

только глаукомой, но и различной сочетанной офтальмологической патологией, преимущественно катарактой и дистрофией сетчатки, что требовало проведения соответствующих лечебных мероприятий.

Сравнительный анализ результатов обследования больных и инвалидов с глаукомой позволил выявить ряд факторов риска, которые являются наиболее важными в формировании признаков самой инвалидности. К данным факторам были отнесены следующие:

1. Возраст старше 65 лет;
2. Наличие сердечно-сосудистых заболеваний;
3. Место жительства, организация и доступность квалифицированной офтальмологической помощи на уровне поликлинического звена;
4. Характер профессиональной деятельности, трудовая занятость, доступность, возможность участия в трудовой деятельности или противопоказанность работы, наличие способностей к труду при различных вариантах и формах глаукомы;
5. Клинико-функциональные характеристики, главным образом стадия процесса и степень компенсации уровня внутриглазного давления;
6. Сроки и эффективность оперативного лечения, результативность которого у инвалидов с глаукомой значительно хуже, особенно при поздних сроках вмешательства;
7. Наличие глаукомы на обоих глазах.

Выявлены высокая потребность больных и инвалидов с глаукомой в различных мерах медико-социальной реабилитации. В частности, анализ показал, что в медицинской реабилитации, дальнейшем амбулаторном или стационарном лечении нуждались 94,7% данных лиц, а в социально-бытовой и социально-средовой адаптации 84,0% больных с впервые установленной I-II группой инвалидности. Около 64% из них нуждались в обеспечении тифлотехническими вспомогательными средствами. В контингенте инвалидов III группы, особенно трудоспособного возраста 28,5% была необходима профессионально-трудовая реабилитация.

Несмотря на совершенствование методов хирургического лечения глаукомы, значительное расширение арсенала медикаментозных препаратов для консервативной терапии, отсутствие регулярных профилактических осмотров населения с учетом факторов риска развития глаукомы, низкое качество диспансерного наблюдения за больными глаукомой отрицательно сказываются на уровнях заболеваемости глаукомой, и, зачастую приводят к слепоте и инвалидности вследствие данного заболевания.

Результаты настоящего исследования лишней раз доказывают актуальность и обуславливают высокую социальную значимость проблемы глаукомы, указывают на необходимость

принятия соответствующих мер по координации усилий всех звеньев здравоохранения и социальной защиты населения, ученых и практических врачей с целью совершенствования методов профилактики, лечения глаукомы и предупреждения таких тяжелых медико-социальных ее последствий, как слепота и инвалидность.

ПРОБЛЕМЫ И ПРОТИВОРЕЧИЯ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В ПЕРИОД РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Каракашьян Э.М.

Аспирант ЦПК Педагогического института

ЮФУ

Ростов-на-Дону, Россия

Эффективность социально-экономической политики государства во многом определяется устойчивым развитием общества и государства.

Люди всегда пытались выяснить, когда сохраняется устойчивость развития, а когда и при каких условиях она утрачивается, и к чему это приводит.

Важность решения подобных проблем обычно увеличивается в периоды смены направлений в развитии, значительных достижений в технике и науке, преобразовании общественных структур, реформировании государственного управления, территориальной организации. Данный процесс начинается с переосмысления практического опыта и теоретических концепций, обоснования сценариев, с уточнения характера предстоящих перемен, выдвижения гипотез, выявления форм устойчивого развития.

В период проведения экономических, управленческих реформ, состояние устойчивости нарушается.

Устойчивость представляет собой это относительную неизменность определенных параметров социально-экономической территориальной систем, возможность держать их в определенных рамках (позитивных, и негативных) при постоянно изменяющихся влияниях изнутри и извне.

Поэтому появляется определенная сложность в определении социально-экономической эффективности в период нарушения устойчивого развития, то есть в период проведения реформ.

За нижними границами реальной устойчивости появляется неустойчивость, где есть возможность спонтанного ухудшения социально-экономического положения в стране. Так, катастрофы как правило связываются с потерей определенных рычагов управления со стороны государства, региональных и муниципальных властей, деградацией и криминализацией регионального сообщества в целом.

Поэтому, проблемы эффективного социально-экономического развития регионов России в период реформирования государственного управления в последнее время получили особое значение. В их разрешение вовлекаются различные интеллектуальные ресурсы и крупные структуры. Большинство исследований опираются на обоснование отраслевой, межотраслевой и региональной стратегии устойчивого развития на годы, то есть на время преодоления определенного системного кризиса в России в целом.

Определенные угрозы устойчивому развитию различных территорий страны различны по формам проявления, источникам возникновения, интенсивности и времени воздействия. Следовательно, они могут быть классифицированы по определенным основаниям.

Так, некоторые глобальные угрозы связаны в основе своей с экономической перестройкой мирового сообщества и возникновением новых экономических центров, необходимостью сохранения и улучшения экологии и др.

Одна из них сводится к тому, что человечество перешагнуло пороговый уровень таких угроз емкости биосферы, то есть, достигнут допустимый предел потребления продукции существующей биосферы. Поэтому в сегодняшнем мире периодически исчезают некоторые виды растений и животных, сокращаются леса, разрастаются пустыни и площади территорий с нарушенным естественно-природным равновесием.

В ближайшем будущем почти во всех странах, сильно возрастут экологические ограничения. Так, будет сдерживаться производство, ориентированное на экстенсивное использование ресурсов и загрязняющее экосистему. Данный процесс будет происходить с использованием экономических, политических и административных мер

Существующие государственные угрозы устойчивого развития нашей страны также разнообразны. Среди них существуют следующие:

- незначительность позитивных экономических, затратность экономических факторов производства (труда, капиталов, материалов, предпринимательского потенциала) и, поэтому довольно низкая эффективность народного хозяйства России;
- некачественное управление;
- технологическая отсталость и несовершенство подавляющего большинства предприятий, уменьшение научно-технического потенциала России;
- низкоэффективная производственная структура, невысокий уровень капиталовложений в основные фонды и человеческий ресурс;
- очень высокая кредитно-долговая нагрузка на экономику;
- постоянно растущая доля теневой экономики;

- утечка капиталов за границу, растущее влияние иностранных производителей на внутреннем рынке РФ и др. [3]

Определенное значение имеет вовлеченность регионов в разделение труда, которое строилось многие годы и основывается на использовании природно-экономических преимуществ конкретных регионов. С учетом данных преимуществ организовывались мощности и другие необходимые условия, что вело к закреплению специализации территорий. Потенциал этого фактора очень велик, но сильна и угроза чрезмерной специализации региона.

Началом для создания устойчивости было и остается признание возможности надежного функционирования региона в случае, если он обеспечит предельно возможный вывоз в другие районы своей конкурентоспособной продукции, а также покупку необходимой продукции для своей нормальной жизнедеятельности.

Довольно сильные угрозы устойчивому социально-экономическому развитию могут содержаться в потере территориального рынка внутри региона. Такого рода потеря часто ведет к низкой загрузке производственных мощностей и, как следствие, к ослаблению технологического потенциала, уменьшению доходной части бюджета территории.

Разнообразны также и социальные угрозы устойчивого социально-экономического развития регионов России. В настоящий момент наиболее острые из них являются угрозы негативных демографических тенденций. Угрожающе возрастает смертность.

В современных условиях построения и развития рыночных экономических взаимоотношений, изменения централизованной экономики, проведения административной и муниципальной реформ, необходима выработка конкретной и работающей региональной политики в реализации социально-экономических реформ в России. Проводимая региональная политика обязана учитывать особенности регионов в общегосударственной структуре хозяйства, переносить главные направления социально-экономических реформ на региональный уровень, развивать систему местного самоуправления, предпринимательства, решать внутренние региональные социально-демографические проблемы, природоохранные проблемы и эффективного использования ограниченных ресурсов.

Стоит отметить, что при увеличении региональной направленности в сфере экономических реформ будут необходимы определенные меры по пространственно-территориальной интеграции Российской экономики, так же необходимым условием является реализация жесткой общегосударственной налоговой политики, усиление общероссийского рынка вместе с развитием региональных и отраслевых рынков. Для некоторых регионов существует потребность в разработке

социальных государственных программ и финансирование из федерального бюджета. По большей части это относится к регионам с редкими природными ресурсами, освоение которых требует значительных финансовых средств, а так же к наиболее экономически отсталым регионам, территориям с неблагоприятными природно-климатическими условиями.

Но стоит отметить, что необходимо ограничение количества федеральных региональных программ. При этом они могут быть созданы для определенных региональных производственных комплексов, для некоторых регионов крайнего Севера, районов с опасной экологической обстановкой. Для управления этими программами могут быть созданы специализированные государственные органы. В реализации данных программ должны быть задействованы и органы местного самоуправления.

В реализации региональных программ очень важным является разграничить компетенции между федеральными, региональными и муниципальными органами власти. Так, федеральные органы власти обязаны регулировать и контролировать процессы организации производств, строить межрегиональные экономические связи. Местные же органы государственного управления основное свое внимание должны нацелить на создание эффективной структуры хозяйства, использование локально-территориальных ресурсов, на решение социально-экономических, социально-демографических и экологических проблем в период проведения реформ экономики и управления.

Для того чтобы реализовать цели целей индикативного планирования и научного прогнозирования, необходима разработка комплексного прогноза размещения территориальных производительных сил и в целом развития России на конкретный период, до 2020 года, который должен содержать научные обоснования рациональной специализации всех Российских регионов.

Комплексный прогноз обязан содержать и отражать структурную перестройку в регионах, процессы монополизации и демонаполизации, приватизации и создания государственных корпораций, меры по стабилизации социального и экономического развития, преодолению разрывов в уровнях развития отдельных российских регионов. Так же должен содержать определенные мероприятия по развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей, с учетом конъюнктуры мирового и внутреннего рынка[2].

Дезинтеграционные процессы Российской экономики, в особенности выявившиеся в последние годы, ставят перед местными и федеральными органами государственного управления задачи поддержания и сохранения внутреннего рынка, единства межрегиональной инфраструктуры, общей кредитно-денежной системы, единой тарифно-налоговой системы, общего фе-

дерального контроля за импортом и экспортом продукции.

На всей территории России должен действовать единый рынок, главными принципами которого являются: свобода научно-технических, социально-экономических отношений между партнерами и предприятиями; беспрепятственное движение капиталов и товаров по всей территории страны; единство принципов налогообложения и таможенного контроля; свободная честная конкуренция производителей, различных форм собственности.

В условиях создания, становления и развития современных рыночных отношений очень важной является проблема формирования рынка труда и регулирование занятости населения. В последнее время сложились три типа районов с различными особенностями воспроизводства и структуры населения: 1) трудоизбыточные регионы – Северный Кавказ; 2) моноотраслевые и депрессивные регионы – районы Севера; 3) оборонно-промышленные – С.-Петербург, Урал, Промышленные узлы юга Сибири, Нижегородская область[1].

В этих территориях необходимы действия по государственной поддержке развития предпринимательства, привлечению инвестиций, в том числе и иностранных, внедрению инноваций, а также проведение мер по контролю миграционных процессов.

В рамках развития рыночных отношений растет роль внешнеэкономических отношений и связей. Этот процесс обусловлен привлечением новейших технологий и зарубежного опыта для повышения так необходимой, и часто упоминаемой современными чиновниками, производительности труда и эффективности производства.

В условиях рыночной экономики особо важно иметь конкурентоспособное производство и спрос, что может обеспечить успешную интеграцию российской экономики в мировое хозяйство.

Использование разработок и опыта экономически развитых стран в формировании и функционировании инфраструктуры рыночной экономики; подготовка новых управленческих кадров, будет способствовать преодолению современных проблем устойчивого социально-экономического развития России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Морозова Т.Г., Победина М.П., Шишов С.С., Исляев Р.А., Регионоведение: Учебник для вузов. / Под ред. Проф. Т.Г. Морозовой. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1999.
2. Родионова И. А., Региональная экономика. М.: 2003.
3. Цицкиев Р.М., Стратегическое планирование социально-экономического развития региона и его устойчивость // Устойчивое развитие Юга России: состояние, проблемы, перспек-

тивы, Сборник тезисов выступлений на конференции, СКАГС, Ростов-на-Дону: 2003.

4. Каракашьян Э.М., Проблема выбора критериев, методов и средств оценки эффективности деятельности госслужащих // Сборник научных трудов «Образование и наука – основной ресурс социально-экономического развития».

ИННОВАЦИОННЫЕ BIOTEХНОЛОГИИ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ СОХРАНЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

Кершенгольц Б.М.* , Аньшакова В.В.**

* *Институт биологических проблем криолитозоны СО РАН*

** *ГОУ ВПО Якутский государственный университет им. М.К. Амосова Якутск, Россия*

Одной из самых актуальных проблем северных регионов России, особенно её азиатской части, является всё ухудшающееся здоровье населения. Основными составляющими этого процесса являются: массовая алкоголизация, рост инфекционных заболеваний, нарушения иммунореактивности токсической этиологии и др. В решении указанной проблемы могут помочь новейшие биотехнологии, направленные на производство конечных продуктов высокой рыночной и потребительской стоимости, с заданными свойствами из природного северного растительного и животного биологического сырья.

Северное биосырьё является особо ценным по своему биохимическому составу. Установлено, что по мере повышения степени экстремальности условий произрастания растений (обитания животных), например, на Северо-Востоке России, в определенном интервале интенсивности климатических стресс-факторов, в их тканях в 1,8÷2,5 раза увеличивается общее содержание и, главное, более чем в 3 раза - структурное разнообразие биологически активных веществ (БАВ) регуляторного и защитного действия. Благодаря этому увеличивается адаптивный потенциал организма, в котором они синтезируются, повышается его устойчивость к действию экстремальных климатических и антропогенных факторов среды. Повышение устойчивости носит неспецифический характер. То есть, развиваясь в ответ на действие одного экстремального фактора такая адаптация приводит к повышению устойчивости данного организма и к действию других экстремальных факторов. Причиной этого является общность основных физиолого-биохимических механизмов адаптации к действию различных по природе стресс-факторов.

По мере усложнения состава комплекса БАВ, роста степени сбалансированности по группам веществ всего спектра регуляторного и защитного действия его биологические эффекты усиливаются, а побочные отрицательные эффек-

ты снимаются. Такие воздействия являются наиболее биогенными, т.к. известно, что ключевые регуляции обмена веществ *in vivo* осуществляются не чистыми химическими соединениями, а набором веществ, близких по структуре и обладающих близкими по количественным значениям свойствами (регуляторные пептиды мозга, иммуномодуляторы-интерлейкины, мембранные антиоксидантные комплексы, простагландины и другие).

Следует подчеркнуть, что такие комплексы БАВ практически невозможно получить иным (химическим, генноинженерным) путем.

Глубокая переработка с использованием новейших, нетрадиционных нано-физико-химических биотехнологий не только продукции оленеводства и коневодства, но и их кормовой базы (прежде всего слоевищ лишайников – основного корма оленей) позволяет:

- Наладить производство комплексов природных биологически активных веществ профилактической и лечебной направленности, позволяющих решать проблемы лимитирующих уровень здоровья населения. Например, биодетоксикантов внутренних сред организма, эффективных в том числе при детоксикации алкогольных отравлений и снижающих скорость формирования алкогольной зависимости при соответствующих злоупотреблениях, либо комплексных антибиотических препаратов из слоевища лишайников эффективных даже при лечении лекарственно устойчивых форм туберкулеза, и других инфекциях. Выделять комплекс особо ценных ω-ненасыщенных жирных кислот антиоксидантного и радиопротекторного действия из мяса якутской лошади;

- Решать целый ряд проблем, связанных с консервацией производимых в улусах пищевых продуктов при их длительной транспортировке к местам переработки и потребления путём использования природных биоконсервантов, например, дигидрокверцетина;

- Предотвращать ряд экологических проблем, проводя, например, профилактику биокоррозии металлических конструкций и биоразрешений полимерных материалов.

Одним из примеров инновационных разработок в рамках данного направления является серия иммуномодуляторных, адаптогенных, радиопротекторных препаратов на основе биоактивных веществ, выделяемых, прежде всего, из пантов северного оленя, с добавками БАВ из тканей родиолы розовой, рододендрона золотистого, полыни якутской и других растений Якутии («Эпсорин», «Роксирин»), позволяющие повышать уровень здоровья людей путём повышения адаптивного потенциала организма человека, проведения иммунокоррекции.

1. «Эпсорин» (экстракт из пантов северного оленя) в качестве биофармпрепарата разработан в ИБПК СО РАН в 1990-1995 гг., с 2000 г.