

ную ответственность за социальные конфликты в стране [3]. Если представлена в лице государства сила, порождающая противоречие и конфликт (спорт высших достижений, профессиональный спорт), точно так же, как и конфликто разрешающая сила (массовый спорт), то дело заключается в определении векторов сил и векторов противоречий, заключенных в самом государстве. Чтобы определить точно, какой из векторов сил в нашем случае будет определяющим, правительству необходимо находиться в гуще реальной социальной политики и принимать всякий раз решение, либо противодействующее этому вектору, либо потворствующее ускоренному развитию данного вектора. Из такого понимания роли государства в становлении и разрешении социальных конфликтов становится доступным и понятным провоцирующая роль по крайней мере современного российского государства в определении конфликтов как в экономической, так и в социальной сферах.

Было бы не совсем справедливым не заметить то, что государство, само находясь в противоречивом состоянии, само же и разрешает противоречия в обществе доступными ему средствами. Одним из таких средств и является деятельность государства по улаживанию своего конфликтогенного характера посредством социальной политики. Однако при отсутствии, в частности, спортивной политики, конфликт в сфере спорта разрастается.

Прежде идея, а затем и сама социальная деятельность государства предопределили характер капиталистического государства, его социальную направленность. В силу того, что социальный конфликт, по определению Е.И. Степанова (1997), есть активное противоречие, противоборство самоопределяющих субъектов, государство играет заметную роль в этом самоопределении субъектов [4]. Оно в процессе взаимодействия субъектов или индивидов оказывает на них двоякое воздействие, результаты которого для государства всегда положительны. Необходимо заметить, что государство в своей социально-политической деятельности затрагивает особенные интересы как тех, на кого направлена данная деятельность, а тем самым оценивается ими как положительная государственная деятельность, так и тех, на кого данная деятельность не направлена вообще или в настоящую минуту в силу их статусного положения. Последняя группа, разнородная по своему социальному положению, своим собственным существованием отвергает эту деятельность. В связи с чем в обществе всегда есть индивиды, которые не поддерживают социальную политику государства и которые ее приветствуют.

Социально-политическая деятельность государства, представленного как политический организм, в интересах общества всегда положительна, а ее ослабление может привести к кризису доверия к государственным институтам. В 90-е годы, в пе-

риод политической и экономической нестабильности в России, в отсутствие целенаправленной спортивной политики со стороны правительственных органов управления, сложилась кризисная ситуация в развитии физической культуры и спорта в стране. Одновременно на обоих направлениях развития спорта - массовом (когда «массовость» развития спорта в стране опустилась в 2002 г.- до 8%, по данным за 2005 г. – 10,1%) и олимпийском (на Олимпийских играх в Солт-Лейк-Сити-2002 г., Афинах – 2004 г. и Турине – 2006 г. Россия оказалась скомпрометированной перед всем миром за употребление российскими чемпионами и призерами допингов), также наблюдается снижение результативности выступления отечественных спортсменов на Олимпийских играх (по количеству медалей).

Таким образом, можно подчеркнуть важность политики как инструмента, предупреждающего и разрешающего конфликты в обществе, соответственно и в сфере физической культуры и спорта. В этом и заключался основной замысел утверждения социальной политики как основополагающей функции современного государства, которое возлагает на себя ответственность за успешное функционирование, в частности, в области физической культуры и спорта.

Список литературы:

1. Иноземцев В.Л. Постиндустриальный мир Даниела Белла.- М.,1999. с. 19-20.
- 2.Исаев А.А. Спортивная политика России. - М.: Советский спорт, 2002. 512с.
3. Социально – экономическая эффективность: опыт США. Роль государства.- М., 1999.- С.36.).
- 4.Степанов Е.И. Конфликтология переходного периода: методологические, теоретические, технологические проблемы.- М., 1997.- С.47.
5. Торлопов В.А. Политико-социологические основы становления и развития социального государства: Дисс. ...канд. социол. Наук.- СПб., 1997. – С.12.).
6. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» № 80-ФЗ от 29 апреля 1999 г.

Функции и социально – политическая деятельность государства в сфере физической культуры и спорта

Голов В.А.

Сыктывкарский государственный университет

Одним из основных прав каждого человека являются занятия физическим воспитанием и спортом – так гласит статья 1 Международной хартии физического воспитания и спорта. Принимая эту хартию в 1978 году, Генеральная конференция ЮНЕСКО подчеркнула свою убежден-

ность в том, что «эффективное осуществление прав человека зависит в значительной степени от возможности каждого мужчины и каждой женщины свободно развивать и сохранять свои физические, интеллектуальные и нравственные способности и что в соответствии с этим доступ всех людей к физическому воспитанию и спорту должен быть обеспечен и гарантирован». Статья 9 хартии устанавливает, что «государственные органы на всех уровнях и специализированные неправительственные организации должны содействовать осуществлению мероприятий по физической культуре и спорту, воспитательное значение которых является вполне очевидным. Их участие должно заключаться в проведении в жизнь законов и постановлений, обеспечении материальной поддержки и принятии всех других мер поощрения, стимулирования и контроля» [1].

Нормы о физической культуре и спорте содержатся в конституциях ряда экономически развитых стран, но и вместе с тем их отсутствие в некоторых ведущих спортивных странах таких как: Бельгия, Великобритания, ФРГ, Дания, Норвегия, Словакия, Словения, США, Финляндия, Франция, Чехия, Швеция, Япония и др., объясняется различными причинами. Например, в основном законе ФРГ вопросы государственных полномочий в сфере физической культуры и спорта фактически переданы в компетенцию земельных органов власти. То же самое можно сказать и о Великобритании, где отсутствует единый документ, носящий название «конституция» или «основной закон», а вопросы развития физической культуры и спорта присутствуют в Акте о местном самоуправлении, т.е. также определены законодателями в компетенцию местных органов власти. Поправка IX к Конституции США устанавливает, что перечисление в конституции только определенных прав не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, охраняемых народом. Наиболее конкретизирована роль государства, на наш взгляд в конституциях: Швейцарии (статья 68) прописано, что «Союз поощряет спорт, особенно спортивную подготовку, управляет спортивными школами и может издавать предписания о молодежном спорте и объявлять обязательным обучение спорту в школах»; Бразилии «государство защищает права на занятия спортом»; Греции, «спорт находится под защитой и верховным надзором государства, которое дотирует и контролирует любые союзы спортивных обществ»; Китая, где «государство развивает физическую культуру и спорт, проводит, в частности, массовые спортивные мероприятия»; в Португалии, в соответствии с конституцией, государство «обязано в сотрудничестве со школами, спортивными объединениями и коллективами стимулировать, направлять и поддерживать занятия физической культурой и спортом, содействовать их развитию, предупреждать

насилие в спорте, с тем, чтобы обеспечить всеобщее право на занятия физической культурой и спортом»[4].

В конституции Австрии (статья 15) отмечается, что спорт является самостоятельной сферой деятельности земель, что позволяет отдельным землям вводить в действие законы по спорту, а также законы оказывающие на него влияние (например, закон о школе).

В Конституции СССР 1977 года было три статьи, касающиеся физкультуры, спорта и туризма. Они предусматривали право каждого на бесплатные занятия физической культурой и спортом. В современных условиях разработку и введение в действие законов по физической культуре и спорту первыми взяли на себя региональные правительства.

Анализ текстов конституций свидетельствует, что права и свободы в области физической культуры и спорта чаще всего соотносятся с социально-экономическими правами и свободами граждан.

Конституция определяет Российскую Федерацию как социальное государство, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный размер минимальной оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты». В статье 41 записано, что «каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта...»[3].

В данном случае роль государства ограничивается оказанием поддержки развитию физической культуры и спорта, стимулированием населения к занятиям ими.

Осуществление социальной политики, ориентированной на служение обществу, обеспечение социальной безопасности, удовлетворение потребностей населения, является базовой интеграционной функцией государства. Следствием иррациональных воззрений властных структур относительно приоритетов в системе государственных функций, непонимания политики удовлетворения социальных потребностей людей является то, что в конечном счете способно привести к замедлению развития государства.

На данном этапе развития социальная политика представляет собой проводимую государственными, общественными организациями и органами местного самоуправления мер, направленных на достижение социальных целей и результатов, связанных с повышением общественного благосостояния, улучшением качества жизни народа и обеспечением социально – политической стабильности, социального партнерства в обществе.

Объектом социальной политики в области спорта является практически все население страны. Для проведения такой политики существуют федеральные структуры законодательной и исполнительной власти. Правом законодательной инициативы в соответствии с Конституцией Российской Федерации обладает Правительство Российской Федерации, которое разрабатывает и вносит на утверждение Государственной Думе значительное число важнейших законопроектов по социальной сфере.

При Президенте Российской Федерации образован Совет по социальной политике, Совет по физической культуре и спорту, Комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии.

В Государственной Думе Российской Федерации работают комитеты по социальной политике, здравоохранению, физической культуре и спорту, проблемам семьи и молодежи, по труду и социальной поддержке, которые на нормативном уровне формируют политику в этих сферах.

Одной из специфических особенностей управления физической культурой и спортом является то, что его осуществляют в тесном взаимодействии государственные и общественные органы управления различного уровня и характера, где основными звеньями управления социальным развитием в области спорта являются Федеральное Агентство по физической культуре, спорту и туризму и Министерство образования в части физического воспитания учащихся. Отдельные вопросы данной сферы находятся в ведении Министерства здравоохранения, Министерства внутренних дел. К субъектам управления физической культурой и спортом общественного характера относятся Олимпийский комитет России, а также общероссийские объединения: физкультурно – спортивные, общественные, (общественно-государственные) физкультурно – спортивные общества, федерации, союзы (союзы, ассоциации) по видам спорта и др. (*Закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», 1999.*)

Важное место в разработке и реализации социальной политики в области спорта отводится федеральным округам и субъектам Российской Федерации. В субъектах РФ имеются специальные структуры, ответственные за реализацию государственных социальных норм и стандартов, в том числе в области физической культуры и спорта, и дополняющие их за счет собственных средств. В

настоящий период происходит процесс законодательного закрепления и разграничения полномочий между федеральными и региональными органами власти в сфере физической культуры и спорта.

Региональная социальная политика в области физической культуры и спорта по своей структуре и содержанию сочетает в себе общегосударственные начала и региональные особенности.

В области физической культуры и спорта на региональном уровне, показателем социальной политики выступает законодательство субъектов Федерации по вопросам социальной защиты населения. Более чем в половине субъектов РФ приняты законы о физической культуре и спорте, а в некоторых проводится работа по приведению имеющихся региональных нормативных актов в соответствие с федеральным законодательством.

В современных экономических условиях перехода общества к рыночной экономике перед социальной работой в сфере массового спорта встают следующие задачи [2]:

- реализация государственных гарантий, определенных законодательством Российской Федерации и ее субъектов;
- усиление роли государства в решении социальных проблем в сфере физической культуры и спорта, переходе от деклараций к действию уделению внимания конкретному гражданину;
- социализация людей в обществе через спортивную деятельность;
- создание условий для самореализации индивидуума в сфере физической культуры и спорта;
- создание условий для адаптивной физической культуры и спорта.

Список литературы:

- 1.Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: Учебник для студентов вузов/ Под ред. П.В. Крашенинникова.-М.: ЮНИТИ-ДАНА, закон и право, 2005.-671 с.
- 2.Голов В.А. Организационно-педагогические формы физической культуры в структуре физкультурной деятельности учащейся молодежи. Сыктывкар: СыктГУ, 2006. 91 с.
- 3.Конституция Российской Федерации; ст.37 ч.5; ст.43 ч.1,4. М.: Юридическая литература, 1993.
4. Национальное законодательство о физической культуре и спорте. В.В. Кузин. М.Е. Кутепов. Хрестоматия. 2-е изд. Перераб. И дополненное.- М.: Физкультура и спорт, 2006.-600 с.
5. Федеральный Закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» № 80-ФЗ от 29 апреля 1999 г.