

УДК 332.122:338.45

## ОБ ОСОБЕННОСТЯХ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Никитенко С.М.

*Кузбасский государственный технический университет (КузГТУ),  
Кемерово*

Подробная информация об авторах размещена на сайте  
«Учёные России» - <http://www.famous-scientists.ru>

**Устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования может быть достигнуто через развитие сотрудничества науки, власти и бизнеса. Обосновывается возможность формирования независимых дополнительных источников доходов и аккумулирования денежных средств в муниципальных образованиях в рамках действующего российского законодательства.**

**Ключевые слова:** экономика, инновации, территория, развитие.

В России полным ходом идет реализация Федерального закона №131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и специалисты уже делают определенные выводы о практике его применения. Отмечается, что одновременно новый Закон расширяет границы вмешательства государства в решение вопросов местного значения, создавая неоправданные барьеры на пути самостоятельного поиска направлений и путей социально-экономического развития МО. И в гораздо меньшей степени в ходе российской муниципальной реформы звучит «экономическая» составляющая развития, хотя во многих странах с развитым местным самоуправлением именно это является одной из основных забот местного самоуправления. Многие вопросы, активно обсуждающиеся сегодня в ходе реформы местного самоуправления в России, касаются именно экономического развития.

В этих условиях местные органы власти продолжают решать, прежде всего, проблемы текущего функционирования муниципального хозяйства, начиная от теплоэнергообеспечения и заканчивая вопросами образования и здравоохранения. По этой причине вопросы перспективы, вопросы устойчивого развития остаются, как правило, без внимания. И уж совершенно «не доходят руки» до формирования стратегий устойчивого социально-

экономического развития МО на основе генерирования и реализации новых знаний, на основе организации взаимодействия науки, власти и бизнеса на территории МО.

В год выхода вышеупомянутого закона в Докладе Госсовета РФ «Местное самоуправление в России: современное состояние и перспективы развития» высказывалась необходимость развития инвестиционной активности на местном уровне. Была поставлена задача «... создать условия для формирования и постоянного роста бюджетов развития муниципальных образований...».

Развитие предпринимательства в научно-технической сфере является важнейшим фактором наращивания экономической базы МО. Поэтому, несмотря на сложную экономическую ситуацию, сегодня требуется активная муниципальная инновационная политика, основанная на комплексном обосновании приоритетов развития, новых методах ее реализации. Необходим отбор перспективных инноваций, реализация которых будет способствовать активному и устойчивому развитию муниципалитетов.

Но как практически подойти к решению вышеперечисленных задач? Ведь эти вопросы являются практически «белым пятном» в современной теории муниципального управления.

Отечественный опыт показывает, что местное самоуправление — это всегда комбинация интересов различных институциональных структур, в том числе бизнеса. И во многих случаях их экономические интересы не совпадают с потребностями местного сообщества, перспектива развития которого, как правило, предопределенна политикой эффективного использования местного интеллектуального потенциала и природных ресурсов, которые, в свою очередь, обеспечивают создание новых рабочих мест и стимулируют рост экономической активности.

В поисках механизма, обеспечивающего практическое взаимодействие бизнеса, науки и органов власти в границах определенной территории в Кемеровской области в МО «Кемеровский район» одновременно были реализованы несколько проектов инновационного типа на основе научно-технических разработок, созданных и запатентованных учеными вузов Кузбасса. Чтобы добиться максимального синергетического эффекта, была поставлена еще одна задача — проекты должны взаимно дополнять друг друга. Также необходимо было добиться того, чтобы затраты на внедрение новых разработок, технологий были минимальными (или меньше, чем традиционные), а полученный экономический эффект — в разы больше.

На территории МО «Кемеровский район», как и на территории большинства МО Кузбасса расположены угольные предприятия, разрезы, шахты, рудники. В этой связи для реализации были отобраны проекты, отражающие общую специфику Кузбасса и способствующие устойчивому развитию Кемеровского района. В комплекс проектов под общим названием «Обеспечение устойчивого социально-экономического развития МО «Кемеровский район» на основе внедрения эффективных ресурсосберегающих технологий» вошли четыре инновационных проекта:

Проект «Энергосбережение» решает задачу получения дешевого и эффективного тепла для обеспечения объектов социальной сферы и жилья. Данный проект позволяет оптимизировать работу котельных и значительно повысить их коэффициент

полезного действия, эффективно регулировать отопительные системы автономных жилых объектов и фермерских хозяйств. Фактически были установлены новые модифицированные водогрейные котлы, которые дешевле аналогов на 15%, удельный расход топлива у них на 40% меньше, срок службы выше втрое. Котлы работают без химической водоподготовки, исходящие газы дожигаются, объем золы уменьшается вдвое.

Проект «Шламы» решает задачу очистки шламовой воды для существенного снижения образования отходов обогатительных фабрик». Основные преимущества применения запатентованной технологии масляной аэроагрегации следующие: увеличение выхода угольного концентрата на 5,2%; сокращение расхода масляного реагента на 20-30%; увеличение скорости флотации и производительности флотомашин в 2 раза; снижение потерь угля с отходами флотации на 40%. Затраты на ее внедрение составляют около 1,0 млн. рублей, годовой экономический эффект — 38 млн. рублей, срок окупаемости — 6 месяцев. Технология позволяет утилизировать отработанные масла, используемые в угледобывающей технике и автотранспорте предприятий.

Проект 3 — «Биорекультивация» решает задачу биологической рекультивации отходов горнорудного производства. В Кемеровской области насчитывается 408 предприятий, нарушающих почвенный покров, из них ведущее место занимают предприятия угольной промышленности — 205. Главная задача проекта - увеличение темпов по восстановлению почвенного плодородия и биологического разнообразия на отвалах горнорудного производства. Следует отметить, что данная технология в два раза дешевле, чем классический вариант рекультивации, и дает значительный экологический эффект.

Проект 4 — «Питание» решает задачу производства функциональных продуктов для ликвидации алиментарно-зависимых заболеваний населения МО. Проект направлен на снижение уровня заболеваний детского и взрослого населения; уменьшение фактических денежных выплат по больничным листам; повышение

ние работоспособности социальнозначимой группы населения, увеличение ее состава и продолжительности жизни.

Совокупный экономический эффект от реализации комплекса проектов превзошел все ожидания. Результаты были представлены на VI Московском Международном Салоне инноваций и инвестиций

- крупнейшем в России научно-техническом выставочном мероприятии, организаторами которого традиционно выступают Министерство образования и науки России, Министерство экономического развития и торговли РФ и другие организации. Межвузовский инновационный научно-производственный центр «ИННОТЕХ» (руководитель комплекса проектов) и Администрация МО «Кемеровский район» за реализацию проекта «Механизм сотрудничества «наука-власть-бизнес» были награждены Дипломом Министра образования и науки РФ Фурсенко А.А. и золотой медалью Салона. Все проекты были отмечены специальными дипломами за эффективные технологии, представленные в специализированном разделе Салона «Город: инновационные решения».

Возвращаясь к механизму взаимодействия бизнеса, науки и органов власти, необходимо отметить: то, что делалось силами трех университетов и ИНПЦ «ИННОТЕХ», было направлено исключительно на решение важнейших муниципальных проблем, начиная с теплоснабжения и заканчивая питанием. Не трудно понять интерес руководителей МО к сотрудничеству, когда «наука» реально снижает затраты на ЖКХ, стабилизирует сельскохозяйственное производство, закладывает возможность производства высокотехнологичной продукции, в том числе обладающей экспортным потенциалом. Таким образом, закладывается механизм устойчивого социально-экономического развития муниципального образования. Опыт убедил, что совместные усилия власти, бизнеса и науки, направленные на взаимовыгодное сотрудничество в границах одной территории, позволяют получить значительный экономический и социальный эффект.

В ходе реализации проекта был апробирован финансовый механизма аккумулирования и реинвестирования сэкономленных и привлеченных денежных средств для реализации очередных проектов в форме некоммерческого муниципального фонда развития предпринимательства.

Одной из причин, сдерживающей переход МО на путь устойчивого развития, является непонимание сущности инновационных процессов как населением, так и органами местного управления. Для получения практического опыта в текущем году в Кузбассе подготовлен к реализации очередной комплекс проектов под общим названием «Формирование у жителей МО мотивации инновационного мышления и повышение уровня их социальной активности на примере реализации апробированных проектов».

Под общим руководством ИНПЦ «ИННОТЕХ» проекты будут реализованы на других территориях Кемеровской области: МО «Тяжинский район» и МО «Тисульский район». Проекты, включенные в комплекс, отражают специфику и проблемы местных сообществ:

1. Высокотехнологичная бюджетоэффективная малозатратная теплоэнергетика для объектов социально-культурной сферы.

2. Обеспечение устойчивого развития поселений через организацию рационального лесопользования (Отходы – в доходы).

3. Организация сбора ягод и производство сиропов в качестве полноценной добавки к питанию.

4. Организация производства изделий из кедропласти для оздоровления местного населения.

Недостаток собственных денежных средств и инвестиционных ресурсов в МО серьезно ограничивают развитие предпринимательства, особенно в инновационной сфере и они не способны обеспечить финансами даже старт проектов. Естественно, что на прямое финансирование со стороны муниципальных образований такого рода проектов рассчитывать не приходится, если даже от проектов ожидаются приличные коммерческие результаты. Тем не

менее, в российском законодательстве имеются некоторые фрагментарные механизмы, которые могут быть взяты на вооружение в МО и которые уже были одобрены в вышеуказанных проектах.

Так, в Налоговом Кодексе РФ (ч. II, глава 25 «Налог на прибыль организаций») заложен финансовый механизм Фонда технологического развития, который признает для целей налогообложения в пределах 1,5 процента доходов (валовой выручки) налогоплательщика. Применительно к рассматриваемой теме можно сказать, что предприятия, действующие на территории МО, имеют возможность до 1,5% налогооблагаемой базы отчислять в местный фонд технологического развития, относя перечисленную сумму на себестоимость продукции (услуг). Такие фонды могут создаваться как органами местной власти, так и коммерческими структурами.

Другой, более доступный вариант, предполагает создание простого товарищества в соответствии со ст. 1041 ГК РФ. Членов товарищества может объединять договор о совместной деятельности. Форма простого товарищества позволяет его участникам вложить в общее дело деньги, имущество, профессиональные знания (в т.ч. интеллектуальную собственность), навыки и умения, деловую репутацию и деловые связи (п.1 ст.1042 ГК РФ). Участниками товарищества могут стать предприятия любой формы собственности.

С позиции полученного практического опыта можно сделать вывод, что формирование независимых дополнитель-

ных и существенных источников доходов в МО возможно и в условиях действующего законодательства. Механизмы аккумулирования денежных средств в МО могут стать надежным ресурсом для устойчивого развития местного предпринимательства. Необходимо лишь создать соответствующие условия. Инновационная политика может рассматриваться как ключевой механизм устойчивого социально-экономического развития территории, если будет поддерживать практическую реализацию нестандартных рыночных решений. Деятельность местных властей, в данном случае, предполагает обеспечение реализации бюджетоэффективных научных разработок, рыночную поддержку новых товаров и услуг. Экономическое развитие территории должно стать заботой не только управленицев, но и бизнесменов, ученых, всего местного населения.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

- 1.Академия менеджмента и рынка [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.amir.ru/?rid=483> – Загл. с экрана
- 2.Ветров Г.Ю., Д.М. Ланцев. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России. //Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ, № 2 (319), 2007.
- 3.Российский фонд технологического развития [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.rftr.ru>

#### ON THE PECULIARITIES OF MUNICIPAL UNITS' INNOVATIONS MANAGEMENT

Nikitenko S.M.

*Kuzbass state technical university, Kemerovo*

Sustainable social and economic development of municipal units can be reached via development of collaboration between science, authority and business. Ability of formation of additional independent sources of revenue and accumulation of municipal units' financial resources within the limits of RF legislation is established.

Keywords: economy, innovations, territory, development.