

УДК 336 (470)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ И ПОВЫШЕНИЯ РОЛИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Гергова З.Х., Багов А.Ю., Нагоев А.Б.

Кабардино-Балкарский государственный университет, Нальчик, e-mail: a_nagoev@mail.ru

В последнее время проблема развития регионов активно обсуждается в научной сфере, политических кругах, на различных международных конференциях и форумах. Основным инструментом проведения экономической политики государства является региональная политика, намечаемая и проводимая, прежде всего самими регионами. В статье проанализированы основные принципы проведения региональной политики, выделены социально-экономические задачи региональной политики.

Ключевые слова: регион, региональная политика

THE MAIN DIRECTIONS OF MODERNISATION AND THE UPTURNS OF THE ROLE OF REGIONAL ECONOMIC POLICY

Gergova Z.H., Bagov A. U., Nagoev A.B.

Kabardino-Balkaryian state university, Nalchik, e-mail: a_nagoev@mail.ru

Lately a matter of the development of regions actively is discussed in scientific sphere, political circles, on various international conferences and forums. The main instrument of arranging of the economic policy of state is regional policy targeted, first of all self regions. In article are analyzed the fundamental of arranging of regional policy, are distinguished the socioeconomic tasks of regional policy.

Keyword: region, regional policy

Региональная политика, намечаемая и проводимая, прежде всего самими регионами – это наиболее важный аспект экономической политики в современных кризисных условиях. Именно на этом уровне должно делаться максимум возможного для согласованного и взаимно интегрирующего развития всех элементов пространственно локализованного воспроизводства на конкретной территории. Только на этом уровне реально возможно учесть весь спектр местных условий и интересов. А государственная региональная политика федерального уровня призвана обеспечить дееспособность региональной политики на местах.

В таком контексте следует согласиться с утверждением, что объект региональной политики представляет собой взаимосвязи и отношения между регионами [2]. Главный региональный интерес России в настоящее время должен быть осознан как отведение главной угрозы дезинтеграции страны. Иными словами, необходимо добиваться минимизации негативных проявлений территориальной дезинтеграции на уровне субъектов федерации, в том числе и через поддержку местных преобразований, создание общероссийских условий для того, чтобы каждый субъект максимально использовал свой внутренний потенциал и во все меньшей мере претендовал на возможности государственной помощи.

Фундаментальными методами региональной политики можно считать разъяснение ее содержания, смысла и практической

пользы для всех без исключения сторон, согласительные-договорные процедуры с развернутым закреплением условий, обеспечивающих интересы регионального развития, формирование соответствующей правовой базы.

Только с осознанием общественной необходимости новой региональной политики, с ее разработкой и реализацией в кризисных и посткризисных условиях, появится возможность решения накопившихся общероссийских проблем в таких областях, как:

- усиливающееся хозяйственное обособление регионов;
- чрезмерная региональная суверенизация;
- отношения региональных структур власти и управления с общегосударственными;
- национально-этническое развитие и дополнительное обособление по этому поводу, внутрорегиональные конфликты социального и общественно-политического характера;
- формирование собственной региональной ресурсной базы социально-экономического развития;
- экологическая стабильность и другие условия устойчивого развития регионов;
- выделение и функционирование регионов со специфическими статусами.

Все эти процессы должны регулироваться посредством правильной национальной и региональной политики, основанной на принципах:

– национального централизма и демократического федерализма (обеспечение всем национально- и административно-территориальным единицам подлинного равноправия);

– преодоления асимметричности нынешнего федеративного устройства, в том числе по линии согласования и разграничения полномочий:

– Центр – республики, Центр – регионы (края, области, города);

– освоение специальных механизмов предупреждения конфликтов между нациями;

– укрепление самостоятельности регионов, не противопоставляющих себя Центру, но сотрудничающих с ним.

Региональная политика федеральных властей в России должна включать такие элементы, как конституционный процесс (правовое определение отношений между субъектами Федерации и центральными структурами, символизирующими Федерацию в целом); согласование интересов территорий с различным статусом (национальные республики – области) и различных этнических групп.

При этом экономическая составляющая региональной политики должна рассматриваться не только как средство сохранения целостности государства и поддержания межнациональной стабильности. Кроме того, существует необходимость реформирования налоговой системы (с разделением налоговых баз бюджетов муниципалитетов, регионов и федерации) и окончательного разграничения федеральной и региональной собственности.

В области экономики ключевым элементом региональной политики является предоставление регионам прав на ускоренное реформирование экономических отношений ради скорейшего преодоления кризиса. Если кризисные процессы сохраняются на региональном уровне дольше, чем на федеральном, то возможны противоположные результаты антикризисных мер.

С одной стороны, федеральным властям удалось уверить региональные элиты в своей готовности к компромиссам по конкретным вопросам, с другой – произошли существенные изменения в структуре местных элит. Положение отраслевых элит в регионах ослабло в связи с продолжающимся экономическим спадом и приватизацией, меняющимися «статусные веса» участников. Отраслевые проблемы фактически становятся проблемами регионов, однако при этом официально не превращаются в региональные, особенно в сознании правящих элит. Руководители регионов обеспокоены

проблемами локальных рынков труда, неплатежей и кризисом сбыта на местных предприятиях. Если пока удастся сдерживать эти процессы, то на перспективу ресурсов становится все меньше.

В настоящее время обеспечение дальнейшего укрепления государственного единства РФ, решение проблем повышения эффективности управления государством, устранение экономической и бюджетной асимметрии видится не столько в сокращении количества субъектов РФ, сколько в повышении качества региональной политики, повышении реального авторитета федерального центра и укреплении доверия к нему со стороны регионов и всего населения.

Новая региональная политика России рассчитана на десять лет. Хотя кризис и вносит серьезные коррективы, но основные цели политической направленности остаются неизменными:

– обеспечение экономических, социальных и правовых основ федерализма;

– создание единого экономического пространства;

– становление и обеспечение гарантий местного самоуправления.

Решение этих проблем становится, в свою очередь, предпосылками решения остальных (среди которых экономические, социальные, экологические, демографические и т.д.).

Социально-экономические задачи региональной политики:

– выравнивание социально-экономических условий, создание условий для экономического роста;

– обеспечение единых минимальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование прав граждан независимо от экономических возможностей региона.

Развитие регионов во многом зависит от дотаций, трансфертов, субвенция в рамках региональной политики центра. Но в условиях экономического кризиса финансирование осуществляется неравномерно и не всегда рационально. Широко распространена практика выдачи отдельным субъектам различных льгот и привилегий на основе «Договоров о разграничении предметов ведения и полномочий», сегодня около 40 субъектов РФ имеют особый статус и в то же время претендуют на его дотации.

В таких условиях важная задача региональной политики – установить это равноправие. Государство может предоставить равные права, но их эффективное использование – это задача каждого региона. Создать благоприятные условия во всех регионах невозможно, но возможно их выравнивание

ние. Существует три основных принципа выравнивания регионов:

1. Отсталые регионы должны достичь уровня развития самых высокоразвитых регионов.

2. Принципы компенсирования, т.е. различия, которые нельзя преодолеть, должны быть компенсированы.

3. Комплексное выравнивание социально-экономических уровней развития регионов (улучшение качества жизни человека).

Региональная политика в настоящее время во многом зависит от объективных условий, сложившихся в России. Полиэтничность страны и этнодисперсность населения, значительные размеры государственной территории обуславливают ряд существенных особенностей. Кроме того, это обуславливает значительное число проблем. Одна из них – нечеткое распределение российским законодательством компетенций центра и регионов. Конституция и двухсторонние договоры создают столь «широкое» и аморфное правовое поле, что каждая из участвующих в федеративных отношениях сторон до сих пор имеет возможность трактовать конституционные основы развития российского общества в свою пользу.

Следующей важной проблемой является неравенство субъектов Российской Федерации, обусловленное функционированием института двусторонних договоров и соглашений между Центром и регионами. После заключения названных договоров и соглашений начала углубляться тенденция повышения правового и социально-экономического статуса субъектов Федерации, подписавших подобные договоры и соглашения с Центром, по сравнению со статусом субъектов федерации, не подписавших таких договоров. Договорной процесс затрагивает и сферу бюджетного федерализма, поскольку ряд регионов увеличивает свои полномочия в фискальной сфере, что в условиях централизованной системы финансово-бюджетных отношений приводит к мультипликации регионального неравенства и возникает система узаконенного неравенства федеративных отношений.

Еще одна проблема региональной политики связана с сохранением потенциала этнической конфликтности под влиянием дошедшей от советской эпохи идеологии «национальной государственности». Возникает проблема отношений между представителями титульной нации и прочими постоянными жителями «национального» региона.

Существует у ряда регионов и определенный уровень конфликтности в отноше-

ниях с центральной властью. Подобное положение скрывает в себе дестабилизирующий и этноконфликтный потенциал, способный при определенных условиях привести к кризису государственности. Решить все эти проблемы можно только с помощью правильной региональной политики.

Направления и степень вмешательства государства в экономические процессы региона определяются как необходимостью установить стабильные «правила игры», так и глубиной преобразований, специфическими особенностями региона. Содействуя эффективному внедрению механизмов (финансово-кредитной системы, конкуренции, рынка ценных бумаг, стабилизации денежного обращения, гибкого использования преимуществ тех или иных форм собственности и т.п.) государство создает условия для повышения деловой активности и предпринимательства [1].

Мировой и отечественный опыт свидетельствует о том, что именно государство целенаправленно формирует рыночную среду, содействует динамизму и устойчивости роста с помощью присущих ему методов и механизмов стимулирования и других средств экономического регулирования.

Таким образом, стратегические проблемы тех или иных территорий, рассматриваемые в качестве объектов государственного регулирования, специфичны для каждого регионального образования. Это – и развитие экономики традиционно сельскохозяйственных регионов, и освоение новых регионов в преимущественно промышленном аспекте, особенно богатых природными ископаемыми или обладающими любыми другими преимуществами и т.д.

Имеющиеся специфические особенности (геополитическое положение района, его потенциальные возможности в области природных ресурсов, производственный и финансовый потенциал, состояние развития региональных товарных рынков, уровень развития рыночной инфраструктуры, налоговой политики, внеэкономических рисков) накладывают значительный отпечаток на показатели эффективности и рисков капитальных вложений, обуславливают дифференцированный подход к проблеме вложения капитала в экономику того или иного территориального образования.

По данным Минэкономразвития РФ, нарастание территориальной дифференциации между благополучными регионами с относительно высоким развитием и продолжающегося отставания регионов с низким и крайне низким уровнем развития будут нарастать. Поэтому требуются дополнитель-

ные и неотложные меры в рамках региональной политики.

Цели государственного регулирования развития регионов должны опираться на следующие основные положения:

1) необходимость снижения региональных диспропорций таким образом, чтобы оно сопровождалось повышением следующего уровня развития страны в целом;

2) недостаточность целевой установки на выравнивание социально-экономических показателей, таких как ВРП, уровень доходов населения, уровень безработицы и т.д.;

3) использование синтеза парадигм «региональная» и «регион-социум» в качестве фундамента при определении целей регулирования.

Таким образом, целью государственного регулирования регионального развития является обеспечение снижения региональ-

ных различий в индексе развития человеческого потенциала на фоне формирования тенденции роста отмеченного индекса для страны в целом.

Список литературы

1. Глазьев С.Ю. Теория технико-экономического развития. – М.: ВладДар, 2004.
2. Региональные проблемы переходной экономики / под ред. В.Г. Алиева. – М.: Экономика, 2006.

Рецензенты:

Шидов А.Х., д.э.н., зав. кафедрой «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» Кабардино-Балкарского государственного университета, г. Нальчик;

Татуев А.А., д.э.н., профессор кафедры менеджмента и маркетинга Кабардино-Балкарского государственного университета, г. Нальчик.

Работа поступила в редакцию 01.03.2011.