

УДК 338.434:631.155.6

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСПРОГРАММЫ НА 2008–2012 ГОДЫ В ОТНОШЕНИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Сердобинцев Д.В., Петрова Т.А., Кудряшова Е.В.

ФГОУ ВПО «Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова»,
e-mail: dvss@bk.ru

Проведен мониторинг реализации Госпрограммы до 2012 г. в Саратовской области. Рассмотрены общие итоги реализации Госпрограммы в условиях кризисных явлений в экономике в 2008–2009 гг. Приводятся результаты социологического исследования отношения руководителей сельскохозяйственных организаций к проводимым мероприятиям Госпрограммы. Особое внимание уделено характеристике сельхозорганизаций, степени участия в Госпрограмме и перспективам развития хозяйств.

Ключевые слова: мониторинг, Госпрограмма на 2008–2012 годы, анкетирование, сельскохозяйственные организации, Саратовская область

REALISATION OF STATE PROGRAM FOR 2008-2012 CONCERNING THE AGRICULTURAL ORGANISATIONS IN THE SARATOV AREA

Serdobintsev D.V., Petrova T.A., Kudryashova E.V.

Saratov state agrarian university of a name of N.I. Vavilov, Saratov, e-mail: dvss@bk.ru

Monitoring of realisation of the State program till 2012 in the Saratov area is carried out. The general results of realisation of the State program in the conditions of the crisis phenomena in economy in 2008-2009 are considered. Results of sociological research of the relation of heads of agricultural organisations to going measures of the State program are shown. The special attention is given to the characteristic of agricultural organisations, degree of participation in the State program and perspectives of development of economy.

Keywords: Monitoring, the State program for 2008-2012, questioning, agricultural organisations, the Saratov area

Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы» отчасти явилась дальнейшим развитием основных направлений государственной поддержки заложенных в приоритетном национальном проекте «Развитие АПК». Реализация Госпрограммы на 2008–2012 гг. предполагает ежегодный мониторинг, в целях которого МСХ РФ совместно с РАСХН (методология и координация – ГНУ ВИАПИ им. А.А. Никонова) проводили в 2008–2009 гг. исследования во всех федеральных округах. В Приволжском федеральном округе мониторинг проводил Поволжский НИИ экономики и организации АПК в 4 регионах – республиках Башкортостан, Татарстан, Оренбургской и Саратовской областях. В ПФО за 2 года было опрошено 3808 респондентов, т.е. ежегодно в каждом регионе анкетировалось 476 человек, включая 210 владельцев ЛПХ, 100 руководителей СХО, 60 членов К(Ф)Х, 30 руководителей СХК (всех видов), 50 молодых семей или специалистов (по 50% участников и не участников мероприятий Госпрограммы) и 1 специалиста регионального ИКЦ. Помимо анкетирования, проводилось исследование экспертного мнения 25 специалистов и чиновников сельского хозяйства в форме интервью.

В Саратовской области реализация Госпрограммы развития сельского хозяйства в 2009 г. проходила в сложнейших условиях засухи и кризисных явлений в экономике. По предварительной оценке, в 2009 году произведено продукции сельского хозяйства на сумму 73 млрд руб. – на 6% меньше, чем в 2008 году, на что в значительной степени повлияла ситуация в растениеводстве, связанная с гибелью посевов на площади более 597 тыс. га, сумма ущерба составила более 2,7 млрд руб. В таких условиях удержать позитивную динамику развития отрасли удалось, прежде всего, за счет накопленного ранее запаса прочности, приоритетной бюджетной поддержки сельского хозяйства и реализации антикризисных мер. В развитие экономики отрасли вложено более 5 млрд руб. инвестиций в основной капитал, решались вопросы технического перевооружения. В рамках антикризисных мероприятий, увеличены сроки лизинга техники и оборудования до 15 лет, на 12 месяцев продлены сроки оплаты авансов и лизинговых платежей для пострадавших от засухи, которой воспользовались 98 сельхозтоваропроизводителей. Во взаимодействии с банками проводится реструктуризация кредитов, пролонгированы 163 кредитных договора на сумму около 1,6 млрд руб. Одновременно с начала года сельхозтоваропроизводителями области

привлечено кредитных ресурсов на сумму 11,4 млрд руб., что в 1,4 раза больше, чем в 2008 году. В результате реализации указанных мероприятий были минимизированы потери от неблагоприятных условий и сохранена позитивная динамика развития аграрного сектора.

По направлению социологического исследования реализации Госпрограммы в отношении сельскохозяйственных организаций за 2 года было опрошено 200 специ-

алистов и руководителей (объем выборки составил в 2008 г. – 19,92%, в 2009 г. – 20,28%) сельскохозяйственных организаций. В 2009 г. 6% из исследованных хозяйств входили в отраслевые союзы, ассоциации сельхозтоваропроизводителей, а в 2008 г. вдвое меньше – 3%, а в состав агрохолдингов – 2% в обоих годах. В табл. 1 представлены более подробные характеристики исследованных сельскохозяйственных организаций.

Таблица 1

Основные показатели СХО, участвовавших в мониторинге

Показатели в среднем на 1 СХО	Ед. изм.	Годы		2009 г. к 2008 г., %
		2008	2009	
Общая площадь землепользования:	га	5548	6553	118,1
в т.ч. пашня	га	4554	5563	122,2
фактически используется	га	4602	5708	124,0
Средняя численность работников:	чел.	70	75	107,0
<i>Поголовье сельскохозяйственных животных (% содержащих данный вид скота):</i>				
КРС	гол.	459 (51)	846 (39)	184,3
в т.ч. коровы	гол.	179 (48)	401 (38)	224,0
Свиньи	гол.	223 (31)	614 (25)	275,3
Овцы и козы	гол.	1047 (32)	1347 (18)	128,7
Птица всех видов	тыс. гол.	66 (5)	182 (5)	275,8
Лошади	гол.	25 (38)	76 (35)	304,0
<i>Финансовое состояние хозяйства на начало года:</i>				
Прибыльное	ед.	96	78	81,3
Убыточное	ед.	4	22	550,0
<i>Наличие просроченных долгов на начало года:</i>				
Да	ед.	12	23	191,7
Нет	ед.	88	77	87,5

Участниками хотя бы одного из мероприятий Госпрограммы в 2009 г., так же, как и в 2008 г., являлись 73% сельскохозяйственных организаций. Об изменениях условий господдержки и ставках на 2009 г. знали 70% опрошенных, также 70% респондентов оценили положительно работу областных и районных органов управления по доведению информации о господдержке, а 27% высказали отдельные замечания. Большинство – 57% опрошенных не увидели сложностей с получением господдержки в 2009 г. по сравнению с 2008 г. Подавляющее число респондентов (76%) знали об антикризисных мерах в области сельского хозяйства, однако их эффективность полностью одобрили только 21%, а 61% опрошенных имели по ним замечания.

В табл. 2 представлены результаты мониторинга Госпрограммы в 2008–2009 гг. по основным направлениям поддержки. В рамках направления Госпрограммы наиболее востребованным является приобретение минеральных удобрений, также за

анализируемый период повысился интерес респондентов к услугам информационно-консультационных служб. Однако обеспечение молодых специалистов жильем в рамках трудового договора остается на низком уровне, в ходе опроса было выявлено, что в 2009 г. только 23, а в 2008 г. 27 молодых специалистов заключили трудовой договор с хозяйствами на условиях обеспечения их жильем.

В целом результаты опроса показали, что подавляющее большинство сельскохозяйственных предприятий, имеющих право и подающих документы на субсидии, получают их, что указывает на доступность государственной финансовой поддержки для сельхозтоваропроизводителя.

По выдаче кредитов лидирует Россельхозбанк, в котором взяли кредиты более половины опрошенных, чуть меньше респондентов обращались в Сбербанк, услугами прочих банков СХО практически не пользовались. Для получения инвестиционного субсидируемого кредита на срок более

2-х лет в 2009 г. были предоставлены следующие виды обеспечения: залог движимого и/или недвижимого имущества – 82%, поручительство – 45%, банковские гарантии и гарантии региональных органов испол-

нительной власти – по 9%, залог объекта, подлежащего реконструкции – 5%. Основные виды обеспечения в 2008 г. были такими же: залог движимого или недвижимого имущества – 88% и поручительство – 27%.

Таблица 2

Результаты мониторинга по направлениям поддержки СХО

Показатели	Годы		Отклонения 2009 г. от 2008 г. (+, -)
	2008	2009	
<i>Устойчивое развитие сельских территорий, % участников</i>			
Улучшение жилищных условий молодых сельских семей и специалистов	7	7	0
<i>Создание общих условий функционирования сельского хозяйства, % участников</i>			
Приобретение минеральных удобрений	46	32	-14
Воспользовались услугами ИКС	8	33	25
<i>Развитие приоритетных подотраслей, % участников</i>			
<i>Поддержка животноводства, воспользовались субсидиями на виды деятельности:</i>			
содержание племенного маточного поголовья	15	13	-2
приобретение племенного молодняка	9	15	6
приобретение семени племенных быков-производителей	2	5	3
содержание маточного поголовья овец и коз	22	12	-10
молочное скотоводство в рамках поддержки экономически значимых региональных программ	-	20	-
мясное скотоводство в рамках поддержки экономически значимых региональных программ	-	11	-
<i>Поддержка растениеводства, воспользовались субсидиями на виды деятельности:</i>			
приобретение элитных семян	26	42	16
приобретение химических средств защиты рапса	-	1	-
<i>Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства, % участников</i>			
Брали инвестиционный субсидируемый кредит	17	23	6
Средняя ставка кредитования, % годовых	15,35	18,34	2,99
Собирались обратиться за инвестиционным кредитом	29	12	-17
Брали краткосрочный субсидируемый кредит	39	22	-17
Средняя ставка кредитования, % годовых	15,78	18,53	2,75
Собирались обратиться за краткосрочным кредитом	47	36	-11
Страховали урожай сельскохозяйственных культур	20	16	-4
Планировали страховать урожай в следующем году	23	17	-6

Из тех, кто брал инвестиционный кредит в 2009 г., 73% опрошенных вполне уверены, что смогут вернуть кредит; 27% – скорее уверены, чем не уверены. Большинство – 55% опрошенных условия кредитного договора не устраивают по ряду пунктов; 32% посчитали условия выгодными, 5% – тяжелыми и 9% затруднились ответить на данный вопрос. Годом ранее почти столько же – 70% были вполне уверены в возврате кредита, 20% скорее уверены, чем не уверены и по 5% – скорее не уверены, чем уверены или затруднились ответить. В 2008 г. условия кредитования выгодными назвали 21% опрошенных, 42% респондентов они не устраивали по ряду пунктов, 11% посчитали их тяжелыми, а более четверти (26%) затруднились их оценить.

В 2009 г. полученные инвестиционные кредиты были израсходованы на сельскохозяйственную технику и оборудование (55%), строительство или модернизацию объектов мясного скотоводства (23%), молочного скотоводства и свиноводства (по 18%), овцеводства (5%), на покупку племенной продукции, скота, птицы (9%). В 2008 г. инвестиционный кредит был в основном использован на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования – 81%, покупку племенного материала, скота, птицы и строительство объектов молочного скотоводства – по 5%.

При оценке доступности кредитов в 2009 г. по сравнению с 2008 г. 29% не отметили изменений, 49% сказали, что кредиты доступны, но под высокий процент, 14%

отметили незначительное увеличение ставок и только 4% заявили, что кредитование практически прекращено.

В целом за рассматриваемый период мнение руководителей и специалистов сельхозорганизаций о степени влияния

Госпрограммы на развитие сельского хозяйства изменилось в положительную сторону, вдвое увеличилось количество респондентов, отмечающих ее существенное влияние, что более подробно отражено на рис. 1.

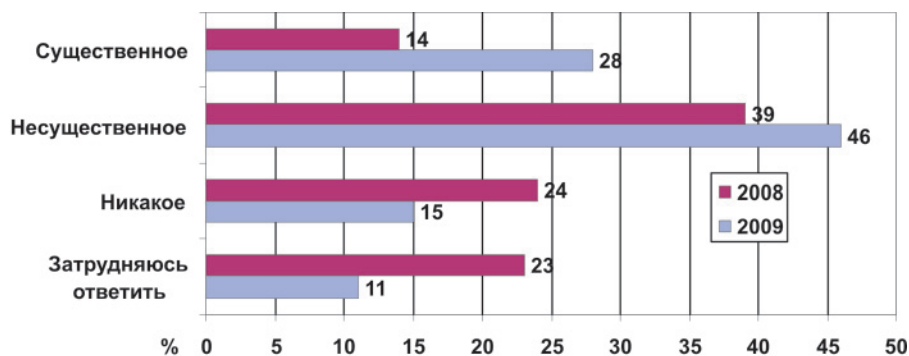


Рис. 1. Ответы респондентов на вопрос «Какое влияние оказала реализация Госпрограммы на развитие сельского хозяйства Вашего района?»

Среди недостатков в имеющихся программах поддержки отраслей в 2009 г. (2008 г.) респонденты отмечали, что нет гарантии получения поддержки – 43%, в программах есть ограничения, препятствующие получению субсидий – 37% (31%), трудоемкость процедуры оформления и получения субсидий – 27% (41%), из федерального центра поддерживается очень узкий перечень программ – 22% (37%), суммы субсидирования незначительны и не могут решить проблем – 19% (69%), информация о поддержке доводится поздно –

13%, часто меняющиеся условия и размеры поддержки – 12%, фактически выплачиваемые субсидии оказываются ниже утвержденных ставок – 7% (6%).

Можно отметить, что в целом за два года мнение респондентов о Госпрограмме улучшилось – более чем в три с половиной раза снизилась доля сетующих на незначительные суммы субсидирования, и в 2,5 раза увеличилось число тех, кто не замечает в Госпрограмме существенных недостатков (с 4 до 10%), а общее отношение к ней, демонстрирует рис. 2.

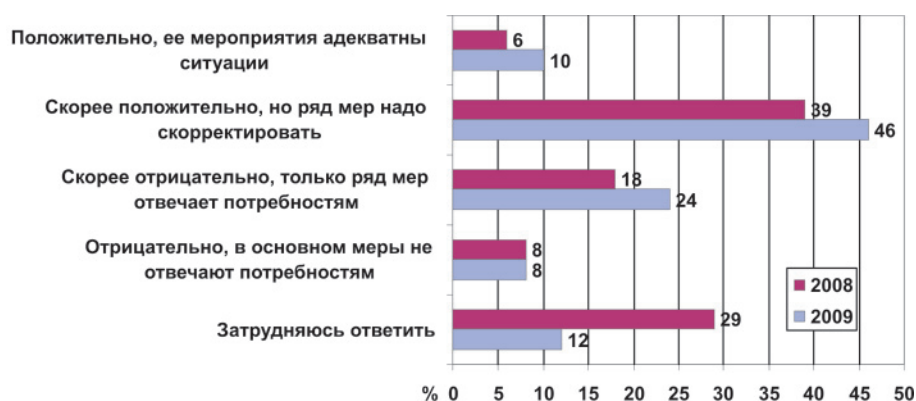


Рис. 2. Ответы руководителей СХО на вопрос «Как вы оцениваете мероприятия Госпрограммы?»

Нельзя не отметить положительную оценку мероприятий Госпрограммы подавляющим большинством респондентов и ее существенного влияния на развитие сельского хозяйства, несмотря на неблагоприятные погодные условия и кризисную ситуацию. Работники сельского хозяйства и жители села увидели положительное влияние Госпрограммы на развитие АПК.

Но некоторые мероприятия нуждаются в корректировке: требуется расширение направлений субсидирования в основном по растениеводческой отрасли, совершенствование системы кредитования, лизинга, увеличения объемов субсидирования и дотаций на сельскохозяйственную продукцию и предоставление субсидий в фонд финансовой взаимопомощи кредитных коопера-

тивов. Наряду с тем, темпы роста цен на энергоресурсы, значительно опережающие рост цен на сельхозпродукцию, диктуют необходимость внедрения передовых, ресурсосберегающих технологий и эффективных методов организации и управления производством. Комплексный подход к выполнению данных задач позволит оптимизировать меры государственной поддержки, повысить отдачу бюджетных средств и положительным образом скажется на эффективности сельского хозяйства Саратовского региона и всего АПК страны.

Список литературы

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы. Утв.

Постановлением правительства РФ от 14.07.2007 г. № 446 (в ред. от 21.04.2011 г.) [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – М.: Правовая система «Гарант», 2011. – Режим доступа: www.garant.ru

2. Реализация Государственной программы «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы» в Приволжском Федеральном округе (по данным мониторинга Госпрограммы в 2008 г.) / А.А. Черняев, В.И. Глазунов. – Саратов, 2009. – 269 с.

Рецензенты:

Заворотин Е.Ф., д.э.н., профессор, зам. директора по научной работе ГНУ ПНИИ ЭО АПК, г. Саратов;

Полулях Ю.Г., д.э.н., ведущий научный сотрудник сектора мониторинга аграрной реформы и информационного обеспечения НИР ГНУ ПНИИ ЭО АПК, г. Саратов.

Работа поступила в редакцию 12.05.2011.