоммерческой организации с точки зрения минимизации платности их привлечения.

Список литературы

1. Гусарова Л.В. Целевое финансирование и целевые поступления: методология учета. // Бухгалтерский

учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2011. – № 20.

2. Давыдова О.В. Целевые поступления в виде пожертвований // Автономные организации: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2009. – № 1. – С. 19.

3. О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций: Федеральный закон № 275-ФЗ // Первоначальный текст документа опубликован в «Российская газета». – 2007. – № 2.

4. О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций: Федеральный закон № 275-ФЗ (ред. от 25.11.2009) // Первоначальный текст документа опубликован в «Российская газета». – 2007. – № 2.

5. Фонд развития некоммерческих организаций «Школа НКО» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://edu.hh.ru> (дата обращения: 25.01.2013).

References

1. Gusarova L.V. Tselevoe funding and dedicated revenues: methodology // Book keeping in the budgetary and non-profit organizations. 2011. no. 20.

2. Oleg Davydov Dedicated revenues in the form of donations // Autonomous organizations: accounting and taxation. 2009. no. 1. С. 19.

3. The Federal Law no. 275 FZ «On the formation and use of endowment -profit organizations» // original text published in «Rossiyskaya Gazeta». 2007. no. 2.

4. The Federal Law no. 275 FZ «On the formation and use of endowment -profit organizations» (as amended on 25.11.2009) // original text published in «Rossiyskaya Gazeta». 2007. no. 2.

5. NGO Development Foundation «NGO School» [electronic resource]. Mode of access: URL: <http://edu.hh.ru> (date accessed: 25.01.2013).

Рецензенты:

Байгулов Р.М., д.э.н., профессор кафедры финансов и кредита заведующий кафедрой финансов и кредита Ульяновского государственного университета, г. Ульяновск;

Коптева Е.П., д.э.н., доцент кафедры финансов и кредита Ульяновского государственного университета, г. Ульяновск.

Работа поступила в редакцию 22.11.2013.