

совых отношений. Данное положение обусловлено так же тем, что налоговая система не выступает самостоятельной, обособленной и независимой частью всей системы государственно – публичного регулирования, а органически входит в финансово- бюджетную систему страны.

Как любые финансовые правоотношения, налоговые правоотношения, являющиеся их частью, носят властно - имущественный характер. Это, прежде всего, выражается в том, что они возникают по поводу перераспределения валового продукта, т.е. перехода прав собственности на его определенную часть от непосредственных производителей к государству, а так же то, что одной из сторон данного вида правоотношений всегда является государство, осуществляющая в лице своих органов властные полномочия по взиманию налогов.

Содержание имущественных отношений, регулируемых налоговым правом, проявляет себя в законном ограничении права собственности субъектов частного права (физических лиц, организаций), с другой стороны, имущественные отношения, регулируемые налоговым правом, - это отношения по формированию публичной собственности. Таким образом, налоговые отношения - это отношения собственности в сфере перераспределения публичных материальных благ.

Вместе с тем, налоговые отношения - отношения, основанные на власти и подчинении сторон, или властно-имущественные отношения. На властный характер этих отношений непосредственно указывает и законодатель в ст.2 НК РФ. С фактической стороны, при рассмотрении налогового отношения как согласованного поведения его участников, как их взаимодействия, взаимной связи, налоговое отношение выступает как организационное отношение, властность же проявляется как характеристика способов правового воздействия на соответствующие отношения, то есть как черта метода правового регулирования, основанного на юридической централизации, императивности.

В Налоговом кодексе определены основные группы налоговых отношений, составляющих предмет налогового права, исходя из их функциональной классификации. На основе их анализа можно выделить их общие свойства: указанные отношения возникают в связи с необходимостью распределения бремени публичных расходов на принципах равенства, всеобщности и соразмерности; имеют властно - имущественный, организационный характер; в данных отношениях участвуют государственные органы и коллективные и индивидуальные субъекты (налогоплательщики и налоговые агенты); могут существовать только в правовой форме. Специфической чертой и основным содержанием налоговых отношений является юридическая обязанность налогоплательщика внести в бюджет или внебюджетный государственный фонд денежную сумму в соответствии с установленными ставками и в предусмотренных законом сроки и субъективное право государственных органов требовать от налогоплательщика исполнения данной публично - правовой обязанности.

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НОРМОТВОРЧЕСТВА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Соколова Ю.А.

*Ростовский государственный  
экономический университет*

Нормотворчество органов исполнительной власти можно считать самостоятельным видом государственного нормотворчества, результатом которого является принятие нормативно-правового акта право-творческим органом исполнительной ветви власти. Государственное управление как процесс требует принятия управленческих решений, и нормотворчество органов исполнительной власти направлено на нормативное обеспечение действия закона, то есть на его исполнение.

Изучение вопросов правотворчества государственных органов основано на ряде теоретических категорий, таких как «компетенция», «правотворческая компетенция», «право на правотворчество», «правовые основания нормотворчества». Представляется необходимым рассмотреть их содержательные характеристики применительно к правотворческой деятельности органов исполнительной власти.

Право на правотворчество, принадлежащее органу исполнительной власти, – это важнейший элемент его компетенции, характеризующий государственно-властную природу исполнительного органа.

Не останавливаясь на анализе различных трактовок понятия «компетенция государственного органа», существующих в отечественной правовой теории, отметим, что наиболее предпочтительным является понимание компетенции как совокупности предметов ведения и полномочий (прав и обязанностей), которыми государственный орган наделен в отношении данных предметов ведения.

Теория правотворчества оперирует понятием «правотворческая компетенция», которое производно от понятия «компетенция государственного органа». Если компетенция органа исполнительной власти представлена комплексом властных полномочий, то нормотворческая компетенция характеризует лишь правотворческое полномочие государственного органа. При этом правотворческое полномочие представляет собой право издавать (принимать, изменять, отменять) нормативно-правовые акты, непосредственно реализуемое исполнительным органом, который обладает этим правом.

Таким образом, нормотворческая компетенция органа исполнительной власти – это совокупность предметов ведения (сфера общественных отношений), которые в рамках своих полномочий вправе урегулировать данный орган исполнительной власти путем издания (принятия, изменения, отмены) нормативных правовых актов.

Издание нормативно-правовых актов исполнительными органами регулируется совокупностью законов и подзаконных актов, которые можно назвать правовыми основаниями нормотворческой деятельности (нормотворческой компетенции) органов исполнительной власти. Правовые основания предоставляют нормотворческие полномочия, закрепля матери-

альное право издания нормативно-правового акта, а также регламентируют процедуру реализации этого права – правотворческий процесс.

Правотворчество высшего органа исполнительной власти – Правительства РФ основано на нормах Конституции РФ и Федерального конституционного закона «О Правительстве РФ». Правительство РФ как исполнительный орган общей компетенции вправе издавать постановления и распоряжения по широкому кругу вопросов, входящих в его компетенцию, а нормы отдельных федеральных законов и указов Президента РФ уточняют характер его правотворческих полномочий, содержат предписания о принятии постановлений по конкретным вопросам. Реализация Правительством своих полномочий в различных сферах предполагает принятие не только «вторичных» по отношению к закону и указам Президента РФ актов, но и установление новых норм права (прямо не предусмотренных законом), в пределах его компетенции.

Границы нормотворческих полномочий федеральных органов исполнительной власти специальной компетенции (федеральных министерств, служб и агентств) определены в положениях о конкретных органах, которые утверждаются указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ. При этом следует иметь в виду важную новеллу в регламентации правового статуса федеральных служб и агентств: согласно действующему Указу Президента РФ от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» указанные органы не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ. Таким образом, полномочие на издание нормативных актов, по общему правилу, не входит в компетенцию федеральных служб и агентств, однако на основании отдельных предписаний Президента или Правительства эти органы вправе осуществлять нормотворческую деятельность.

## МЕТОДЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВАЛЮТНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федченко О.С.

*Ростовский государственный  
экономический университет*

При осуществлении государством своих функций определяющее значение приобретает формирование целей и задач валютной политики государства.

Постановление Правительства Российской Федерации от 7.04.2004 г. № 185 "Вопросы министерства финансов Российской Федерации"<sup>2</sup> определило основную задачу Министерства финансов Российской Федерации - выработка единой государственной финансовой. Государственная финансовая политика при этом определяется как политика в бюджетной, налоговой, страховой, валютной сфере, в сфере государственного долга. Таким образом, валютная политика

государства, является составной частью государственной финансовой политики.

Проводится политика постепенной и поступательной либерализации в сфере регулирования валютных отношений.<sup>4</sup> В целях либерализации валютного законодательства был принят Федеральный закон от 10.12.2003 г. № 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле". Закон призван обеспечить реализацию единой государственной валютной политики, а также устойчивость валюты Российской Федерации.

Валютная политика осуществляется путем установления системы валютного регулирования и системы валютного контроля.

Валютное регулирование представляет собой комплекс осуществляемых компетентными государственными органами правотворческих мер, направленных на формирование нормативной базы регулирования валютных отношений.<sup>5</sup>

Регулятивное воздействие валютного законодательства на валютные отношения осуществляется с помощью предписаний, запретов, установления мер ответственности в случае нарушения субъектами валютных правоотношений валютного законодательства.<sup>3</sup> Методом валютного регулирования является установление и (или) изменение соотношения спроса и предложения валюты на рынках. При этом используются диспозитивные и императивные методы.

В настоящее время наблюдается переход от императивного метода регулирования валютных отношений в чистом виде к императивно-диспозитивному методу регулирования. Императивный метод регулирования выражается в законодательных запретах, т.е. валютных ограничениях, которые являются частью валютного регулирования. Они осуществляются при помощи мероприятий по контролю государства за обеспечением соответствия проводимых валютных операций требованиям действующего валютного законодательства, по регистрации (предварительная регистрация счетов, открываемых на территории зарубежных государств, не являющихся членами ОЭСР или ФАТФ), по статистическому учету, по резервированию и т.д.. Диспозитивность выражается в применении экономических инструментов, которые реализуются посредством изменений количества национальной валюты через эмиссию или рестрикцию, посредством получения международных займов и изменений объемов платежей с учетом сроков исполнения иностранных обязательств, проведения валютных интервенций на внутреннем и (или) внешнем рынках.

В Законе впервые определены принципы валютного регулирования и валютного контроля в Российской Федерации:

- приоритет экономических мер в реализации государственной политики в области валютного регулирования;

<sup>4</sup> Артемов Н.М. некоторые аспекты современного валютного законодательства РФ.//Финансовое право, 2004. С.63.

<sup>5</sup> Емелин А.В. Частное и публичное начала в валютном праве. // Деньги и кредит, 2004, № 3. С.64.

<sup>3</sup> Ерпылева Н. Правовые аспекты механизма валютного регулирования в Российской Федерации. // Хозяйство и право. 1999. № 1, 2.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 15. Ст. 1478.