

3) выявление причин неэффективной деятельности органов управления муниципальным образованием и поиск лучших путей их устранения;

4) внедрение методов стратегического планирования и управления, использование новых достижений в области управления;

5) подготовка кадров муниципального управления и разработка систем мотивации их эффективной деятельности.

Как известно, сложившаяся ситуация и общая культура управления вынуждает высшее звено управления муниципальным образованием заниматься решением, в основном, оперативных проблем, в ущерб стратегической ориентации. Это только усиливает и углубляет кризисные явления и их последствия для территории. Одной из главных сложностей внедрения стратегического планирования и управления территорией являются высокие требования к квалификации и личным качествам разработчиков стратегии. В связи с этим важным в настоящее время является разработка унифицированных моделей стратегического управления муниципальными образованиями.

На основании проведенных исследований предлагается следующая модель стратегического планирования и управления:

1. Формулирование миссии системы управления муниципальным образованием, т.е. разработка ее предназначения и направлений деятельности. Это эквивалентно установлению первоначальных, самых общих ограничений на возможные альтернативы. Миссия – это то, чем должна стать система управления для населения муниципального образования и общества в целом в ближайшие 10-15 лет.

2. Определение стратегической концепции (доктрины). Установление направлений деятельности, ограничений на используемые подходы и методы («философия управления»), а так же устремлений органов управления муниципальными образованиями.

3. Формулирование целей. Главной целью управления территорией является благосостояние ее жителей, которое достигается созданием условий, обеспечивающих высокий уровень качества жизни населения через социально-экономическое развитие муниципального образования.

Управление социально-экономическим развитием муниципального образования направлено на обеспечение позитивных изменений в различных сферах жизни населения, в первую очередь на достижение определенного уровня развития духовной и экономической сфер на территории с минимальным ущербом для природных ресурсов. Немаловажным для местного экономического развития является эффективное использование потенциала местных инфраструктурных, информационных, организационных, предпринимательских, институциональных ресурсов. Таким образом, под социально-экономическим развитием следует понимать сложный многоаспектный процесс, ведущий к радикальным изменениям в социальных структурах, поведении людей, общественных институтах, а также к ускорению экономического роста.

В Республике Мордовия имеется положительный опыт стратегического управления муниципальной территории. Так, в Программе социально-

экономического развития МО Рузаевка были выявлены приоритеты и основные направления развития муниципального образования, сделаны выводы о целях социально-экономического развития с учетом новых тенденций, местной специфики и особенностей современного этапа развития российской экономики.

Приоритетами социально-экономического развития МО Рузаевка признаны:

– *в сфере экономики*: восстановление и развитие имеющихся производств; привлечение на территорию муниципального образования новых производств, в т.ч. совместных, с участием капитала из других регионов страны и зарубежья; создание новых высокооплачиваемых рабочих мест; поддержка и развитие предпринимательской деятельности; развитие нематериального производства; развитие инвестиционной и внешнеэкономической деятельности;

– *в социальной сфере*: развитие образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения, физической культуры и спорта;

– *в сфере экологии*: разработка ресурсосберегающих технологий.

Муниципальное образование Рузаевка в ближайшее время может стать финансово самодостаточным, т.е. будет способно покрывать минимально необходимые расходы на содержание бюджетной сферы и муниципальной собственности за счет доходов местного бюджета. При этом будут нарастать необходимые предпосылки для самофинансирования (с учетом привлечения кредитных и других ресурсов) наиболее значимых проектов по стратегическим направлениям развития.

Публикуется при финансовой поддержке РГНФ по проекту № 03-02-00239 а/в

ПУТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ МАЛЫХ ОЗЕР В ЭКОНОМИКУ РЕГИОНОВ

Кулырова А.В.

Забайкальский аграрный институт

Наибольшее количество озер расположенные на территории с криаридным климатом относятся к минерально- содовым типам водоемов. Подобные озера обычно встречаются в Центральной Америке и Азии, Европе, Африке и Австралии. Кроме того, есть версия, что подобные озера начали возникать 2-3 млрд. лет назад и, возможно, они являются эпицентром возникновения жизни на Земле. Поэтому их еще относят к уникально-реликтовым типам озер. Как правило, у этих озер глубина воды варьирует от 0,3 до 7-8 м, а цвет - от прозрачного до зеленовато – молочного. Дно устлано маслянистым илом глубиной от 0,1 до 3 м, а цвет ила изменяется от белесо-серого до черного с запахом сероводорода.

Данные озера образовались и продолжают образовываться в небольших депрессиях за счет скапливания вод атмосферно – осадочного и подземного характера. Следует отметить, что основания этих депрессий состоят в основном из пород, образовавшихся в средне-верхнеполеазойский и триасовый периоды. И, соответственно, от вида пород, в которых образовались депрессии и зависят физико-химические,

микробиологические параметры воды и донных осадков этих озер.

Озера имеют разные физико-химические параметры вод, например рН воды варьирует от 7 до 11, Eh от 44 до 110, минерализация достигает до 60 -90%, содержание макро и микроэлементов зависит от типа озер, но во всех озерах присутствуют в разных количествах все элементы таблицы Менделеева и их количественное содержание зависит от колебания суточных и сезонных температур.

Микробиологические анализы воды и донных осадков исследованных озер показывают, что в них происходит полный круговорот веществ за счет деятельности прокариотических микроорганизмов. К продуцентам этих озер относятся цианобактерии: синезеленые бактерии и водоросли – представители оксигенного фотосинтеза, пурпурные бактерии – анаксигенного фотосинтеза, а деструкторами являются микроорганизмы I и II порядка - аэробные и анаэробные протеолитики, амилолитики, целлюлолитики (I порядок); сульфатредукторы и метаногены (II порядок).

В зависимости от питания эти озера делятся на несколько типов:

1. водоемы озерного пояса – образованные в зоне тектонических нарушений (глубина до 2 м, рН 9-11);

2. водоемы, имеющие подземное питание – образованные в результате нарушений эрозионно-тектонического типа (глубина до 3 м, рН 8-9);

3. водоемы чисто тектонического типа (глубина до 7 м, рН 7-8);

4. старичные водоемы, в которых происходят отложение солей (глубина до 1 м, рН 8-12).

Далее эти водоемы делятся по хозяйственному значению:

1. рыбоводческие;
2. бальнеологические (курортологические);
3. соленосные;
4. агрозначимые;
5. культурно-оздоровительные.

В связи с наступившей в России новой системой экономики появилась необходимость освоения собственно - территориальных ресурсов по типу гибкой технологии.

Цель подобных технологий - сохранение здоровья населения и при этом получение прибыли в экономике.

К территориальным видам ресурсов во всех регионах относятся озера и реки, разные природные ландшафты, природно - исторические памятники и особенности национальной культуры местного населения. В купе все эти виды ресурсов можно реально и в короткие сроки использовать для организации массового отдыха населения и развития туризма.

Для решения данной задачи необходимо:

1. продолжить кадастровые работы по всем имеющимся малым озерам России с учеными, занимающимися данной проблемой, для научного обоснования типов озер;

2. продолжить химические и микробиологические исследования воды и донных осадков данных

озер, для научного обоснования их хозяйственного и бальнеологического значения;

3. разработать научно обоснованный и, наиболее экономичный и экологичный проект по эксплуатации данных озер и туристических маршрутов.

Следует отметить, что если эксплуатировать озера в течение нескольких лет без научного подхода, то по истечении некоторого времени биоценоз озер начнет испытывать экологический кризис, и эти озера перестанут приносить прибыль экономике регионов и вложенные средства будут потеряны.

Цель настоящей работы состоит в следующем, на примере конкретного региона, в частности Агинского Бурятского автономного округа, показать наиболее эффективные пути использования малых озер в их экономике.

На настоящий период в Агинском округе насчитывается более 50 озер и к наиболее исследованным озерам относятся Ножей, Горбунка, Хилганта, Гонзого, Ута – Нур, Безымянное и Судунтуйский – Тором. Эти озера могут быть использованы как объекты для рекреации местного, областного, общероссийского и мирового значения при соблюдении определенных правил и наличии гибкой технологии эксплуатации.

Данные озера и другие, менее исследованные озера, расположенные на территории округа в основном являются содовыми и относятся ко 1, 2 и 4 типу озер. Поэтому они в основном являются пересыхающими озерами и, соответственно, экономические вложения нужно делать с учетом этих особенностей.

По хозяйственному значению они относятся к 1,2,4 и 5 группе озер. В частности, озера Горбунка, Хилганта и Гонзого имеют бальнеологическое, а Судунтуйский – Тором и Ножей – рекреационное значение, т.к. Ута-Нур и Безымянное являются агрозначимыми (т.е. донные осадки можно использовать в виде удобрений) озерами.

В связи с вышеперечисленными особенностями, при освоении озер следует:

1. Вдоль берега этих озер в место дорогостоящих постоянных деревянных кемпингов и домов, как предлагают некоторые исследователи, нужно ставить бурятские юрты с учетом зимнего и летнего варианта. Бурятские юрты, на самом деле, являются универсальными сооружениями для проживания человека в любое время года и это проверенно временем. Они удобны при сборке и разборке, перевозке с одного места на другое, если есть необходимость, то их можно будет убрать и хранить в сухом месте довольно долгое время.

Например, в безводные годы или при уставании озер их можно будет убрать или перенести на другое озеро и тем самым вложенные деньги без потерь будут сохранены. Тогда как дорогостоящие постоянные деревянные кемпинги и дома в проблемные для озер годы будут со временем разграблены и придут в негодность, соответственно они потребуют новых вложений денег или будут потеряны вообще, но при этом еще будут захламлены берега этих озер. Кроме того, туристические маршруты нужно разработать таким образом, чтобы они совпадали или проходили через эксплуатируемые озера с целью отдыха и рекламы.

2. Небольшие озера, при бережном к ним отношении и в не засушливые годы можно эксплуатировать в течение 7-10 лет. Затем давать время для отдыха в течение 3-7 лет в зависимости от процесса восстановления их геобиоценоза.

3. В период их эксплуатации следует выделять постоянных работников с медицинско-курортологическим образованием для контроля здоровья приезжающего на данные озера с целью оздоровления и отдыха людей.

Рекомендуется:

- на берегах озера Ножей расположить функционирующий в течение года Молодежно - спортивный Центр со спортивными базами летнего и зимнего вида спорта, детский оздоровительный лагерь, туристические комплексы и т.д. с летними (катамараны, лодки, подводное плавание и т.д.) и зимними видами отдыха (лыжи, коньки) и т.д.

- на берегах озера Горбунка и Гонзогор расположить функционирующий с июня по сентябрь летний оздоровительный бальнеологический центр со специализированным медицинским персоналом;

- территорию озера Хилганта объявить микробиологическим заповедником и проложить через данное озеро туристический маршрут;

- озеро Судунтуйский – Тором объявить местом с историческим значением (Тоонто Цыбена Жамцарано) и проложить через данное озеро туристический маршрут;

- Донные осадки озер Ута – Нур и Безымянное после дополнительных исследований можно рекомендовать как удобрение и БАВ для комнатных растений и реализовывать через сеть магазинов, также как удобрение для агробиоценоза.

Экономическая значимость данного предложения:

1. Новые рабочие места для населения;

2. Строительство юрт и традиционно- национальной домашней утвари приведет к возрождению и рекламе традиционно – культурного бурятского наследия;

3. Юрточные туристические комплексы, оснащенные современными видами техники в комплексе с традиционно-бурятскими видами домашней утвари, привлечет внимание туристов не только России, но и других стран;

4. Доходы, полученные от туристов и туристических маршрутов, широкая реализация донных осадков в виде удобрений и БАВ в другие регионы и страны даст дополнительные вливания денег в бюджет округа.

Выводы: при бережном отношении к геобиоценозу озер и при гибкой технологии эксплуатации их – они могут стать источником мощного вливания денег в бюджет округа, а также одним из факторов привлечения туристов.

Список литературы:

1. Кулырова А.В. Влияние условий среды обитания на распространение и активность микроорганизмов Содовых озер Южного Забайкалья.// Мат. Автореф. М-Улан –Удэ.1999 с.19

2. Галсанова Б.Б. Кулырова А.В. народные методы принятия грязелечения на содовых озерах Юж-

ного Забайкалья./ Забайкалье на пути к устойчивому развитию: Экология, ресурсы, управление. Мат. 2-й междунар. конф. Чита, 2001.-С.43-46.

СРАВНЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ТУРИСТСКОГО ПРОДУКТА

Литвяк Б.И., Александров В.В.

Филиал Северо-Кавказского государственного технического университета в г. Пятигорске

Массовый туризм начал развиваться и развивается в настоящее время на двух континентах: европейском и северо-американском. На них приходится 90% процентов мирового спроса на туристские услуги и 75% мирового дохода, несмотря на то, что они представляют чуть больше 10% территории и примерно 20% населения. Поэтому усилия всех заинтересованных в развитии туристического экспорта стран направлены на эти два региона спроса. А их спрос постепенно растёт по мере увеличения реальных доходов всех слоёв населения.

Туристское движение из стран с высоким доходом в страны с низким доходом является тенденцией характерной только для двух названных развитых туристских регионов. Зато в туристском обмене между другими, менее развитыми в экономическом отношении странами, наблюдается другая тенденция: здесь разница в доходах, приходящаяся на одного жителя в каждой из этих стран – не является главным фактором, определяющим направление туристского движения. Поэтому рассмотрим мотивы, определяющие направления туристских потоков.

Но прежде ответим на вопрос, какую роль играет цена туристских благ в международном туристском обмене? Из анализа многочисленных исследований на эту тему вытекает, что цена туристских благ оказывает влияние на направления туристского движения, но только в определённых условиях: турист, который может выбрать страну одинаковой привлекательности с туристской точки зрения, поедет и туда, где более низка стоимость проживания. Силу воздействия различий в стоимости проживания нивелирует однако, в значительной степени отдалённость стран, а также фактор туристской и оздоровительной привлекательности в виде климата, гидроминеральных ресурсов, культурно- исторических памятников и этнографических особенностей. Так, некоторые страны, заинтересованные в экспорте услуг (в виде приезда туристов), стремятся поддержать низкую стоимость проживания и прочих туристских услуг за счёт соответствующей политики в области ценообразования на них. Таким путём они создают более благоприятные условия конкуренции для международного туристского обмена. Классический пример такого подхода демонстрируют Турция и Египет. К ним можно отнести и Россию с её уникальным курортным уголком Ставрополя – Кавказскими Минеральными Водами. Поехали «на воды»!

Ровно два века эта фраза служит синонимом отпуску для многих россиян. 200 лет прошло с тех пор, как Кавказские Минеральные Воды были царским указом признаны курортом всероссийского значения.