УДК 332.142.2

КОНЦЕПЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ УСТОЙЧИВОСТЬЮ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Поподько Г.И.

Красноярский отдел Института экономики и организации промышленного производства СО РАН, Красноярск, e-mail: pgi90@bk.ru

В статье рассмотрена проблема управления социальной устойчивостью региональной экономической системы. Дано понятие социальной устойчивости экономической системы, угроз социальной устойчивости, их классификация. Определена концепция управления социальной устойчивостью региональной экономической системы, которая включает институциональные преобразования и организационные мероприятия, направленные на предотвращение и ликвидацию ее угроз. Выявлена необходимость социального измерения экономического развития региональной экономической системы, как условие обеспечения социальной устойчивости. Предложены индикаторы социального измерения экономического развития региона на основе показателей, измеряющих социальную устойчивость региональной экономической системы. Разработана методика расчета интегрального показателя социальной устойчивости региональной экономической системы. Предложены принципы реализации концепции управления социальной устойчивостью региональной экономической системы.

Ключевые слова: социальная устойчивость, угрозы, концепция управления

MANAGEMENT CONCEPT OF SOSIAL SUSTAINABILITY OF REGIONAL ECONOMIC SYSTEM

Popodko G.I.

Krasnoyarsk department of Institute of Economics and Industrial Engineering of the Siberian Branch of the RAS, Krasnoyarsk, e-mail: pgi90@bk.ru

In the article the problem of governing social sustainability of regional economic system is considered. The definitions of social sustainability of economic system, of the threats of social sustainability and their classification are given. The concept of governing social sustainability of regional economic system which includes institutional transformations and the organizational actions directed on prevention and elimination of its threats is defined. The necessity of social measurement of economic development of regional economic system, as the condition of providing social sustainability is revealed. Indicators of social measurement of economic development of the region on the basis of the indicators measuring social sustainability of regional economic system are suggested. The method of calculating the integrated indicator of social sustainability of regional economic system is developed. The principles of realizing the concept of governing social stability of regional economic is suggested.

Keywords: social sustainability, the threats, management concept

Глобализация мировой экономики связана с возросшим влиянием человеческого капитала, который становится главным производственным фактором. Социализация экономики ставит своей задачей разрешение основного противоречия: между способностью к труду и способностью к потреблению (использованию) человеческого капитала за счет создания общественных условий для его всестороннего развития. Смена парадигмы экономического развития мировой экономики (переход от техногенного к социально-ориентированному развитию) возможна при условии существенного увеличения затрат на развитие социальной сферы и осуществление социальной политики, которые определяют качество и эффективность использования человеческого капитала.

Переход экономики России на социально-ориентированное экономическое развитие осложняется существующей в настоящее время региональной дифференциацией социально-экономического развития, которая приводит к различиям в уровне жизни

населения, низким темпам экономического роста, наличию депрессивных территорий. Как определено в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г., «региональная дифференциация» рассматривается как «внутреннее ограничение экономического роста» страны [1]. Это означает, что обеспечение и повышение устойчивости региональной экономической системы приобретает все большее значение [2].

Однако для обеспечения социальной ориентации экономического развития экономическая система должна обладать социальной устойчивостью, которая предполагает формирование условий для роста благосостояния населения, доступности и гарантированности общественных благ на основе высоких социальных стандартов, определяющих комфортные условия жизни, социальную справедливость, расширение возможностей выбора и защищенность интересов каждого человека и общества в целом, достигаемое за счет сбалансированного социально-экономического развития

на основе инновационного, экологически безопасного производства [3].

Основными принципами реализации социальной устойчивости экономической системы в условиях социально-ориентированного государства, по нашему мнению, являются:

- доступность и гарантированность общественных благ;
- партнерство бизнеса и государства в решении социальных задач;
- ориентация на достижение социальных стандартов уровня жизни высокоразвитых стран;
- социализация экономического развития, согласованная с ресурсными возможностями ее обеспечения;
- социальное измерение экономического развития;
- -ориентация экономики на инновационное развитие.

Реализация цели социально-ориентированного развития региональной экономики и обеспечение, тем самым, социальной устойчивости региональной экономической системы подвергаются воздействию негативных внешних и внутренних факторов (угроз), препятствующих их реализации. Под угрозами социальной устойчивости региональной экономической системы следует понимать негативное воздействие со стороны внешних и внутренних факторов, наносящее ущерб, приводящее к экономическим потерям, что находит выражение в снижении уровня и качества жизни, падении темпов экономического роста, нарушении пропорций социально-экономического развития.

Специфика процесса обеспечения социальной устойчивости региональной экономической системы определяет новое содержание угроз, которые могут выражаться в отсутствии перспективы развития для отдельных муниципальных образований и региона в целом; низких социальных стандартов уровня жизни и пренебрежении интересами социального развития территории; нарушении принципов социальной справедливости; отсутствии комплексного подхода к развитию промышленного потенциала территории; неблагоприятной экологической обстановке и т.д. (табл. 1).

Главным направлением деятельности по предотвращению угроз социальной устойчивости является организация процесса управления социальной устойчивостью региональной экономической системы, который предполагает целенаправленное воздействие на условия и факторы, обеспечивающие социализацию экономического развития за счет перераспределения ресур-

сов и создания производственно-технической и инновационной основы социальноориентированного развития.

Концепция управления социальной устойчивости региональной экономической системы основывается на реализации следующих принципов:

- перераспределение инвестиционных ресурсов на развитие высокоэффективных инвестиционных производств, обеспечивающих конкурентоспособность региональной экономики;
- поддержка и стимулирование инновационной деятельности в регионе за счет создания условий активизации инновационной деятельности на основе развития региональной инновационной инфраструктуры, формирования инновационных кластеров, принятия налоговых льгот и преференций;
- развитие отраслей социальной инфраструктуры, обеспечивающих формирование высокого уровня развития «человеческого капитала»;
- бюджетное финансирование строительства крупных социальных объектов, обеспечивающих доступность общественных благ для каждого человека;
- развитие регионального производства основных видов продуктов питания с целью максимально возможного обеспечения населения продукцией местного производства;
- осуществление региональной политики по регулированию ввоза основных продуктов питания на территорию региона;
- проведение экологических экспертиз всех производственных проектов, реализуемых на территории региона.

Реализация концепции управления социальной устойчивостью региональной экономической системы определяет необходимость организационных и институциональных преобразований процесса управления региональной экономической системой, а именно:

1. Создание институционального органа, входящего в структуру исполнительной власти, основной функцией которого будет являться мониторинг угроз социальной устойчивости и разработка мероприятий по их предупреждению и ликвидации. У органа управления социальной устойчивостью региональной экономической системы должны быть широкие полномочия в решении названных проблем. Основными его задачами должны быть: во-первых, мониторинг индикаторов социальной устойчивости, во-вторых, рекомендации по повышению социальной устойчивости за счет предотвращения или ликвидации угроз, в-третьих, оценка ресурсных возможностей обеспечения социальной устойчивости.

Таблица 1 Характеристика угроз социальной устойчивости региональной экономической системы

Угрозы	Экстерналии
Источник возникновения:	Facures 277 24
11	Государство:
Централизация налоговых поступлений в государственном бюджете	Уменьшение объема бюджетных средств на социальные расходы в регионе – для региона в целом
Отсутствие комплексного подхода в развитии промышленного производства регионов	Безработица; низкий уровень доходов; рост цен на товары и услуги – для региона в целом
Нерациональная инвестиционная по- литика государства	Рост миграции квалифицированных кадров; низкий уровень социальных расходов в бюджете – для региона и отдельных муниципалитетов
Неэффективная государственная на- логовая политика	Дефицит регионального бюджета; низкий уровень развития сферы услуг – для региона в целом
	Бизнес-структуры:
Монополизация отдельных сфер деятельности	Рост цен; высокая безработица среди отдельных категорий работников; низкий уровень доходов населения – для отдельных муниципалитетов
Создание экологически вредных про-изводств	Высокая заболеваемость и смертность среди населения; низкая продолжительность жизни – для отдельных муниципалитетов
Нерациональная политика природопользования	Отсутствие перспектив развития; миграция населения – для отдельных муниципалитетов
Диспропорции производственного и социального развития	Низкая доступность общественных благ; падение уровня жизни населения—для отдельных муниципалитетов
Низкий уровень оплаты труда	Снижение мотивации к труду; рост бедности населения – для отдельных муниципалитетов
Неразвитая система охраны труда на предприятиях	Рост производственного травматизма и заболеваемости населения – для отдельных муниципалитетов
	Личность:
Преступность	Миграция населения – для отдельных муниципалитетов
Организация теневого бизнеса	Падение уровня доходов местных бюджетов; уменьшение доли социальных расходов в бюджете — для региона в целом и отдельных муниципалитетов
Сфера проявления : Производ	ственно-экономическая сфера:
Низкий уровень инновационной активности	Низкая конкурентоспособность продукции; безработица; падение уровня жизни населения – для региона в целом
	Социальная сфера
Низкий уровень развития отраслей социальной сферы	Рост незанятого населения; рост преступности; низкий уровень жизни – для региона в целом и отдельных муниципалитетов
Отсутствие социальных стандартов уровня жизни	Уменьшение продолжительности жизни; рост смертности; миграция населения – для региона в целом и отдельных муниципалитетов
Экологическая сфера	
Пренебрежение экологической безопасностью	Рост заболеваемости, смертности населения – для региона в целом и отдельных муниципалитетов

- 2. Принятие региональных законов, регулирующих процесс обеспечения социальной устойчивости региональной экономической системы и предотвращения кризисных ситуаций, которые могут повлечь за собой состояние социальной неустойчивости.
- 3. Формирование стабилизационного фонда, средства которого могут быть использованы на предотвращение и ликвидацию негативных проявлений угроз

социальной устойчивости. Средства стабилизационного фонда, к примеру, могут быть направлены на проведение независимых экологических экспертиз спорных проектов, оказывающих неоднозначное воздействие на состояние окружающей среды территории.

Стабилизационный фонд в регионе должен формироваться за счет налоговых и неналоговых поступлений и расходовать-

ся для обеспечения устойчивого развития экономической системы. Распорядителем стабилизационного фонда являются государственные региональные органы власти.

Целевое расходование средств стабилизационного фонда необходимо регулировать специальными региональными нормативными актами (рисунок).

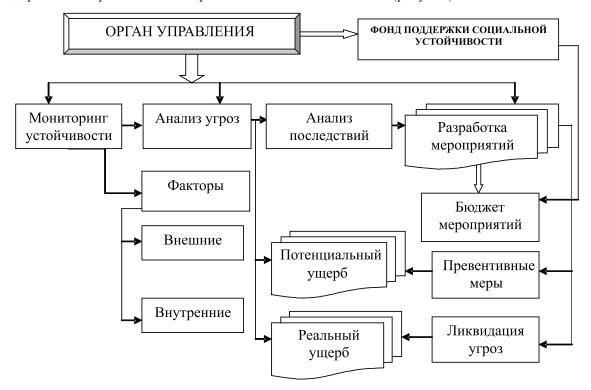


Схема предотвращения (ликвидации) угроз социальной устойчивости региональной экономической системы

Процесс управления социальной устойчивостью региональной экономической системы выдвигает проблему социального измерения экономического развития, которое позволяет оценить состояние социализации экономического развития и «сигнализировать», при необходимости, о состоянии «неустойчивости».

В настоящее время широко известны работы, посвященные измерению устойчивого развития региональных экономических систем [4, 5]. Однако предлагаемые показатели устойчивого развития отражают эколого-экономический аспект и не могут быть использованы для измерения социальной ориентации экономического развития.

Социальное измерение экономического развития региональной экономики должно основываться на системе показателей, характеризующей уровень социализации региональной экономики. В качестве такой системы предлагаются показатели, характеризующие социальную устойчивость региональной экономической системы (табл. 2).

Предложенная система показателей может быть сведена в единый интегральный показатель социальной устойчивости региональной экономической системы. Для это-

го предлагается следующая методика его расчета:

$$I_n = \frac{X_{\text{pear}}}{X_{\text{none r}}},\tag{1}$$

где I_n —значение индекса социальной устойчивости для n показателя (для индексов с положительной динамикой), n=1...m;

$$I_n = \frac{1}{X_{\text{pean}}/X_{\text{nopor}}},$$
 (2)

где I_n — значение индекса социальной устойчивости для n показателя (для индексов с отрицательной динамикой), $n=1\ldots m$;

$$K = \frac{\sum_{n=1}^{m} I_n}{m} \cdot 100\%,\tag{3}$$

где K — интегральный показатель социальной устойчивости (ИПСУ) региональной экономической системы; m — количество индикаторов социальной устойчивости региональной экономической системы.

В качестве порогового уровня индикаторов социальной устойчивости предлагается использовать среднероссийские значения индикаторов социальной устойчивости.

Таблица 2

Показатели, характеризующие социальную устойчивость региональной экономической системы

Критерий	Показатели
Расширение возможностей выбора	 Расходы на конечное потребление домашних хозяйств (на душу населения). Доля обрабатывающих производств в ВРП. Доля импорта продовольственных и непродовольственных товаров. Соотношение прожиточного минимума и среднедушевых доходов
Социальная справедливость	 Доля социально-значимых расходов в бюджете региона, в т.ч. доля расходов на: здравоохранение; образование; культуру, спорт; социальную политику. Доля населения, живущего ниже черты бедности. Коэффициент фондов. Уровень безработицы
Состояние комфорта	1. Охват детей соответствующего возраста детскими дошкольными учреждениями. 2. Доля населения, охваченная первичной медицинской помощью. 4. Обучение в одну смену в общеобразовательных учреждениях, %. 5. Уровень благоустройства жилого фонда. 6. Средняя площадь жилья в расчете на 1 чел.
Защищен- ность интере- сов личности	 ВРП на душу населения. Уровень преступности. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (тыс. т в год)

Проведенное исследование по формированию концепции управления социальной устойчивости региональной экономической системы позволяет сделать следующие выводы:

- 1. Обеспечение социальной устойчивости региональной экономической системы, как необходимое условие смены парадигмы экономического развития, обусловливает необходимость управления этим процессом.
- 2. Процесс управления социальной устойчивостью региональной экономической системы должен осуществляться специальным органом управления, наделенным широкими полномочиями на основе региональных нормативных актов, регулирующих данный процесс.
- 3. Управление социальной устойчивостью определяет необходимость социального измерения экономического развития региональной экономики. В качестве показателей социализации экономики могут быть использованы показатели, характеризующие процесс обеспечения социальной устойчивости региональной экономической системы.

Список литературы

- 1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г., утверждена распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.
- 2. Блам И.Ю. Устойчивое развитие: основные теоретические проблемы. // Регион: экономика и социология. 2000. №2. С. 80–91.

- 3. Социальная устойчивость экономической системы // European Social Science Journal. 2011. № 10. С. 292–297.
- 4. Индикаторы устойчивого развития России (эколого-экономические аспекты) / под ред. С.Н. Бобылева, П.А. Макеенко. М.: ЦПРП, 2001.-220 с.
- 5. Показатели устойчивого развития: структура и методология: пер. с англ.; под общ. ред. В.Р. Цибульского. Тюмень: ИПОССОРАН, 2006. 328 с.

References

- 1. The concept of long-term social and economic development of the Russian Federation till 2020, is approved by the order of the Government of the Russian Federation from November 17, 2008 of no. of 1662-R.
- 2. Blam I.U. Sustainable development: the basic theoretical problems, *Region: economy and sociology*, 2000, no 2,pp. 80–91.
- 3. Popodko G.I. The social sustainability of economic system, *European Social Science Journal*, 2011, no 10, pp. 292–297.
- 4. The indicators of the sustainable development of Russia (ekologo-economic aspects). Under of S.N.Bobylev, P.A.Makeenko., M: CNRP, 2001. 220 p.
- 5. The indicators of sustainable development: structure and methodology. Under the editorship of V.R. Tsibulsky, Tyumen: Institute of problems of development of the North of Siberian Branch of the Russian Academy of Science, 2006. 328 p.

Рецензенты:

Крюков А.Ф., д.э.н, профессор, заведующий кафедрой «Менеджмент» Института экономики, управления и природопользования Сибирского Федерального университета, г. Красноярск;

Белякова Е.В., д.э.н., доцент, заведующий кафедрой логистики Сибирского государственного университета имени академика М.Ф. Решетнева, г. Красноярск.

Работа поступила в редакцию 23.04.2012