

УДК 338.26.002:533.04

## НЕФТЕГАЗОВЫЙ СЕКТОР И ЕГО МЕСТО В ФИНАНСОВОМ БЮДЖЕТЕ РЕГИОНА

Сихимбаева Д.Р., Карагаев Н.С.

*Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, Караганда,  
e-mail: sdinara2007@yandex.ru*

В статье исследованы перспективы развития нефтегазового сектора в экономике Прикаспийского региона Казахстана и его роль в пополнении регионального бюджета. Авторы предлагают рассмотреть направления развития добывающего комплекса и его место в регионе страны на основе рационального использования сырьевых ресурсов, обосновывая научные подходы к анализу конкурентоспособного развития нефтедобывающего региона, выявляют направления дальнейшего совершенствования инвестиционных механизмов. Предлагаются аргументированные решения о необходимости реализации научно-технического потенциала Прикаспийского региона путем повышения эффективности разработки месторождений нефти и газа в целях укрепления финансирования местного бюджета.

**Ключевые слова:** нефтегазовые ресурсы, финансовый бюджет, экономика региона, добывающий сектор

## OIL AND GAS SECTOR AND ITS ROLE IN THE FINANCIAL BUDGET OF REGION

Sikhimbaeva D.R., Karagaev N.S.

*Karagandy economic university, Karaganda, e-mail: sdinara2007@yandex.ru*

The article is devoted to prospects of development of oil and gas sector in the economy of Caspian region of Kazakhstan and its role in replenishment of the regional budget are investigated. Authors have developed directions of development of an extracting complex and its role in the region of the country on the basis of rational use of raw material resources, proving scientific approaches to consideration of competitive development of oil-producing region, identified the directions of further improvement of the mechanisms of their development. Offers a reasoned decision about necessity of realization of scientific-technical potential of the Caspian region by improving the efficiency of development of oil and gas fields with a view of strengthening of financing of the local budget are offered.

**Keywords:** oil and gas resources, financial budget, the economy of the region, an extracting complex

Формирование в республике Казахстан основ «новой экономики» обуславливает необходимость расширения научно-инновационного потенциала и разработки адекватных механизмов интеграции наукоемкого сектора и производства [5]. Возможности решения приоритетных проблем экономики региона, его структурных преобразований, повышения социального уровня населения во многом связаны с финансовым состоянием и потенциалом промышленности региона, состояние которой определяется финансовым положением корпораций и фирм, расположенных на территории региона.

На поступление прибыли в регионы существенное влияние оказывают территориальная структура народного хозяйства, экономический потенциал регионов и уровень их хозяйственного развития. Чем выше этот уровень, тем при прочих равных условиях больше финансовых ресурсов может быть получено и использовано на экономические и социальные цели.

Величина как общих, так и бюджетных доходов и отчислений от прибыли зависит не только от качества работы предприятий, сфер и отраслей в промышленности региона, но и от отраслевой структуры последнего. Разницу массы доходов (прибыли) обуславливают различия и в масштабе

производственного потенциала, и в эффективности хозяйствования, и в соотношении высоко- и мало доходных (прибыльных) отраслей. Таким образом, влияние отраслевой структуры хозяйства, специализации регионов на формирование доходной части общегосударственного и региональных бюджетов за счет прямых отчислений от прибыли и в виде других налогов является достаточно сильным.

На самом деле, самые значительные массы прибыли формируются и самые большие отчисления из нее поступают в бюджет промышленно развитых регионов, в Казахстане – это в первую очередь бюджеты нефтегазодобывающих регионов. Ситуация еще более углубилась в связи с тем, что начиная с середины 2000-х годов повысилась доля прибыли, получаемой регионами, специализирующимися на добыче нефти и газа, в связи с тем, что произошел значительный рост цен (тарифов) на продукцию сырьевых отраслей.

Определение приоритетных направлений развития национальной и региональной экономики, влияния на финансовое положение и социально-экономическое развитие региона наличия и использования нефтегазовых ресурсов, оценок нефтегазового фактора в динамике экономического развития

региона являются важнейшими проблемами современной региональной экономики. К наиболее актуальным из них относятся зависимость темпов экономического роста от объемов добычи нефтегазовых ресурсов; соотношение между добывающими и обрабатывающими отраслями экономики; рациональное использование нефтегазовых ресурсов, экология и устойчивое, сбалансированное региональное развитие. При этом наряду с активным развитием методологических и экспериментальных исследований в области теории «ресурсного проклятия» существует реальная практика позитивного развития стран, имеющих высокую долю добывающего сектора в экономике и ресурсных товаров в экспорте и являющихся одними из успешных в мировой хозяйственной системе (США, Канада, Австралия, Норвегия) [4].

Главным фактором в освоении нефтегазовых ресурсов является территория, а именно земля, ее недра, а также морская акватория Каспийского моря, естественная среда которых подвергается постоянному нарушению в результате разработки и добычи углеводородных ресурсов. И если для национальной экономики приоритеты развития – это результат многокритериального выбора, то для регионов, богатых нефтегазовыми ресурсами, ресурсная направленность экономики – результат практически «естественного отбора». Нефтегазовой комплекс несет особую, структуро- либо системообразующую роль в региональном развитии. Особую интенсивность системообразующая роль нефтегазовых ресурсов приобретает при освоении крупных запасов сырья новых или недавно приступивших к разработке месторождений национально- значащего значения.

Прикаспийский регион Казахстана является регионом, где освоение нефтегазовых ресурсов стало отраслью его национальной специализации и системообразующим фактором региональной экономики. Еще на этапе освоения региона господствующие позиции в экономике заняла нефтедобывающая отрасль, предопределив значение Прикаспийского региона как источника сырья народного хозяйства Казахстана.

Несмотря на ряд существенных, трансформационных изменений условий и результатов современного развития, Прикаспийский регион сохраняет свою нефтегазовую специализацию. «Экономическое лицо» Прикаспийского региона в народном хозяйстве страны по-прежнему определяет нефтегазовый комплекс. Такую ситуацию определили многие факторы, но фундаментальным является наличие нефте-

газовых ресурсов – имущественных по своему характеру и дифференцированных по качеству.

В основу современной стратегии регионального развития, учитывающей формирование новой институциональной и макроэкономической ситуации в Казахстане, положена система определенных принципов и базирующихся на них вероятных сценариев развития. Общим для перспективных сценариев развития Прикаспийского региона – направлены ли они на внутренний или на внешний рынок – является то, что все они в той или иной мере базируются на дальнейшем использовании углеводородных ресурсов региона. Одной из важнейших структурных задач является сохранение ведущей роли нефтяной отрасли промышленности в качестве ядра специализации экономики Прикаспийского региона.

В период становления Казахстана как независимого государства экономические условия развития нефтегазового комплекса Прикаспийского региона претерпели существенные, трансформационные изменения. Результатами таких трансформаций стали уменьшение потенциала, изменение запасов минерально-сырьевой базы в связи с ее переоценкой в рыночных условиях и наращиванием темпов добычи в условиях низких темпов воспроизводства запасов сырья; неоднозначная динамика объемов и структуры производства в добывающем комплексе; территориально-отраслевые, организационные, институциональные изменения.

Теоретические и практические результаты многолетних исследований научных школ региональной экономики и экономики природопользования [2, 3] позволяют сформулировать следующие подходы к оценке трансформации условий, результатов и перспектив развития нефтегазового комплекса Прикаспийского региона:

- фундаментальными константами на протяжении длительного периода освоения и развития Прикаспийского региона являются: нефтегазовые ресурсы и экономико-географическое положение как основа региональной экономики; определяющая роль государства в региональном развитии; ориентация на сотрудничество с сопредельными регионами, странами и рынками. Именно в рамках научной гипотезы формирования региональных экономических констант может быть получена системная оценка результатов и перспектив развития нефтегазового комплекса Прикаспийского региона;

- нефтегазовый комплекс Прикаспийского региона рассматривается как элемент и органичная часть более сложных соци-

ально-экономических систем региональной экономики, национальной и мировой энергосистем. Следовательно, важными и неотъемлемыми составляющими являются исследование и оценка существующих и потенциальных взаимосвязей нефтегазового комплекса Прикаспийского региона с этими более сложными системами, определяющий современную и перспективную конфигурацию и характер развития этого сектора региональной экономики.

За последние годы экономические условия развития нефтегазового комплекса Прикаспийского региона претерпели существенные изменения, результатами которых стали структурные, воспроизводственные, территориально-отраслевые, институциональные, организационные трансформации.

Конкретными проявлениями произошедших трансформаций для нефтегазовой промышленности Прикаспийского региона стали:

- отставание объемов прироста запасов от объемов добычи (в 1994–2010 гг. восполнение запасов составило лишь 35–40% при традиционном общемировом нормативе 115–130%);

- абсолютное снижение запасов нефтегазовых ресурсов;

- выбытие отдельных месторождений (перевод свыше 50–60% запасов в государственные резервы) из активной сырьевой базы.

Ведущим звеном в национальной специализации и базой экономики Прикаспийского региона является нефтегазовый комплекс.

Как и другие сферы экономики Казахстана, нефтегазовый комплекс претерпел за годы реформ существенные изменения. Нефтегазовый сектор экономики Прикаспийского региона оказался вовлечен в активно идущие процессы экономической интеграции в национальном нефтегазовом комплексе.

Нефтегазовые ресурсы региона стали объектом инвестиционных интересов крупных национальных и международных компаний. В первую очередь – это добывающая промышленность, перерабатывающая промышленность в нефтегазовом комплексе все еще остается на втором плане. Современная ситуация в этой отрасли экономики республики Казахстан характеризуется как этап активного формирования крупных компаний по переработке углеводородов. В настоящее время в Атырауской области республики Казахстан ведется строительство интегрированного газохимического перерабатывающего комплекса.

Важным элементом регулирования рентных отношений в недропользовании и решения задач развития минерально-сырьевой базы является финансово-экономи-

ческая оценка недр. В рыночной экономике финансово-экономическая оценка недр является прикладным экономическим инструментом:

- на государственном уровне – для разработки условий лицензирования, определения размеров стартовых платежей при подготовке конкурсов и аукционов, при формировании дифференцированной системы налогообложения в недропользовании, при принятии решений о проведении геолого-разведочных работ за счет бюджетных средств и формировании целевых программ в нефтегазовом комплексе;

- на региональном уровне – для выбора эффективных вариантов разработки и реализации комплексных инвестиционных проектов и целевых программ освоения сырьевых ресурсов территорий;

- на уровне компаний – для выбора перспективных направлений деятельности, выхода на мировые финансовые рынки, оценки привлекательности инвестиций в добывающий сектор.

Определяющим фактором является степень изученности участка недр и промышленное освоение нефтегазовых ресурсов.

Реальная стоимость запасов и прогнозных ресурсов составляет лишь часть их потенциальной стоимости. Минимальный уровень стоимостной оценки недр, названная как «востребованное национальное богатство недр», представляет собой стоимость запасов категорий A + B + C1 + C2 распределенного фонда недр, то есть реально востребованные внутренним и внешним рынком нефтегазовые ресурсы страны.

Финансово-экономическая оценка совокупности нефтегазовых ресурсов дает возможность проанализировать параметры, недоступные при применении натуральных показателей, позволяя получить характеристику общей интенсивности освоения минерально-сырьевой базы, рассчитываемой как отношение стоимости годовой добычи сырья к востребованному национальному богатству недр. Для нефтегазовых ресурсов этот показатель (либо обратный ему – срок обеспеченности добычи в годах) можно получить и на основе натуральных измерителей, но стоимостная оценка всей совокупности ресурсов может оказаться более продуктивной для принятия управленческих решений в части освоения, развития и воспроизводства минерально-сырьевой базы, выбора приоритетных направлений геолого-разведочных работ и ряда других вопросов.

Если исходить из посылки, что Каспий является существенным источником доходов бюджета и населения, то стабильность

этого комплекса становится одним из важнейших факторов социально-экономического развития региона. В соответствии с этим такие оценки могут служить индикаторами необходимой активизации региональной нефтегазовой политики в части структурных и динамических приоритетов лицензирования и развития минерально-сырьевой базы.

Нефтегазовый комплекс Прикаспийского региона является одним из тех секторов экономики региона, который вносит крупный вклад в интенсификацию международного сотрудничества.

Государственная политика в нефтегазовой сфере, наряду с ресурсным потенциалом, является одной из важнейших доминант деловой активности в этом секторе экономики. Исследование важнейших составляющих институционального потенциала международного сотрудничества, определяемых уровнем развития и сопряженности нормативно-правовой базы недропользования в разных странах показывает, что такие институциональные составляющие, как система собственности, безопасность и охрана прав собственника в добывающей сфере; законодательно закреплённый период разведки и добычи сырья; право передачи собственности являются определяющими для иностранных инвесторов и компаний для вхождения в мировое экономическое пространство.

Стабилизация экономики республики Казахстан, рост финансовых ресурсов, признание существенной роли нефтегазового комплекса республики в этих процессах повысили внимание государства к развитию этого комплекса. На уровне Парламента страны были обсуждены ключевые принципы нефтегазовой политики Казахстана и подтверждена долгосрочность ведущей роли нефтегазового комплекса в экономике страны [1]. Основными целями программы развития нефтегазового комплекса страны являются обеспечение потребностей экономики страны в нефтегазовом сырье с учетом национальной нефтегазовой безопасности; геологическое обеспечение геополитических интересов республики Казахстан на Каспийском шельфе; стабилизация и улучшение социально-экономической обстановки в регионах с преимущественно нефтегазовым профилем экономики.

В республике происходит постоянное развитие целевых установок и механизмов государственных программ в отношении нефтегазового комплекса. За период независимости, начиная с 1990-х до 2010 гг. от прямой финансовой и бюджетной поддержки инвестиционных проектов до признания

основой инвестиционной стратегии этого сектора возможности развития за счет собственных и привлеченных на коммерческой основе средств.

Среди приоритетных путей развития хозяйственной деятельности в нефтегазовом комплексе Прикаспийского региона выделяется переориентация его на новейшие технологии добычи и переработки сырья с получением высококачественных и наукоемких конечных продуктов. Общий подъем промышленного производства в Казахстане, опережающее развитие отраслей высоких технологий, укрепление обороноспособности страны потребуют существенного роста потребления энергоресурсов, приближение его к уровню индустриально развитых стран. Кроме возможного роста спроса на редкие, редкоземельные и благородные металлы, являющиеся материальной базой отраслей пятого технологического уклада, прогнозируется и рост потребности в нефти и газе и продуктах их переработки. В соответствии с оценками специалистов прогнозы развития нефтегазовой промышленности подтверждают, что внутренняя потребность Казахстана в углеводородных ресурсах в ближайшие годы может возрасти.

Перспективная стратегия для нефтегазового комплекса, производство в котором ориентировано как на внешний, так и на внутренний рынок, основывается на его потенциальной возможности развития за счет собственных или привлекаемых инвестиционных ресурсов. Тем не менее, необходима государственная поддержка решения определенных задач, направленных на модернизацию этого комплекса.

Целью развития нефтегазового комплекса Прикаспийского региона является переход к устойчивому развитию и увеличение влияния нефтегазового сектора на региональный бюджет, формирование конечных результатов в национальной и региональной экономике и повышение уровня жизни населения.

Для реализации поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

1. Целенаправленное формирование государственного фонда недр через реализацию приоритетов как непосредственно по месторождениям нефтегазовых ресурсов, так и по стадиям выполнения геологических работ.

2. Рациональное использование нефтегазовых ресурсов, поддержка разработки и внедрения инновационных технологий для повышения эффективности освоения недр, углубления комплексности добычи и переработки нефтегазового сырья, фор-

мирования законченного цикла производства нефтегазового комплекса с получением высокочистых и наукоемких конечных продуктов.

3. Селективная государственная поддержка освоения месторождений нефтегазовых ресурсов социально-значимых для региона и/или для национальной экономики через создание благоприятных институциональных, инфраструктурных, налоговых условий их освоения.

Разработка концепции, приоритетов и целевых задач развития нефтегазового комплекса Прикаспийского региона позволила выявить, что его перспективная динамика и структура, а также роль в региональном развитии определяются вариантами реализации наиболее важных инвестиционных проектов – инерционным и стратегическим. Критерием формирования вариантов является степень реальности инвестиционных проектов и предложений, определяемая наличием лицензий на месторождения и инвесторов по проекту, и стратегической направленностью проектов.

Реализация инерционного варианта позволяет поддерживать позитивную динамику развития нефтегазового комплекса, имеет хорошие показатели по занятости, создает благоприятные предпосылки для формирования добавленной стоимости и бюджетных возможностей для решения социально-экономических задач регионального развития. Однако этот вариант не несет в себе структурных изменений, сохраняется сугубо сырьевой характер развития нефтегазового комплекса.

Необходимыми и достаточными условиями реализации инерционного варианта являются сохранение позитивной динамики мировых цен на нефтегазовые ресурсы; политическая стабильность и высокие темпы экономического развития страны; достаточные темпы воспроизводства минерально-сырьевой базы в нефтегазовом комплексе.

Кроме разницы в количественных показателях стратегический вариант развития нефтегазового комплекса региона демонстрирует иные подходы и иное качество развития этого сектора экономики.

В соответствии с этим сценарием и Программой форсированного индустриально-инновационного развития республики Казахстан [1] в регионе могут быть созданы новые производства с получением конечной продукции: перерабатывающие комплексы и комбинаты по производству конечной продукции.

Кроме того, реализация стратегического варианта может создать предпосылки для

внутри- и межрегиональных интеграционных взаимодействий как в нефтегазовом комплексе, так и в промышленности, стимулировать появление структурных изменений в экономике региона и страны в целом.

Безусловно, необходимыми для реализации стратегического варианта будут те же предпосылки, что и для инерционного (позитивная направленность мировых цен, политическая и экономическая стабильность в стране, создание достаточного задела по нефтегазовому потенциалу), однако этих условий далеко недостаточно [2]. Одним из важнейших достаточных условий может стать активная государственная политика по развитию региона в целом и его нефтегазового комплекса. Значительная капиталоемкость ряда крупных нефтегазовых проектов определяется необходимостью создания либо реконструкции инфраструктурных, и, в первую очередь, транспортных и энергетических объектов. Такие проблемы могли бы быть решены в рамках механизмов государственно-частного партнерства, что позволит снизить коммерческие затраты на проекты и срок их окупаемости, повысить привлекательность таких проектов для частных компаний.

Кроме прямых эффектов реализация инвестиционных проектов нефтегазового комплекса создает общий экономический импульс развития региона, реализуемый в увеличении общих объемов производства, росте занятости и обеспечении доходами населения, приросте ВРП в целом по региону. Это даст возможность усиления следующих аспектов:

- обеспеченности национальной и региональной экономики углеводородными ресурсами и конечными продуктами его переработки, такими как битумы, парафины, масла и другие;

- увеличения экспортного потенциала региона для углубления и развития международного сотрудничества в нефтегазовой сфере;

- улучшения экологии и устойчивого развития нефтедобывающего региона и его влияние на экономический рост и формирование конечных показателей развития региональной экономики и уровня жизни населения.

Предлагаемые мероприятия по реализации инвестиционных проектов по развитию нефтегазового комплекса Прикаспийского региона в отношении добычи и переработки нефтегазовых ресурсов позволят увеличить поступления в государственный и местный бюджеты и добиться значительных улучшений финансового положения региона.

**Список литературы**

1. Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010–2014 годы. – URL: <http://ru.government.kz/resources/docs/doc12> (дата обращения: 09.11.2011).

2. Ломакина Н.В. Развитие минерально-сырьевого комплекса национальной специализации (на примере Дальнего Востока): автореф. дис. ... д-ра экон. наук. – Хабаровск, 2006. – 48 с.

3. Экономическая политика: региональное измерение / П.А. Минакир и др. – Владивосток: Дальнаука, 2001. – 489 с.

4. Stijns J.P. Natural resource abundance and human capital accumulation. // *World Development*. – 2006. – Vol. 34, № 6. – P. 1060–1083.

5. Таубаев А.А. Механизмы повышения научно-инновационного потенциала системы высшего образования // *Вестник Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза*. – 2011. – № 2. – С. 59.

**References**

1. Gosudarstvennaya programma po forsirovannomu industrial'no-innovacionnomu razvitiyu Respubliki Kazahstan na 2010–2014 gody. – URL: <http://ru.government.kz/resources/docs/doc12> (data obrascheniya: 09.11.2011).

2. Lomakina N.V. Razvitie mineral'no-syr'evogo kompleksa nacional'noy specializacii (na primere Dal'nego Vosto-

ka): Avtoreferat dissertacii doktora ekonomicheskikh nauk. Habarovsk, 2006. 48 p.

3. Minakir P.A., Lomakina N. V. Ekonomicheskaya politika: regional'noe izmerenie. Vladivostok: Dal'nauka, 2001. 489 p.

4. Stijns J.-P. Natural resource abundance and human capital accumulation. // *World Development*, 2006. Vol. 34. no 6. pp. 1060–1083.

5. Taubaev A.A. Mehanizmy povysheniya nauchno-innovacionnogo potenciala sistemy vysshego obrazovaniya. Karaganda, zhurnal «Vestnik Karagandinskogo ekonomicheskogo universiteta Kazpotrebsojuza», no 2, 2011, pp= 59.

**Рецензенты:**

Алимбетов У.С., д.э.н., профессор, зав. кафедрой экономической теории Восточно-Казахстанского государственного университета им. С. Аманжолова, г. Усть-Каменогорск;

Накипова Г.Е., д.э.н., профессор, декан учетно-финансового факультета, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, г. Караганда.

Работа поступила в редакцию 13.12.2011.